

Προς

1. Τον Πρόεδρο της Βουλής
κ. Δημήτρη Σιούφα
2. Εισηγητές των Κομμάτων
κ. Θεόδωρο Καραόγλου
κ. Κωνσταντίνο Σπηλιόπουλο
κ. Νικόλαο Γκατζή
κ. Παναγιώτη Λαφαζάνη
κ. Μαυρουδή Βορίδη

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Κύριε Πρόεδρε,
Κύριοι Εισηγητές,

Αναφερόμαστε στο Σχέδιο Νόμου: «Τροποποιήσεις επενδυτικών νόμων και άλλες διατάξεις», το οποίο συζητείται στην Ολομέλεια της Βουλής και διατυπώνουμε τις παρακάτω απόψεις :

1. Στο άρθρο 2 του σ.ν. που αφορά την ίδρυση της εταιρείας «ΝΟΜΟΣ Α.Ε.» και ειδικότερα στους σκοπούς της, αναφέρεται :

«2. Σκοποί της εταιρείας είναι:

α) Η ανάληψη οριζόντιων ενεργειών υποστήριξης των Νομαρχιακών

Αυτοδιοικήσεων ώστε να ανταποκρίνονται στα καθήκοντά τους ως

δικαιούχοι έργων στα προγράμματα που χρηματοδοτούνται από

κοινοτικούς ή εθνικούς πόρους.

β) Η προετοιμασία και η σύνταξη όλων των απαραίτητων εγγράφων για ένταξη έργων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, στα προγράμματα που χρηματοδοτούνται από κοινοτικούς ή εθνικούς πόρους.

γ) *Η ωρίμανση (εκτέλεση) μελετών, η λήψη των απαραίτητων αδειών και η σύνταξη των τευχών δημοπράτησης της κατασκευής τεχνικών έργων υποδομής των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, που χρηματοδοτούνται από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους».*

Με την εν λόγω διάταξη ρόλοι και αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης μεταβιβάζονται στην υπό ίδρυση Α.Ε. Αυτό ουσιαστικά σημαίνει αποδυνάμωση του συνταγματικού ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και υποβάθμισή του.

Ειδικότερα στην παρ. γ αναφέρεται, μεταξύ των άλλων, **και η ωρίμανση – εκτέλεση** έργων, χωρίς να διευκρινίζονται σοβαρά ζητήματα της στελέχωσης τεχνικών υπηρεσιών, των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων και κυρίως το νομικό πλαίσιο εφαρμογής. Με τη σχετική διάταξη

καταστρατηγείται το θεσμικό πλαίσιο ανάθεσης συμβάσεων για μελέτες και έργα του Δημοσίου (ν.1418/1984, π.δ.609/1985, ν.3316/2005).

2. Στο άρθρο 3 που αφορά την τροποποίηση διατάξεων του ν. 3299/2004, όπως ισχύει, αναφέρεται :

«1. Η περίπτωση (γ) της παραγράφου 1 του άρθρου 1 αντικαθίσταται ως εξής:

«γ. Φορολογική απαλλαγή που συνίσταται στην απαλλαγή από την καταβολή φόρου εισοδήματος επί των μη διανεμόμενων κερδών από το σύνολο των δραστηριοτήτων της επιχείρησης της πρώτης δεκαετίας από την πραγματοποίηση του επενδυτικού σχεδίου, με το σχηματισμό ισόποσου αφορολόγητου αποθεματικού».

Η συγκεκριμένη διάταξη αντιβαίνει στο σύνταγμα και στην αρχή της ισότητας και της ισονομίας. Η προβλεπόμενη φορολογική απαλλαγή από την καταβολή φόρου εισοδήματος από το σύνολο των δραστηριοτήτων της επιχείρησης της πρώτης δεκαετίας από την πραγματοποίηση του επενδυτικού σχεδίου, δημιουργεί νομικό ζήτημα κοινωνικής ανισότητας καθώς ήδη με την παροχή κρατικής επιχορήγησης δίνεται από το Ελληνικό Δημόσιο η δυνατότητα χρηματοδότησης επενδυτικού σχεδίου. Ο ιδιώτης κατ' αυτόν τον τρόπο απολαμβάνει την κρατική αρωγή και συνδρομή και συνεπώς η δυνατότητα επιπλέον φοροαπαλλαγής εκφεύγει της έννοιας του Νόμου που έχει σκοπό τη διεύρυνση των ιδιωτικών επενδύσεων στον Ελληνικό χώρο.

3. Στην παρ. 2.η αναφέρεται :

«η. Η υποπερίπτωση «xίν» της περίπτωσης δ' της παραγράφου 1 του άρθρου 3 αντικαθίσταται ως εξής:

«xίν. Επενδυτικά σχέδια για την ίδρυση ή επέκταση δημόσιας χρήσης κλειστών σταθμών ιδιωτικής χρήσεως επιβατηγών αυτοκινήτων χωρητικότητας τουλάχιστον σαράντα (40) θέσεων, επιπλέον εκείνων που επιβάλλει ο Γενικός Οικοδομικός Κανονισμός (Γ.Ο.Κ.) για την κάλυψη των μόνιμων αναγκών που προκύπτουν από τις χρήσεις του κτιρίου, εφόσον γίνονται από επιχειρήσεις εκμετάλλευσης δημοσίας χρήσεως, υπέργειων, υπόγειων ή και πλωτών σταθμών αυτοκινήτων. Επίσης, επενδυτικά σχέδια για την ίδρυση ή επέκταση δημόσιας χρήσης εστεγασμένων ή και ημιεστεγασμένων σταθμών φορτηγών, λεωφορείων και άλλων εν γένει βαρέων οχημάτων τουλάχιστον 30 θέσεων - ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 3. Τα επενδυτικά σχέδια της υποπερίπτωσης αυτής δύνανται να πραγματοποιούνται και από ιδιώτες βάσει σχετικής σύμβασης εκτέλεσης έργου και παραχώρησης χρήσης, με Ο.Τ.Α. α' ή β' βαθμού».

Με την προτεινόμενη από το σ.ν. διάταξη επιδιώκεται η υπαγωγή των έργων «parking» στον αναπτυξιακό νόμο. Επιπλέον διευκρινίζεται ότι οι φορείς επενδυτικών σχεδίων μπορούν να είναι και ιδιώτες για τους οποίους απαιτείται η σύναψη σύμβασης με Ο.Τ.Α. Οι συγκεκριμένες επενδύσεις υλοποιούνται επί ακινήτων του ίδιου Ν.Π.Δ.Δ. το οποίο αναλαμβάνει την σχετική πρωτοβουλία. **Δηλαδή, ειδικά στην περίπτωση των ΣΔΙΤ, το Δημόσιο θα πληρώσει ένα εκτελούμενο έργο 2 φορές εις βάρος του Ελληνικού Λαού.**

Κατά την ερμηνεία των ΣΔΙΤ παραχωρείται το δημόσιο ακίνητο και η εκμετάλλευση αυτού στην ιδιωτική επιχείρηση για μεγάλο χρονικό διάστημα, με σκοπό η ιδιωτική επιχείρηση με ίδια χρηματοδότηση να

πραγματοποιήσει το έργο και να το εκμεταλλευτεί για μεγάλο χρονικό διάστημα ώστε να κερδίσει το οικονομικό αντάλλαγμα της επένδυσης.

Με την παρούσα διάταξη, επιπλέον, η επένδυση της ιδιωτικής επιχείρησης θα καλύπτεται και αυτή από τον Κρατικό Προϋπολογισμό μέσω του Αναπτυξιακού Νόμου.

Το κράτος λοιπόν δεσμεύεται (καθώς η διαδικασία υπαγωγής γίνεται με πρωτοβουλία του Ν.Π.Δ.Δ.) να αποπληρώσει ένα έργο εις διπλούν - και μάλιστα το οποίο θα είναι κοινής ωφέλειας - μετά από 30 χρόνια περίπου (μέση διάρκεια σύμβασης ΣΔΙΤ).

4. Άρθρο 5 που αφορά «ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΚΡΗΤΗΣ (ΟΑΔΥΚ) ΚΑΙ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΚΡΗΤΗΣ (ΟΑΝΑΚ)».

Μέχρι σήμερα ο Οργανισμός Ανάπτυξης Δυτικής Κρήτης (ΟΑΔΥΚ) και ο Οργανισμός Ανάπτυξης Ανατολικής Κρήτης (ΟΑΝΑΚ) είναι Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου και λειτουργούν χάριν του δημόσιου συμφέροντος, διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύονται από το Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών. Ορίζονται δε από το καταστατικό τους ως Προϊσταμένη Αρχή και Διευθύνουσα Υπηρεσία.

Με τις προτεινόμενες από το σ.ν. τροποποιήσεις στο άρθρο 3 του π.δ.383/1979 «περί σύστασης ΟΑΔΥΚ» και στο άρθρο 3 του π.δ.125/1991 «περί σύστασης ΟΑΝΑΚ» προβλέπονται μεταξύ των σκοπών τους τα εξής:

α) Η εκπόνηση των πάσης φύσεως προγραμμάτων ανάπτυξης των Νομών Χανίων και Ρεθύμνης, η μελέτη, η χρηματοδότηση, η εκτέλεση, η λειτουργία και η αξιοποίηση έργων κοινωφελών και δημοσίου εν γένει ενδιαφέροντος που του ανατίθενται με αποφάσεις των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κρήτης, με αποφάσεις των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Χανίων και Ρεθύμνης, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και λοιπών νομικών ή φυσικών προσώπων.

γ) Η μελέτη, επίβλεψη και εκτέλεση ενός ή περισσότερων έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης, καθώς και η παροχή πάσης φύσεως υπηρεσιών οποιουδήποτε είδους, δυνάμει προγραμματικών συμβάσεων του άρθρου 225 του ν.3643/2006 "Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων", όπως εκάστοτε ισχύει.

Με βάση τα παραπάνω ο ΟΑΔΥΚ, καθώς και ο ΟΑΝΑΚ (αντίστοιχο άρθρο), θα μπορούν να εκπονούν οι ίδιοι τις μελέτες και να εκτελούν τα έργα χωρίς να ακολουθούν τις διαδικασίες αντίστοιχα των Νόμων 1418/1984, 3316/05 και 3669/08.

Με τις εν λόγω διατάξεις υφίστανται σύγκρουση και σύγχυση των εννοιών «αναθέτουσας αρχής» και «μελετητή», όπως έχουν αποτυπωθεί στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και καταστρατήγηση του θεσμικού πλαισίου για τα δημόσια έργα.

Δεν νοείται για δημόσιο έργο, οι έννοιες αυτές να είναι ταυτόσημες. Ουσιαστικά δεν υπάρχει θεσμικό περιθώριο εφαρμογής του νόμου και τίθεται ζήτημα δυσλειτουργίας και διοικητικής αποδιοργάνωσης εις βάρος του διοικούμενου.

Περαιτέρω, σύμφωνα με Πάγια Νομολογία, οι ρυθμίσεις του ν.1418/1984 και ν.3316/2005 περιλαμβάνουν κατά ρητή πρόβλεψη

όλα τα Δημόσια έργα και αντιμετωπίζουν αυτά κατά τρόπο ενιαίο από πλευράς αναθέσεως και μελέτης ή κατασκευής αντίστοιχα.

Επισημαίνεται, ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3316/2005 οι σχετικοί οργανισμοί εμπίπτουν στο πεδίο της έννοιας «αναθέτουσα αρχή».

Υπό την ισχύ της ταυτόσημης σχεδόν διάταξης του άρθρου 2 του προισχύοντος ν.716/1977, κρίθηκε ότι οι μελέτες οργανισμών Δημοσίου ενδιαφέροντος (ως τέτοιων νοούμενων στο παρόν ΟΑΝΑΚ και ΟΑΔΥΚ) υπό οποιαδήποτε μορφή και να λειτουργούν, επιτρέπεται να ανατίθενται μόνο σε «μελετητές» και «γραφεία μελετών», όπως προσδιορίζονται αυτές οι έννοιες με τις παρ. 3 και 4 του άρθρου 2 του ν.716/1977.

Κατά την έννοια του ν.3316/2005, «μελετητής ή πάροχος υπηρεσιών» είναι το φυσικό πρόσωπο που έχει την απαιτούμενη επιστημονική γνώση και το αναγνωρισμένο από το δίκαιο της επαγγελματικής του έδρας δικαίωμα να εκπονεί μελέτες ή αντίστοιχα να παρέχει υπηρεσίες των παραγράφων 1 έως 4.

Ο νομοθέτης με την ανωτέρω διάταξη θέσπισε ειδικά κριτήρια για την ιδιότητα του Μελετητή με σκοπό την οριοθέτηση των προσώπων που αναλαμβάνουν μελέτες στα πλαίσια των δημοσίων συμβάσεων. Και τούτο, τόσο για τη διασφάλιση της ορθότητας και της επιστημονικότητας των παραγόμενων έργων, όσο και για την οριοθέτηση των προσώπων που θα απασχοληθούν με αυτά.

Με τις σχετικές τροποποιήσεις δεν παρουσιάζεται καμία αντίστοιχη διασφάλιση και οριοθέτηση καθώς ο ελέγχων θα είναι και ο ελεγχόμενος. Επιπλέον δεν προβλέπεται κανενός είδους κανόνας για το επίπεδο στελέχωσης και λειτουργίας των Οργανισμών ώστε να δικαιολογείται το αυστηρώς θεσμοθετημένο «επαγγελματικό δικαίωμα» και το επιστημονικά καταρτισμένο προσωπικό.

Κατόπιν όλων των παραπάνω θεωρούμε απαραίτητο στο άρθρο 5, παρ. 3 για τον ΟΑΔΥΚ, και παρ.13 για τον ΟΑΝΑΚ, του υπό ψήφιση σ.ν. να προστεθούν διατάξεις με τις οποίες να καθορίζεται ότι καθένας εκ των δύο Οργανισμών πρέπει τις μελέτες και τα έργα που αναλαμβάνουν από τα Υπουργεία, Περιφέρεια Κρήτης, Νομ/κές Αυτ/σεις, Δήμους κλπ., στη συνέχεια την μεν εκπόνηση των μελετών να την αναθέτουν κατά τη διαδικασία του ν.3316/05, τη δε εκτέλεση των έργων κατά τη διαδικασία του ν.3369/08.

Επιπλέον με τις εν λόγω διατάξεις (παρ.3ε και παρ.13ε) οι Οργανισμοί καθίστανται αποκλειστικοί αρμόδιοι για τη συντήρηση, λειτουργία, διοίκηση, διαχείριση και εκμετάλλευση όλων των έργων εγγείων βελτιώσεων και αξιοποίησης και εκμετάλλευσης υδάτινων πόρων, καθώς και υγρών αποβλήτων.

Η εν λόγω τροποποίηση έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το Σύνταγμα, άρθρο 24, (η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους).

Τα παραπάνω έργα αποτελούν πρωταρχική επιμέλεια και δράση του Δημοσίου Τομέα με την στενή έννοια αυτού, όπως οι σχετικές αυτές αρμοδιότητες έχουν αποδοθεί σε επίπεδο Περιφέρειας και Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Διαφορετική ερμηνεία θα σήμαινε την απεμπολή από τις Κρατικές υπηρεσίες κυρίων ζητημάτων προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος και ευθεία καταστρατήγηση του Συντάγματος.

Παρακαλούμε να ληφθούν υπόψη οι παραπάνω παρατηρήσεις μας κατά τη συζήτηση του σ.ν. στην Ολομέλεια της Βουλής και να απαλειφθούν ή τροποποιηθούν οι σχετικές διατάξεις, καθώς προκύπτει με σαφήνεια πως, όπως προτείνονται, θα δημιουργήσουν σοβαρά προβλήματα.

Με εκτίμηση
Ο Πρόεδρος

Γιάννης Αλαβάνος

Ανακοίνωση :

Υπουργό Εσωτερικών
κ. Προκόπη Παυλόπουλο

Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών
κ. Ιωάννη Παπαθανασίου

Υπουργό Ανάπτυξης
κ. Κωστή Χατζηδάκη

Υπουργό Τουριστικής Ανάπτυξης
κ. Κωνσταντίνο Μαρκόπουλο