

Αθήνα, 12/5/2016

Ενημερωτικό Σημείωμα

Με αφορμή την προτεινόμενη από το ΤΕΕ τροποποίηση του πειθαρχικού δικαίου, με την ιδιότητα του μέλους του Ανώτατου Πειθαρχικού Συμβουλίου και την εμπειρία που απέκτησα αυτό το διάστημα, έχω να κάνω τις παρακάτω προτάσεις, οι οποίες κατά τη γνώμη μου θα βοηθήσουν στην βελτίωση του προς τροποποίηση νομοθετικού πλαισίου.

Όντως υπάρχει ανάγκη άμεσης τροποποίησης ενός απαρχαιωμένου νομοθετικού πλαισίου που υφίσταται από το 1970 (ΝΔ 783/1970) με μικρές τροποποιήσεις το 1984 (Ν.1486/84).

Οι ανάγκες για ανεξάρτητη διαφανή και γρήγορη απονομή δικαίου για τις υποθέσεις που εξετάζουν τα Α'βάθμια και το Ανώτατο Πειθαρχικό Συμβούλιο (ΑΠΣ) δεν ικανοποιούνται με το υπάρχον πλαίσιο .

Ενδεικτικά αναφέρω ότι από την αρχή της Θητείας μου στο ΑΠΣ μετά τις τελευταίες εκλογές του ΤΕΕ, έχω χρεωθεί μόνο 2 υποθέσεις όταν εκκρεμούν περίπου 80 πολλές από τις οποίες χρονολογούνται από το 2010.

Με το παραπάνω σκεπτικό έχω να προτείνω τα εξής :

- Τα Πειθαρχικά Συμβούλια οφείλουν να είναι ανεξάρτητα από τις συνδικαλιστικές δυνάμεις που δρουν στο ΤΕΕ και από τις εκάστοτε πλειοψηφούσες διοικήσεις κάθε φορά.
Η σύνθεσή των Α'βάθμιων Συμβουλίων και των ΑΠΣ είναι επταμελής (στα μεν Α'βάθμια 5 εκλεγμένα μέλη και 2 διορισμένα μέλη από το Υπουργείο, με τους Αναπληρωτές τους, στο δε ΑΠΣ 4 εκλεγμένα μέλη, 2 διορισμένα από το Υπουργείο και ο Πρόεδρος, δικαστικός που διορίζεται επίσης από τον Υπουργό).
Τα εκλεγμένα μέλη τους λοιπόν δεν μπορούν και δεν πρέπει να προέρχονται από παραταξιακά ψηφοδέλτια.
Προτείνεται εκλογή με ενιαίο ψηφοδέλτιο σε τοπικό επίπεδο για τα Α'βάθμια και Πανελλαδικό για το ΑΠΣ.
- Προϋποθέσεις υποψηφιότητας : Η μη τελεσίδικη δικαστική καταδίκη για οποιοδήποτε παράπτωμα ή και πειθαρχική ποινή από το ΤΕΕ.
Οι υποψήφιοι πρέπει να έχουν 15 τουλάχιστον χρόνια εμπειρίας για τα Α' βάθμια και 25 για το ΑΠΣ χωρίς να αποκλείονται και τα ομότιμα μέλη.
Ο περιορισμός στην πρόταση του ΤΕΕ για υποψηφιότητα στο ΑΠΣ να έχουν εκτίσει Θητεία στα Α' βάθμια, να μην ισχύσει, γιατί περιορίζει

δραστικά τις εκλογιμότητες και κατατείνει σε παραγωγή επαγγελματιών.

- Σε ότι αφορά τα διορισμένα μέλη : Σήμερα στα Α' β'βάθμια Συμβούλια και το ΑΠΣ διορίζονται από τον ΥΠ.ΜΕ.ΔΙ δύο μέλη με τους Αναπληρωτές τους. Είναι σωστή η πρόταση από την ομάδα εργασίας του ΤΕΕ, ένα διορισμένο μέλος να προέρχεται από το ΥΠ.ΜΕ.ΔΙ. και ένα από το ΥΠ.Π.ΑΝ.

Μέχρι τώρα στο ΑΠΣ ως Πρόεδρος με τον Αναπληρωτή του διορίζεται (ex officio) από την ισχύουσα νομοθεσία ο εντεταλμένος Σύμβουλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο ΥΠ.ΜΕ.ΔΙ.

Η ομάδα εργασίας του ΤΕΕ προτείνει την κατάργηση αυτής της διάταξης την αύξηση των αιρετών μελών από 4 στα 5 και εκλογή Προέδρου μεταξύ των εκλεγμένων. Καταργεί δηλαδή τον δικαστικό και στη θέση του ως Νομικό Σύμβουλο του ΑΠΣ προτείνεται, ο Πρόεδρος του ΤΕΕ να διορίζει κάποιον από τους νομικούς Συμβούλους του ΤΕΕ. Είναι προφανείς οι λόγοι της προτεινόμενης τροποποίησης γιατί χωρίς την ύπαρξη του δικαστικού αυξάνεται η δυνατότητα χειραγώγησης του ΑΠΣ από την εκάστοτε ηγεσία του ΤΕΕ, η οποία κατά το δοκούν θα ορίζει νομικό Σύμβουλο της αρεσκείας της κάθε φορά (έχει το δικαίωμα αντικατάστασης).

Πρόταση : Να παραμείνει ως Πρόεδρος ο ex officio δικαστικός που να προέρχεται από το σύνολο των Νομικών Συμβούλων του Κράτους και όχι να περιορίζεται στους εντεταλμένους Νομικούς Συμβούλους του, στο ΥΠ.ΜΕ.ΔΙ.

Η παρουσία του δικαστικού στην προεδρεία του ΑΠΣ, απομακρύνει τον κίνδυνο της χειραγώγησης των αποφάσεων από τις ηγεσίες του ΤΕΕ, ενισχύει κατά το δυνατόν την αμεροληψία αλλά και προστατεύει τα ίδια τα μέλη του ΑΠΣ, με το κύρος ενός ανώτατου δικαστικού και με την εμπειρία και τις νομικές του γνώσεις, δεδομένου ότι οι υποθέσεις που συζητούνται είναι εξαιρετικά σοβαρές, με δεινούς νομικούς παραστάτες από τους διαδίκους, ενώ οι αποφάσεις μπορούν να αποτελέσουν για τα μέλη του ΑΠΣ, αντικείμενο αγωγών **εναντίον τους**, αν δεν είναι επαρκώς τεκμηριωμένες.

Επιπλέον για τα διορισμένα μέλη και τους Αναπληρωτές τους προτείνεται : Για τα Α'β'βάθμια Συμβούλια τα τακτικά διορισμένα μέλη με τους Αναπληρωτές τους, να είναι Διπλ. Μηχανικοί, να έχουν το βαθμό του Τμηματάρχη, και να διορίζονται από τον οικείο Αιρετό Περιφερειάρχη μετά από κλήρωση μεταξύ του συνόλου των Τμηματαρχών, που υπηρετούν στις Τεχνικές Υπηρεσίες στην έδρα της Περιφέρειας. Για το ΑΠΣ, τα τακτικά διορισμένα μέλη με τους Αναπληρωτές τους να είναι **Διπλ.Μηχανικοί**, να προέρχονται από τα Υπουργεία ΥΠ.ΜΕ.ΔΙ και

ΥΠ.ΑΝ. να έχουν το βαθμό του Διευθυντού και να ορίζονται από τους Υπουργούς (ένας για το κάθε Υπουργείο) μετά από κλήρωση **επι του συνόλου των Δ/ντών του κάθε Υπουργείου.**

Οι κληρώσεις θα είναι δημόσιες και θα πραγματοποιούνται με ευθύνη των Δ.Ε. των Τμημάτων του ΤΕΕ για τα Α' β'βάθμια Συμβούλια, για δε το Α' β'βάθμιο Συμβούλιο Αττικής και το ΑΠΣ, με ευθύνη της Δ.Ε. του Κεντρικού ΤΕΕ.

- Οι Δημόσιοι Υπάλληλοι : Από την πρόταση της ομάδας εργασίας του ΤΕΕ προβλέπονται πειθαρχικές ποινές για όσους Δημόσιοι Υπάλληλους υποπίπτουν σε παραπτώματα κατά την άσκηση ελεύθερου επαγγέλματος. Κάτι τέτοιο όμως δεν μπορεί να συμβεί, διότι συνταγματικά εμπίπτουν στις διατάξεις του δημοσιοϋπαλληλικού δικαίου. Από τον δημοσιοϋπαλληλικό και αυτοδικοικητικό κώδικα όμως, απαγορεύεται η άσκηση ελεύθερου επαγγέλματος για τους Δημόσιους Υπάλληλους (μόνιμους και με σύμβαση Αορίστου χρόνου ιδιωτικού δικαίου), με εξαίρεση αντικείμενο εργασίας εκτός του πεδίου της δημοσιοϋπαλληλικής τους απασχόλησης, για τις απογευματινές και μόνον ώρες, με προσδιορισμένο το χρόνο και την αμοιβή και βέβαια κατόπιν αδείας των Υπηρεσιακών τους Συμβουλίων.

Πρόταση : Σε περίπτωση διαπίστωσης με οποιοδήποτε τρόπο η εμπλοκή τους σε άσκηση ελεύθερου επαγγέλματος, με ευθύνη των Διοικήσεων του ΤΕΕ, να ενημερώνεται η Υπηρεσία τους και να παραπέμπονται συγχρόνως για έλεγχο από τους Ελεγκτές Δημόσιας Διοίκησης. Αναλόγως της βαρύτητας του πειθαρχικού παραπτώματός τους μπορούν να καταγγέλλονται και στις Εισαγγελικές Αρχές για αντιποίηση επαγγέλματος.

- Μέχρι τώρα έχει παρατηρηθεί για λόγους μικροπαραταξιακών σκοπιμοτήτων, να παραπέμπονται οι υποθέσεις από τους Προέδρους των Περιφερειακών Τμημάτων και του Κεντρικού ΤΕΕ για επανεξέταση από το ΑΠΣ χωρίς καν τη στοιχειώδη αιτιολόγηση. Το σημερινό ΑΠΣ με τελευταία απόφασή του και με αφορμή συγκεκριμένη υπόθεση που είχα χρεωθεί εγώ, να μην εξετάσει όλες αυτές τις υποθέσεις αλλά να τις αναπέμπει .

Πρόταση : Μπορούν να παραπέμπονται στο ΑΠΣ για επανεξέταση, υποθέσεις των Α'β'βάθμιων Πειθαρχικών Συμβουλίων, από τον Πρόεδρο του ΤΕΕ και μόνο και όχι από τους Προέδρους των Περιφερειακών Τμημάτων, με επαρκή αιτιολόγηση των διαφωνιών του επί των αποφάσεων.

Τέλος ένα μεγάλο μέρος των καθυστερήσεων στην διεκπεραίωση πειθαρχικών υποθέσεων σε Α'β'βάθμιο και Β'β'βάθμιο, επίπεδο οφείλεται

στην ελλιπή στελέχωση του ΤΕΕ (τέσσερα άτομα στο σύνολο από τα οποία το ένα με αποκλειστική απασχόληση στο ΑΠΣ).
Προτείνεται ανεξάρτητα με το νομοθετικό πλαίσιο, η επαρκής στελέχωση του συγκεκριμένου Τμήματος.

Π. Κατίκας

Υ.Γ.

Μπορώ να σας δώσω φωτοαντίγραφο των προτάσεων της Ο.Ε. του ΤΕΕ, όπου στα περιθώρια του κειμένου, υπάρχουν παρατηρήσεις δευτερεύουσας σημασίας, επί των προτεινόμενων άρθρων.