



ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΚΕΔΚΕ

## Κυριάρχησαν τα οικονομικά προβλήματα της Αυτοδιοίκησης

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ: ΝΙΚΟΣ ΠΕΡΠΕΡΑΣ

Στο ετήσιο Συνέδριο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας κυριάρχησαν, για μια ακόμη φορά, τα οικονομικά προβλήματα της Αυτοδιοίκησης, με σημείο αιχμής από πλευράς Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΚΕ την ανάγκη συνταγματικής συμμόρφωσης της κυβέρνησης στην εξασφάλιση των πόρων για τις μεταφερόμενες στην Αυτοδιοίκηση νέες αρμοδιότητες και παραχώρησης φορολογικής αρμοδιότητας, ενώ υπήρξε μάλλον ευνοϊκή υποδοχή του πρόσφατα νομοθετημένου προγράμματος «Θησέας» και των δηλώσεων-δεσμεύσεων του υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Προκόπη Παυλόπουλου. Σημαντικές επεξεργασίες έγιναν και για τα θεσμικά θέματα, τις πραγματοποιηθείσες και σχεδιαζόμενες αλλαγές με τον «Καποδίστρια», τη Μητροπολιτική και την Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση, τις Συμπολιτείες, αλλά και την καταστατική θέση των αιρετών. Οι

κατανομές και διεργασίες των Γ΄ και Δ΄ ΚΠΣ, και η ποιότητα ζωής συμπλήρωναν τις τέσσερις θεματικές ενότητες του Συνεδρίου.

Ο Πρόεδρος του ΤΕΕ, κ. Γιάννης Αλαβάνος, σε ομιλία του που κατατέθηκε στα πρακτικά, αφού οι υποχρεώσεις του δεν του επέτρεψαν τελικά να παραστεί ο ίδιος επισήμανε ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση αποτελεί βασικό «Πυλώνα της Δημοκρατίας», τονίζοντας ότι «αυτό καταξιώνεται μόνο αν αυτή παίζει το βασικό της ρόλο που δεν είναι άλλος από το να λύνει σε τοπικό επίπεδο τα προβλήματα του ελληνικού λαού».

Επισημαίνουμε ότι το Γραφείο Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Περιφερειακής Ανάπτυξης παρακολούθησε το Συνέδριο και διαθέτει κατατοπιστικό τεύχος και φάκελο με ταξινομημένα τα υλικά. Τα πλήρη πρακτικά θα δημοσιευθούν στην ιστοσελίδα της ΚΕΔΚΕ ([www.kedke.gr](http://www.kedke.gr)) ▶

**Ο Πρόεδρος του ΤΕΕ, κ. Γιάννης Αλαβάνος, στη γραπτή του παρέμβαση επισήμανε την ποικιλότητα συνεισφορά του ΤΕΕ ως Τεχνικού Συμβούλου της Πολιτείας στα θέματα της Αυτοδιοίκησης, ενώ αναφερόμενος σε ειδικότερα θέματα που αφορούν τις σχέσεις μηχανικών και αυτοδιοίκησης δεν παρέλειψε να ασκήσει κριτική για την πολύ συχνή καθυστέρηση πληρωμών των μικρών εργοληπτών που εκτελούν τα έργα των ΟΤΑ και επισημάνει ότι υπάρχουν στο χώρο της Αυτοδιοίκησης ευνοϊκές συνθήκες, ώστε να περιοριστούν δραστικά τα φαινόμενα παθογένειας που παρατηρούνται στις Πολεοδομίες.**

ΓΙΑΝΝΗΣ ΑΛΑΒΑΝΟΣ

## Σημαντική η συνεισφορά του ΤΕΕ στα θέματα της Αυτοδιοίκησης



**Σ**την αρχή του κειμένου, ο πρόεδρος του ΤΕΕ μετέφερε το σεβασμό του μηχανικού στη μνήμη του μεγάλου άνδρα της Αυτοδιοίκησης, του Θεόδωρου Κατριβάνου.

«Εκπροσωπώντας τους μηχανικούς της χώρας και την Δ.Ε. του ΤΕΕ, χαιρετίζω το Συνέδριό σας, που διεξάγεται σ' ένα συνεχιζόμενο πλαίσιο ριζικών αναδιαρθρώσεων της Αυτοδιοικητικής δομής της χώρας μας.

Πέρα από τα προβλήματα που καλούνται να λύσουν αυτές οι αναδιαρθρώσεις, αλλά και αυτά που ενδεχόμενα προκαλούν, υπενθυμίζουμε ότι το ΤΕΕ έκανε πάντα επισημάνσεις στην ουσία των λειτουργιών των σχετικών θεσμών. Και επιμένοντας στην αντίληψη μιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης που αποτελεί βασικό Πυλώνα της Δημοκρατίας, εξακολουθούμε να τονίζουμε ότι αυτό καταξιώνεται μόνο αν αυτή παίζει το βασικό της ρόλο που δεν είναι άλλος από το να λύνει σε τοπικό επίπεδο τα προβλήματα του Ελληνικού Λαού. Και επειδή αυτό, έτσι διατυπωμένο φαντάζει σαν ουτοπία, ας χρησιμοποιήσω μια επιτυχημένη έκφραση προγενέστερης παρέμβασης του ΤΕΕ σε Συνέδριο της ΚΕΔΚΕ: *Να αποτελει ένα ευνοϊκό για τα λαϊκά στρώματα πεδίο αναπαράθεσης των προβλημάτων, με τους αναπάλους τους, αυτούς δηλαδή που παλεύουν για να τα λύσουν. Και βέβαια οι τοπικοί άρχοντες είναι από θέση στις πιο προωθημένες επάλξεις».*

### Τα οικονομικά, το αιώνιο πρόβλημα

«Παρά την κυβερνητική πρόθεση να προχωρήσει στις δομικές αλλαγές με πιο ήπιους τόνους απ' ό,τι σχεδιαζόταν στο πρόσφατο παρελθόν, κυρίως στο θέμα της Νομαρχιακής

Αυτοδιοίκησης, εξακολουθεί να πλανάται ένα κλίμα αναδιοργάνωσης της Αυτοδιοίκησης, που δεν μπορεί παρά να οφείλεται στην ολοένα και μεγαλύτερη επίγνωση των προβλημάτων που προκύπτουν και από τις ίδιες τις αναδιαρθρώσεις, αλλά και από τη διστακτικότητα θα λέγαμε του πολιτικού και πολιτειακού μας συστήματος να προχωρήσει θαρραλέα προς την αντιμετώπιση χρόνιων προβλημάτων. Έτσι π.χ. ευρισκόμαστε και σήμερα μπροστά στο αιώνιο πρόβλημα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που έχει σχέση με τα οικονομικά της και αυτό φαίνεται από τις θέσεις π.χ. της ΚΕΔΚΕ και της ΤΕΔΚΝΑ, μετά την ψήφιση του "Θηρέα". Και βέβαια σε τέτοιου είδους μεγάλα θέματα το ΤΕΕ δεν θα κάνει το δάσκαλο ή τον παρεμβαίνοντα σε μια συζήτηση που σας ανήκει, για να προσθέσει μια ακόμα γνώμη σαν στοιχείο σύγχυσης. Έχουμε ήδη παρουσιάσει σε προηγούμενα συνέδριά σας κάποιες αρχές και νομίζουμε ότι κάπως συμβάλανε στην εξέλιξη των σχετικών διεργασιών. Θα αναφερθούμε και αυτή τη φορά σε κάποιες που είναι άμεσα επίκαιρες, με την πρακτική αν θέλετε ιδιότητα μας σαν μηχανικοί και θα σας πούμε δυο τρία πράγματα σχετικά με το τι κάνουμε στον Τομέα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της Περιφερειακής Ανάπτυξης και βέβαια για την πάγια θέση μας να αξιοποιηθεί το δυναμικό των μηχανικών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και της Περιφερειακή Διοίκηση σε όφελος της Χώρας μας».

### Η αλλαγή των δομών

Για το θέμα της αλλαγής των δομών ο πρόεδρος του ΤΕΕ επισήμανε: «Μένει μάλλον επίκαιρος ο προβληματισμός μας σχετικά με το

πόσο δοκιμάστηκε, αλλά κυρίως "ρεγουλαρίστηκε", ρυθμίστηκε, διορθώθηκε το πλαίσιο λειτουργίας και αρμοδιοτήτων των δύο ουσιαστικά νεότευκτων ακόμα θεσμών: της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και του "Καποδίστρια".

Σε ό,τι αφορά την πρώτη, η "συντηρητική" αντιμετώπιση από την Κυβέρνηση –με την έννοια της συντήρησης του θεσμού που τέθηκε σε αμφισβήτηση η ύπαρξή του- δεν απαλλάσσει από την ανάγκη να στερεωθεί καλύτερα σε αρμοδιότητες και πόρους ο θεσμός. Και δεν μπορεί παρά να χαιρετιστεί ο διακηρυγμένος προσανατολισμός επιστροφής αρμοδιοτήτων της παλιάς Νομαρχίας που αποστερήθηκαν από την εκλεγμένη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, αλλά καλό θα είναι να περιμένουμε τη συγκεκριμένη υλοποίησή του. Και βέβαια έχουν πολλά να γίνουν, προς την πλευρά των σχέσεων Τοπικής και Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, γιατί παρατηρούνται πολλές ελλείψεις και αλληλοεπικαλύψεις. Εδώ πρόκειται για την πραγματική υλοποίηση της Επικουρικότητας, τη σαφή διάκριση αρμοδιοτήτων μέσα στο πολύ σωστό πλαίσιο που έχει θέσει και η ΚΕΔΚΕ στην πρόσφατη θέση της για τον νέο Κώδικα, όπου διακρίνουμε το "τεκμήριο αρμοδιότητας" και την αρχή της "εγγύτητας στον πολίτη".

Σε ό,τι αφορά το δεύτερο, τον Καποδίστρια, σε συνδυασμό με τις Διαδημοτικές Συνεργασίες, τις Συμπολιτείες ή τη Μητροπολιτική Αυτοδιοίκηση, φαίνεται ότι οι προθέσεις για τοπικές προσαρμογές προς την πλευρά της διάσπασης κάποιων καποδιστριακών μονάδων, πάνε δίπλα δίπλα με τάσεις παραπέρα συγκεκριμένων και για περιορισμό τους συνολικού αριθμού των μονάδων της Πρωτοβάθμιας





Αυτοδιοίκησης. Εμείς σαν ΤΕΕ προσανατολιζόμαστε να εξετάσουμε το θέμα π.χ. των τεχνικών υπηρεσιών, για τις οποίες η επάρκεια σε κάθε Καποδιστριακό Δήμο απετέλεσε μια από τις βασικές αιτίες για τις συγχωνεύσεις. Και η εξέταση αυτή θα είναι πάντα επίκαιρη, ακόμα και μετά μια νέα επέμβαση συγχωνεύσεων, με τις Συμπολιτείες ή με τη μείωση του αριθμού των Δήμων, μέχρις ότου να φτάσουμε στο επιθυμητό αποτέλεσμα. Η ουσία και ο στόχος πρέπει να είναι ένας: Να υπάρχει επαρκής κάλυψη από τεχνικές υπηρεσίες στις μονάδες Αυτοδιοίκησης και ουσιαστική επικουρικότητα έτσι που σε καμιά γωνιά της Ελλάδας να μην καθυστερούν έργα και διάθεση υπαρχόντων πόρων γι' αυτά από έλλειψη τεχνικής υποστήριξης στο εγγύτερο δυνατό επίπεδο.

Επίσης, ένα πρόβλημα που πρέπει να εξετασθεί στις προσεχείς συζητήσεις είναι το ακόλουθο: Με τη συζητούμενη αλλαγή των δομών, θα έχουμε περισσότερη Αυτοδιοίκηση, θα λειτουργεί καλύτερα η αρχή της Επικουρικότητας, θα πλησιάσει η επεξεργασία και αντιμετώπιση των προβλημάτων στο τοπικό πεδίο, δίπλα σε ενδιαφερόμενο και ενεργοποιημένο πολίτη; Θα ανταποκριθεί η πυραμιδοειδής δομή της Διοίκησης στις λειτουργικές ανάγκες, έτσι που από την Κυβέρνηση ως το Τοπικό και Διαμερισματικό Συμβούλιο, περνώντας από την Περιφέρεια, ενδεχόμενα τη Μητροπολιτική δομή και το Δήμο, να υπάρχει η απαραίτητη διαδοχική αλληλεξάρτηση και επικοινωνία μαζί με το σωστό, συγκεκριμένο, διακριτό καταμερισμό ρόλων;

Και στο θέμα αυτό ίσως ήταν χρήσιμο να σας παρουσιάσω μια πρόσφατη θέση της αρμόδιας Μόνιμης Επιτροπής μας, που νομίζου-

με ότι εγγίζει την ουσία των προβλημάτων που επέφερε η μεταρρύθμιση του Καποδιστρια.

*Έχει λοιπόν προταθεί: Στα Τοπικά Συμβούλια να εκδημοκρατικοποιηθεί ο τρόπος εκλογής τους και αφού κατακρατηθούν για τους Δήμους η διαχείριση, μελέτες, δημοπρασίες και κάποιες υπηρεσίες όπως τα δημοτολόγια κλπ., να πάρουν σε ό,τι τους αναλογεί, στα πλαίσια του πνεύματος του Καποδιστρια, όλες τις αρμοδιότητες απόφασης για τις τοπικές υποθέσεις, που είχαν οι κοινότητες, με το δικαίωμα σύμφωνης γνώμης. Αυτό να επεκταθεί και στα Διαμερισματικά Συμβούλια».*

### **Να ενιαιοποιούνται αντί να διασπώνται τα κριτήρια φορολογίας**

Σε ό,τι αφορά το οικονομικό πρόβλημα, ο κ. Γ. Αλαβάνος επισήμανε ότι «θα έπρεπε να προβληματιστούμε όλοι και όχι μόνο τώρα, γιατί υπάρχει πάντα αυτή η γκρίνια για τα ελλειμματικά οικονομικά, που ανταποκρίνεται σε μια πραγματική κατάσταση; Είναι αναμφισβήτητο γεγονός ότι η παροχή έργου προς τους δημότες θα είναι πάντα πίσω από τις απαιτήσεις. Και μάλλον αυτό αποτελεί και παράγοντα πρόοδου. Θα αυξάνεται όμως συνεχώς σε ποσότητα και ποιότητα η παροχή κοινωνικού έργου και υπηρεσιών της Αυτοδιοίκησης προς τους Δημότες; Αυτή που επιτρέπει έστω μέρος της διαρκώς βελτιούμενης παραγωγικότητας της εργασίας, τεχνολογικής προόδου κλπ.; Στο πρόβλημα αυτό δεν απαντά απαραίτητα θετικά η λύση κάποιου προβλήματος φορολογίας, αν υπάρχει. Αναμφισβήτητα όλοι θα συμφωνήσουμε ότι το πολύ μεγάλο ποσοστό των Ελλήνων, αυτό που αντιστοιχεί στον όρο λαϊκά

στρώματα, δεν πρέπει να επιβαρυνθεί φορολογικά, το αντίθετο. Το αναφέρετε μάλλον σαφώς με τη θέση σας για φορολογική μεταρρύθμιση που θα αναδιανέμει τη φορολογητέα ύλη και δεν θα επιβάλλει πρόσθετη φορολογία. Δεν θα πείραζε όμως να υπάρξει μεγαλύτερη σαφήνεια, να σκεφτούμε σε μια παλιότερη αρχή που πρότεινε το ΤΕΕ και την επαναμβάνω: ο οποιοσδήποτε συνδυασμός των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων που προέρχονται από τη γενική φορολόγηση των πολιτών, και των προϊόντων της τοπικής φορολόγησης, (ανταποδοτικά τέλη κλπ.), πρέπει να καλύπτει το κόστος των λειτουργιών και παροχής διαρκώς βελτιούμενων υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και να μην φορολογείται συνολικά ο πολίτης περισσότερο, να μην αυξάνεται, σαν ποσοστό των εισοδημάτων του, το άθροισμα της γενικής και τοπικής φορολογίας.

Και επιτρέψτε μου να επαναλάβω έναν άλλο σχετικό προβληματισμό μας: Γιατί αλήθεια θα ήταν καλύτερο να εδραιωθούν 500 ή 1.000 φορολογικοί μηχανισμοί, όταν η τεχνολογική πρόοδος σήμερα επιτρέπει συγκεντροποιήσεις μηχανισμών; Άλλωστε ακόμα και η βάση των τοπικών φορολογιών, τα ανταποδοτικά τέλη, επισπράττονται από το συγκεντρωτικό μηχανισμό της ΔΕΗ. Ή γιατί θα έπρεπε η σημαντική κοινωνική λειτουργία της φορολόγησης να περάσει στη διακριτική ευχέρεια του α' ή β' τοπικού άρχοντα; Η συζήτηση πρέπει να επικεντρωθεί στο πάντα κατά τη γνώμη μας απαραίτητο συνδυασμό τοπικής και γενικής απόφασης και για τη φορολόγηση, έτσι που να υπάρχει συνολικός φορολογικός "λόγος" και παρουσία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στο σύνολο της λειτουργίας της φορολόγησης. Και να ενιαιοποιούνται αντί να διασπώνται τα κριτήρια φορολογίας».

Σε ό,τι αφορά το θέμα του ελέγχου νομιμότητας που πολλές φορές καταλήγει να είναι και σκοπιμότητας ο κ. Γ. Αλαβάνος τόνισε ότι πρέπει να γίνουν ενέργειες από παντού ώστε αυτό να αποκλειστεί πλήρως. «Και πρέπει να το προσέξουμε αυτό και στις καινοφανείς διαδικασίες κατάρτισης επιχειρησιακών προγραμμάτων κλπ. Και εδώ δεν μπορούμε παρά να συμφωνήσουμε με τους οργανωμένους θεσμούς σας για την κατοχύρωση του ρόλου των αιρετών και το πολιτικό ανέβασμα του επιπέδου ελέγχου, συμπεριλαμβανομένων των ποινικών δώξεων, που μόνον σαν τελεσίδικες αποφάσεις μπορούν να επιφέρουν επιπτώσεις στην εκτέλεση του λειτουργήματος που προέρχεται από λαϊκή εντολή. Και γιατί στο κάτω - κάτω να αφορούν μόνο την Τοπική Αυτοδιοίκηση και όχι το σύνολο της Πολιτείας μας, από το Κράτος ως τη μικρότερη Κοινότητα;»

## Οι σχέσεις μηχανικών και Αυτοδιοίκησης

Και τώρα θα μπω στα χωράφια μας - επισήμανε σε άλλο σημείο ο πρόεδρος του ΤΕΕ - για το ΤΕΕ, που πάντα φιλοδοξεί να το θεωρείτε και εσείς Τεχνικό Σύμβουλο.

«Να αρχίσω με δύο επισήμανσεις που αφορούν τις άμεσες σχέσεις μας, τις σχέσεις δηλαδή Μηχανικών και Αυτοδιοίκησης.

Η πρώτη επισήμανση αφορά τις συχνά πολύ καθυστερημένες πληρωμές των συναδέλφων μας, κατά κανόνα μικρών εργοληπτών, που έχουν κάνει έργα σε ΟΤΑ. Το ξέρουμε ότι υπάρχει οικονομική δυσπραγία και αναφερθήκαμε σ' αυτήν. Αλλά αποτελεί μέρος της επίλυσης του προβλήματος η χρηματοδότηση για κάποιο καιρό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το σε κακή επίσης ευρισκόμενη κατάσταση βαλάντιο αυτών των εργοληπτών;

Θεωρούμε ότι όπως αποτελεί κατάκτηση η έγκαιρη πληρωμή του προσωπικού της Τ.Α., θα πρέπει στο άμεσο μέλλον να πετύχουμε όλοι μας παρόμοιες συνθήκες και για την πληρωμή των εργατών και των μικροεργολάβων που αναλαμβάνουν την οικονομική ευθύνη πληρωμών στα στοιχειωδώς απαραίτητα έργα που προσφέρει στους πολίτες η Αυτοδιοίκηση.

Η δεύτερη επισήμανση αφορά τις Πολεοδομίες που έχουν αναλάβει κάποιοι Δήμοι. Υπάρχει στο ΤΕΕ διάχυτη και συνεχής πληροφόρηση ότι τα παθογενή φαινόμενα της Ελληνικής Κοινωνίας που απαντώνται γενικά σε τέτοιου είδους Δημόσιες Υπηρεσίες, με τις διακρίσεις, εκβιασμούς, λαδώματα κλπ., είναι πολύ αυξημένα στις Πολεοδομίες των Δήμων. Πιστεύουμε ότι οι Δημοτικοί Αρχοντες, η Τοπική Αυτοδιοίκηση γενικότερα και τα όργανά της, με την αμεσότητα δημοκρατίας και ελέγ-

χου από τους πολίτες, έχουν τις κατ' εξοχήν ευνοϊκές συνθήκες, πολύ καλύτερα από τα στεγανά της Δημόσιας Διοίκησης, για να περιορίσουν δραστικά αυτά τα φαινόμενα.

Πέρα από αυτά βέβαια, που είναι φυσικό να αποτελούν αντικείμενο του Επαγγελματικού Φορέα των Μηχανικών, η συνεισφορά του ΤΕΕ σαν Τεχνικού Συμβούλου της Πολιτείας είναι ποικιλότροπη στα θέματα της Αυτοδιοίκησης. Στα πλαίσια της συνεισφοράς μας με την οργάνωση επιστημονικών συνάξεων, Ημερίδων, Συνεδρίων κλπ., σας αναφέρω ενδεικτικά κάποιες από τις πρόσφατες δραστηριότητές μας, όπως την έκδοση σε ειδικό τεύχος του "Πρώτου Αναπτυξιακού Συνεδρίου Νομού Πέλλας", τη διοργάνωση Ημερίδας τον περασμένο Ιανουάριο, "Οι δήμαρχοι της Ελλάδας, το ΤΕΕ και το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών συζητούν για τα έργα προστασίας του Περιβάλλοντος", του δημέρου τον Φεβρουάριο του ίδιου χρόνου "Σχεδιασμός του χώρου και Τοπική Αυτοδιοίκηση", της ημερίδας για τις "Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων" τον Ιούλιο του 2003, την Διημερίδα για την Οδηγία "Σεβέζο II" τον Νοέμβριο 2003, την Ημερίδα για το μέλλον του Ελληνικού τον περασμένο Απρίλη, την διοργανούμενη τώρα Ημερίδα "Παράνομες μεταποιητικές δραστηριότητες στον αστικό ιστό" στις 9 Νοεμβρίου, την προγραμματισμένη, βασική για την Αυτοδιοίκηση, Διημερίδα μας στις 10 και 11 Μαρτίου 2005 "Μηχανικοί και Αυτοδιοίκηση για την αειφόρο ανάπτυξη της Ελληνικής Πόλης και Περιφέρειας", την οποία μάλιστα αποφασίσαμε να αφιερώσουμε στη Μνήμη του Θεόδωρου Κατριβάνου.

Πάντα θεωρούμε αυτονόητο ότι οι 90.000 μηχανικοί οφείλουν, και πιστεύουμε ότι κατά κανόνα ανταποκρίνονται σ' αυτό, να θέτουν την επιστημονική και τεχνική τους κατάρτιση στην υπηρεσία της ανάπτυξης και της προόδου σε τοπικό και σε πανελλαδικό επίπεδο.

Υπενθυμίζω ότι το ΤΕΕ μέσα στην οργάνωση και δραστηριότητές του έχει μεταξύ των άλλων και Ειδική Επιστημονική Επιτροπή Δημοσίων Έργων με αντίστοιχο Γραφείο Δημοσίων Έργων, Επιτροπή και Γραφείο Πολεοδομικών Εφαρμογών και Χωροταξικού Σχεδιασμού, Επιτροπή και Γραφείο Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Περιφερειακής Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, αλλά και άλλα Γραφεία και Επιτροπές, όπως και Περιφερειακά Τμήματα με παρεμφερή διάθροση σε όλη την Ελλάδα. Είναι πάντα στη διάθεσή σας και με χαρά μας θα περιμένουμε τη συνεργασία μαζί σας. ■

## Το ψήφισμα του Συνεδρίου

**Με το ψήφισμά του το Συνέδριο της ΚΕΔΚΕ ζητεί από τη σημερινή κυβέρνηση να αναλάβει πρωτοβουλίες, ώστε να επιτευχθούν:**  
**Η ενδυνάμωση των θεσμών της αποκέντρωσης με αυτοδιοίκηση.**  
**Η εξυπηρέτηση του πολίτη στον πληρέστερο βαθμό και το πλησιέστερο προς αυτόν επίπεδο. Η ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη.**

Ειδικότερα, μεταξύ των άλλων, το ψήφισμα προτείνει:

- ✓ Τη θεσμοθέτηση του β' βαθμού αυτοδιοίκησης σε επίπεδο περιφέρειας με αιρετό Περιφερειάρχη και αιρετό Περιφερειακό Συμβούλιο, από τις εκλογές του 2006.
- ✓ Την καθιέρωση της κατάλληλης δομής μητροπολιτικής διακυβέρνησης που θα αντιμετωπίζει τα υπερτοπικά προβλήματα και θα παίρνει αποφάσεις για ολόκληρο το αστικό συγκρότημα.
- ✓ Η εφαρμογή στο σύνολό τους των νόμων (1828/89 και 2539/97) που έχουν καταστρατηγηθεί από όλες μέχρι τώρα τις κυβερνήσεις δεν μπορεί να επιλύσει οριστικά το οικονομικό πρόβλημα της αυτοδιοίκησης. Γι' αυτό προτείνεται να ξεκινήσει ένας διάλογος που θα καταλήξει σε μια εθνική συμφωνία. Ο διάλογος αυτός θα πρέπει να πάρει υπόψη του τις εξής αρχές: τη σύγκληση με την ευρωπαϊκή θεσμική και οικονομική πραγματικότητα. Την ενίσχυση της οικονομικής βάσης του νόμου 1829/89, σύμφωνα με τις αποφάσεις των

συνεδρίων της Χαλκιδικής και της Θεσσαλονίκης. Την καθιέρωση ιδίων πόρων με τοπική φορολογία που θα μπορεί να επιβάλλει η τοπική αυτοδιοίκηση, ανάλογα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες και ανάγκες, με μεταρρύθμιση και αναδιανομή των υφιστάμενων φορολογικών πόρων και όχι με πρόσθετη επιβάρυνση των πολιτών και την παράλληλη μετατροπή των ΚΑΠ σε μηχανισμό σύγκλισης των ΟΤΑ.

- ✓ Ο νέος Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων να αποτελέσει σταθμό στις μεταρρυθμίσεις, οι οποίες απαιτούνται για την ενίσχυση του ρόλου της Τ.Α. στη χώρα μας.
- ✓ Αξιολογείται ότι το κρίσιμότερο ζήτημα που θίγει την αξιοπιστία της Τ.Α. και διευρύνει τις ανισότητες είναι η επενδυτική της απραξία εδώ και δύο χρόνια, γι' αυτό απαιτείται η συμμετοχή της ΚΕΔΚΕ στα όργανα κεντρικού προγραμματισμού και ελέγχου του ΘΗΣΕΑ, την κατανομή χρηματικού ποσού της τάξεως του 1,5 δισ. ευρώ με τα ίδια κριτήρια του ΕΠΤΑ σε όλους τους ΟΤΑ της χώρας κ.λπ.