

Προς
Τα Μέλη
της Αντιπροσωπείας του ΤΕΕ

Θέμα: Γενική ενημέρωση για τα οικονομικά – θέματα προϋπολογισμού, απολογισμών-ισολογισμών κ.λπ.

Συνάδελφοι,

Όπως γνωρίζετε, η Αντιπροσωπεία του ΤΕΕ (Α/ΤΕΕ) ενέκρινε στην προηγούμενη τακτική συνεδρίασή της τον προϋπολογισμό ΤΕΕ για το έτος 2015, προκειμένου να υποβληθεί στον τότε Υπουργό ΥΠΟΜΕΔΙ για έγκριση και επιφυλάχθηκε να συζητήσει το θέμα εκ νέου στην επόμενη τακτική συνεδρίασή της μαζί με τον οικονομικό απολογισμό και τον ισολογισμό του έτους 2013. Η συζήτηση αυτή μάλιστα ξεκίνησε 1-2 ώρες πριν τη λήξη των 3ήμερων εργασιών της 2^{ης} τακτικής συνεδρίασης της Α/ΤΕΕ, γεγονός που αντικειμενικά καθιστούσε αδύνατη την αναγκαία αναλυτική συζήτηση του προϋπολογισμού, οδηγώντας έτσι την Α/ΤΕΕ να σταθεί στο ύψος των περιστάσεων και να εγκρίνει με συνοπτική διαδικασία το υποβληθέν σχέδιο του προϋπολογισμού, ώστε το ΤΕΕ να μπορέσει να λειτουργήσει στοιχειωδώς.

Στο πλαίσιο συζήτησης του 5^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης της 3^{ης} τακτικής συνεδρίασης της Α/ΤΕΕ και μετά από συζήτηση που έγινε στη συνεδρίαση της Διοικούσας Επιτροπής του ΤΕΕ την 10.3.2015 α) σας στέλνω συνημμένα τον προϋπολογισμό του 2015 όπως εγκρίθηκε από τον Υπουργό ΥΠΟΜΕΔΙ την 23.1.2015 (ύψους 180.007.600 €, δηλαδή ύψος τακτικού προϋπολογισμού 20.007.600 € και ύψος Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων 160.000.000 €) και την εισηγητική έκθεσή του (όπου αιτιολογούνται όλα τα άρθρα του) και β) σας ενημερώνω για τα εξής:

- Όπως σας έχω ήδη επισημάνει και με το από 19.12.2014 ενημερωτικό σημείωμά μου (ενόψει της συζήτησης του θέματος στην 2^η τακτική συνεδρίαση της Α/ΤΕΕ):
 - οι οφειλές του 2014 που είχαν συμπεριληφθεί τότε στην πρόταση προϋπολογισμού 2015 κατά προσέγγιση ανέρχονταν στα 2.273.000,00 € περίπου, ενώ σήμερα ανέρχονται στα 2.150.000 € περίπου (δεν περιλαμβάνονται απαιτήσεις ύψους 700.000 €, οι οποίες ελέγχεται αν πράγματι οφείλονται, π.χ. παλαιές ομάδες εργασίας, απαιτήσεις ως αχρεωστήτως καταβληθέντων κ.λπ.).
 - η μετακύλιση οφειλών του 2014 στο 2015 οφείλονται αφ' ενός στη μετακύλιση οφειλών του 2013 στο 2014, λόγω της καθυστέρησης έγκρισης

του προϋπολογισμού 2013 (εγκρίθηκε από τον τότε υπουργό ΥΠΟΜΕΔΙ μόλις τον Αύγουστο 2013, παρ' ότι του είχε υποβληθεί από το ΤΕΕ 8 μήνες πριν) και στην άρνηση του τότε επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου να εγκρίνει δαπάνες χωρίς εγκεκριμένο προϋπολογισμό και αφ' ετέρου στην οικονομική κατάσταση του ΤΕΕ μετά την κατάργηση του πόρου 2% κ.λπ., αλλά και των δαπανών για τη διενέργεια των εκλογών ΤΕΕ της 24.11.2013 (παρ' όλο που ήταν μειωμένες κατά 33,58% σε σχέση με τις εκλογές του 2010).

Πρέπει να σημειωθεί ότι παρά την τεράστια μείωση των εσόδων μας, σε ποσοστό πλέον του 50% σε σχέση με τα προηγούμενα έτη 2010 και 2011 και το κούρεμα των αποθεματικών μας κατά 1.933.026,30 € στις 12.3.2012, το ΤΕΕ κατάφερε με τη συνετή διαχείριση των Διοικήσεων του όχι μόνο να προχωρήσει στη σημαντική μείωση των ανελαστικών δαπανών της κεντρικής διοίκησης κατά ποσοστό > 40%, συγκριτικά με το 2012, αλλά και να μην υπερβεί τα έξοδά του, σε σχέση με τη δυνατότητα πληρωμής τους, όπως με τον πιο σαφή και κατηγορηματικό τρόπο αποδεικνύεται από τη σημερινή ταμειακή κατάσταση, που περιγράφεται αναλυτικά αμέσως παρακάτω.

- Ο προϋπολογισμός εξόδων του 2015 έχει εκτελεσθεί (μέχρι 12.3.2015) στα 5.089.364,22 € (από αυτό το ποσό 1.930.909 € αφορά σε εκτέλεση δαπανών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, δηλαδή ΕΣΠΑ).
- Η σημερινή ταμειακή κατάσταση του ΤΕΕ την 12.3.2015 έχει ως εξής:

▪ Τραπεζικές Καταθέσεις :	1.806.043,00 €
▪ Τραπεζική Κατάθεση (αποθεματικό κτιριακού προγράμματος) :	2.633.275,17 €
▪ Ταμείο (μετρητά) :	28.391,01 €
▪ Αξία (την 31.12.2014) από συμμετοχή στο κοινό κεφάλαιο του Ν. 2469/1997:	1.166.348,90 €
▪ Αναμενόμενα καθαρά έσοδα περιλαμβανομένου ΦΠΑ 23% (Πράσινο Ταμείο):	1.200.000,00 €
▪ Υπόλοιπο Πάγια Προκαταβολής σε Τράπεζα/Ταμείο :	3.433,26 €
<i>Το συνολικό ποσό που διαχειρίζεται η Πάγια Προκαταβολή ανέρχεται στα 293.470,28 €, αλλά εκκρεμούν δικαιολογητικά προς εκκαθάριση και αποκατάσταση του διαχειριζόμενου ποσού ύψους 274.205,58 € (που περιλαμβάνονται στις προαναφερθείσες οφειλές του 2014) καθώς και παλιότερες οφειλές ύψους 15.831,44 €.</i>	

- Το τελευταίο χρονικό διάστημα παρατηρείται σημαντική πτώση των ανταποδοτικών εσόδων του ΤΕΕ από τις υπηρεσίες που παρέχει μέσω του

συστήματος τακτοποίησης αυθαιρέτων, λόγω της μεγάλης παράτασης ισχύος του νόμου (12 μήνες) και της οικονομικής δυσπραγίας των πολιτών, οικονομικής δυσπραγίας που δυσκολεύει τα Μέλη του ΤΕΕ να καταβάλλουν ακόμη και αυτές τις συνδρομές τους.

- Η προαναφερθείσα δυνατότητα πληρωμών που έχει το ΤΕΕ δεν είναι απεριόριστη και εξαρτάται από την οικονομική ευρωστία του, η οποία παρά τη συγκράτηση των εξόδων και την αποφυγή σπατάλης, δεν φαντάζει ευοίωνα για το άμεσο μέλλον, αφού τα μόνα έσοδα που του έχουν απομείνει είναι από τις συνδρομές των Μελών του, τις υπηρεσίες που παρέχει μέσω του συστήματος τακτοποίησης αυθαιρέτων και πολύ λιγότερα από δικαιώματα διενέργειας πραγματογνωμοσυνών και αμοιβές για τα έξοδα διαχείρισης των έργων ΕΣΠΑ που υλοποιεί το ΤΕΕ. Έτσι πρέπει να αναζητηθούν πόροι αφ' ενός από την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας του (οικόπεδα Εξαρχείων και Αμαρουσίου) και αφ' ετέρου από την παροχή υπηρεσιών ανταποδοτικών στα Μέλη του που θα θεσμοθετηθούν σε δράσεις μόνιμης βάσης, θα επικεντρώνονται στη διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος (όπως η παρέμβαση του ΤΕΕ για την αξιοποίηση του Ελληνικού) και στην ανάδειξη του καταστατικού ρόλου του ΤΕΕ ως τεχνικού συμβούλου της πολιτείας, ενώ είναι αυτονόητο ότι πρέπει να ορθολογικοποιηθούν οι δαπάνες, π.χ. με περιορισμό των ακινήτων που μισθώνει το ΤΕΕ με δυσβάσταχτο κόστος.

Αρωγοί σ' αυτή την προσπάθειά μας πρέπει να είναι τα Περιφερειακά Τμήματα του ΤΕΕ και σ' αυτή την κατεύθυνση θα απευθύνω πρόσκληση στους Προέδρους τους να συζητήσουμε στις επόμενες δυο εβδομάδες την ουσία επίλυσης των οικονομικών και άλλων προβλημάτων, ώστε μέσα από τη συλλογική δράση να χαράξουμε κοινή στρατηγική και πορεία.

Στο πλαίσιο λοιπόν της συλλογικής δράσης προτείνω την επανασύσταση (ολιγομελούς) αντιπροσωπευτικής επιτροπής για τα οικονομικά του ΤΕΕ και τη σύσταση επίσης ολιγομελούς αντιπροσωπευτικής επιτροπής για τα έργα ΕΣΠΑ που υλοποιεί το ΤΕΕ, υπό την εποπτεία των εντεταλμένων Μελών της Διοίκησης του ΤΕΕ. Οι επιτροπές αυτές ή και άλλες που θα αποφασίσει η Αντιπροσωπεία του ΤΕΕ, θα έχουν συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα δράσης, ενώ θα ενημερώνουν την Αντιπροσωπεία του ΤΕΕ και θα είναι υπόλογες σ' αυτή.

- Αυτή τη στιγμή υπάρχει αντικειμενική αδυναμία να παρουσιασθεί στην Α/ΤΕΕ μια αναμόρφωση του ήδη εγκεκριμένου προϋπολογισμού, καθώς και η πρόταση για τον οικονομικό απολογισμό και ισολογισμό του 2013 για τους παρακάτω λόγους:
 - Από 1.1.2015 η οικονομική διαχείριση και η λογιστικοποίηση εσόδων – εξόδων υποστηρίζεται από το νέο διπλογραφικό σύστημα μηχανογραφημένης λογιστικής, που εγκαταστάθηκε και άρχισε τη λειτουργία του στο ΤΕΕ από το 2014.

Το νέο αυτό λογιστικό σύστημα περιλαμβάνει μια σειρά λειτουργίες που καλύπτουν όλο το εύρος των οικονομικών μεγεθών που διαχειρίζεται το ΤΕΕ, όπως έξοδα, έσοδα, παγία προκαταβολή, πάγια στοιχεία, ακίνητη περιουσία, τράπεζες κ.λπ. Το σύστημα αυτό, όπως και όλα τα πληροφοριακά συστήματα, είναι αυστηρά δομημένο σύμφωνα με τη νομοθεσία, έτσι ώστε η καταχώρηση των στοιχείων να απαιτείται κατά χρονολογική σειρά έκδοσης όλων των δεδομένων (π.χ. για την εκκαθάριση και την πληρωμή των δαπανών απαιτείται να έχει προηγηθεί η καταχώρηση των προηγούμενων αποφάσεων ανάθεσης ΔΕ/ΤΕΕ, υποχρέωσης ανάληψης, των παραστατικών κ.λπ.)

Το γεγονός αυτό εκ πρώτης όψεως μπορεί να φαίνεται ότι θέτει περιορισμούς σε σχέση με τη μέχρι σήμερα λειτουργία, ουσιαστικά όμως δίνει περισσότερες δυνατότητες, καθώς διευκολύνει τον προγραμματισμό των οικονομικών αποφεύγοντας επικαλύψεις και περιττά έξοδα, την εξοικονόμηση πόρων αλλά και την αποφυγή προβλημάτων στη λειτουργία των οικονομικών υπηρεσιών του ΤΕΕ.

Η αλλαγή αυτή από το παλιό στο καινούργιο λογιστικό σύστημα είναι **μια μεγάλης κλίμακας αλλαγή για το ΤΕΕ**, η οποία για να πετύχει απαιτεί και την αντίστοιχη διαχείριση που προϋποθέτει ευέλικτο ανθρώπινο δυναμικό και προσαρμογές στη ροή των διαδικασιών λειτουργίας της υπηρεσίας.

Από ανάλογες εμπειρίες οργανισμών που έχουν αναλάβει και εφάρμοσαν τέτοιου μεγέθους αλλαγές είτε στην Ελλάδα, είτε στο εξωτερικό, προκύπτει ότι απαιτείται κυρίως χρόνος τουλάχιστον 6 μηνών για να τεθεί ένα νέο σύστημα σε καθημερινή λειτουργία χωρίς προβλήματα, διάστημα κατά το οποίο επιλύονται όλα τα ζητήματα που αναφύονται και προέρχονται ως επί το πλείστον από τη διαφορετική λειτουργία του παρελθόντος.

Το 2015, χρονιά κατά την οποία τέθηκε ουσιαστικά σε λειτουργία το νέο λογιστικό σύστημα και θα υποστηρίζεται με αυτό η εκτέλεση του προϋπολογισμού του ΤΕΕ, σημειώνονται επίσης και αλλαγές στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο για τα δημόσια οικονομικά. Συγκεκριμένα:

- * Από 1.1.2015 τίθεται σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο για το δημόσιο λογιστικό, ο Ν. 4270/2014 (ΦΕΚ 143/Α'/28.6.2014), ο οποίος επιφέρει σημαντικές αλλαγές στην παρακολούθηση των οικονομικών των φορέων του δημοσίου, εξειδικεύει την εφαρμογή παλαιών διατάξεων, όπως π.χ. για τις δεσμεύσεις πιστώσεων και εν γένει θέτει περισσότερο τυποποιημένους κανόνες στη διαχείριση των οικονομικών των φορέων του δημοσίου.
- * Από 1.3.2015 τίθεται επίσης σε ισχύ νέο θεσμικό πλαίσιο για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων (κρατικές προμήθειες), ο Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α'/8.8.2014) και ειδικότερα το Μέρος Β' αυτού, άρθρα 14-

201, ο οποίος εισάγει όχι μόνο νέες διατάξεις για τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, αλλά και καθιερώνει την ηλεκτρονική διαγωνιστική διαδικασία.

- * Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των Ν. 4055/2012 - άρθρο 82 παρ. 3 (ΦΕΚ 51/Α'/12.3.2012), Ν. 4129/2013 - άρθρο 41 παρ. 3 (ΦΕΚ 52/Α'/28.2.2013) και Ν. 4223/2013 άρθρο 29 - παρ. 2 (ΦΕΚ 287/Α'/31.12.2013), καθιερώνεται η υποχρέωση του Ειδικού Απολογισμού Επιχορήγησης (Τακτικός Προϋπολογισμός και Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων) και η υποβολή του για έγκριση στο Ελεγκτικό Συνέδριο του Κράτους.

Στην παραπάνω αναφερόμενη νομοθεσία εμπίπτει και το ΤΕΕ, ως ΝΠΔΔ, την οποία καλείται να εφαρμόσει κατά τη διαχείριση των οικονομικών του, παράλληλα με την εφαρμογή του νέου λογιστικού του συστήματος.

Σημειώνεται ότι οι θεσμικές αλλαγές στα δημόσια οικονομικά δεν περιορίζονται μόνο στις αναφερόμενες παραπάνω διατάξεις, οι οποίες επελέγησαν ως οι πλέον βασικές.

- Η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΤΕΕ αντιμετωπίζει προβλήματα στελέχωσης, για την επίλυση των οποίων καταβάλλεται μεγάλη προσπάθεια. Ενδεικτικά αναφέρουμε:
 - Την έλλειψη λογιστή με άδεια άσκησης επαγγέλματος Α' τάξεως, ο οποίος είναι απαραίτητος για την υπογραφή των Ισολογισμών του ΤΕΕ, λόγω του ύψους του Προϋπολογισμού του, σύμφωνα με το άρθρο 3 του ΠΔ 340/1998, όπως ισχύει.
 - Τη συνταξιοδότηση της προηγούμενης προϊσταμένης της Διεύθυνσης και όλων των τμηματάρχων, καθώς και του λογιστή του ΤΕΕ, το 2014.
 - Την τοποθέτηση νέας προϊσταμένης της Διεύθυνσης του 2014, η οποία παράλληλα με την ενημέρωση στα νέα καθήκοντά της, κατευθύνει την εφαρμογή του νέου λογιστικού συστήματος, με στόχο νέα ροή διαδικασίας για τη διαχείριση των οικονομικών του ΤΕΕ, κατ' αρχάς στο κέντρο και στη συνέχεια στην περιφέρεια.
- Κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού χρήσης 2015 ήδη από τον Ιανουάριο 2015 και ειδικότερα κατά τη διαδικασία θεώρησης από το Ελεγκτικό Συνέδριο χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής που αφορούσαν οφειλές 2014, διαπιστώθηκε ότι για την εξόφληση των οφειλών προηγούμενης χρήσης απαιτείται η λογιστικοποίηση τους μέσω του νέου λογιστικού συστήματος, ώστε να είναι διακριτή σε σχέση με τις οφειλές του τρέχοντος έτους. Η αντιμετώπιση του θέματος αυτού, ενδέχεται να επιφέρει και τροποποίηση του Προϋπολογισμού χρήσης 2015, γιατί η διακριτή αναφορά των οφειλών προηγούμενων ετών (όχι μόνο του 2014) να πρέπει να εμφανίζεται όχι μόνο στο λογιστικό σύστημα, αλλά και στον προϋπολογισμό 2015 σε ειδικό κωδικό αυτού περί ληξιπρόθεσμων οφειλών του εκάστοτε προηγούμενου έτους.

Η Διοίκηση του ΤΕΕ έχει ήδη δρομολογήσει την αναζήτηση (με δημόσια πρόσκληση) λογιστικού γραφείου ή εξωτερικού συνεργάτη με άδεια άσκησης επαγγέλματος Α΄ τάξεως για την κατάρτιση των απολογισμών και ισολογισμών του ΤΕΕ, καθώς και τη λογιστική υποστήριξη του ΤΕΕ. Το γεγονός αυτό, μαζί με την προκήρυξη και τη διενέργεια εθνικών εκλογών που μεσολάβησαν και τη συμμετοχή στη νέα Κυβέρνηση του Προέδρου του ΤΕΕ Χρήστου Σπίρτζη, ως Υπουργού Αναπληρωτή ΥΠΟΜΕΔΙ, δημιούργησαν επιπλέον καθυστερήσεις στη γενικότερη λειτουργία του ΤΕΕ.

Για τους παραπάνω λόγους, μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η κατάρτιση του Ισολογισμού – Απολογισμού χρήσης 2013.

Μόλις εκπληρωθούν οι παραπάνω υποχρεώσεις, κρίνεται σκόπιμο να εισαχθεί στην Α/ΤΕΕ για έγκριση η τροποποίηση του Προϋπολογισμού χρήσης 2015, ώστε να ενταχθούν σ' αυτόν όλες οι προηγούμενες οφειλές ως ληξιπρόθεσμες δαπάνες σε αντίστοιχους κωδικούς αριθμούς εξόδων του προϋπολογισμού αυτού.

Παρ' όλες τις δυσκολίες που προαναφέραμε, δεσμευόμαστε να υποβάλλουμε στην επόμενη τακτική συνεδρίαση της Α/ΤΕΕ τον αναμορφωμένο προϋπολογισμό 2015 και τους οικονομικούς απολογισμούς και ισολογισμούς των ετών 2013 και 2014.

Συνάδελφοι,

Κλείνοντας, θα ήθελα να αναφερθώ στο μοντέλο διοίκησης που οραματίζομαι για το χρονικό διάστημα που θα προεδρεύω στο ΤΕΕ, δηλαδή ξεπερνώντας τα εμπόδια που επέβαλαν οι νέες συνθήκες (προεκλογική περίοδος και επιπτώσεις της στη λειτουργία των Οργάνων του ΤΕΕ, νέο κυβερνητικό σχήμα και δυνατότητες παρέμβασης του ΤΕΕ) η Διοίκηση του ΤΕΕ, αφήνοντας στην άκρη τις όποιες εσωστρέφειές της, να διαχειρισθεί και να συμβάλει στην επίλυση των προβλημάτων των Ελλήνων Μηχανικών και του τόπου μας, βασιζόμενη σε συλλογική αντιπροσωπευτική δράση σε όλα τα επίπεδα, στη βοήθεια των Υπηρεσιών του ΤΕΕ (που πρέπει να κινούνται ανεπηρέαστες από εξωγενείς παράγοντες, εντός των πλαισίων του εγκεκριμένου από την Αντιπροσωπεία του ΤΕΕ προγράμματος δράσης), στις Μόνιμες Επιτροπές που θα συγκροτηθούν άμεσα, αλλά και στον τελευταίο Μηχανικό που θα θελήσει να βοηθήσει σ' αυτή την προσπάθεια.

Αθήνα 16.3.2015
Θεόδωρος Σεραφίδης

Α΄ Αντιπρόεδρος

Συνημμένα

- Εγκεκριμένος Προϋπολογισμός 2015
- Εισηγητική Έκθεση