

Το Γ΄ κατατρέχει το Δ΄ ΚΠΣ

Για όσους δεν το έχουν συνειδητοποιήσει, ήδη παρήλθε το πρώτο εξάμηνο της περιόδου υλοποίησης του ΕΣΠΑ (2007-2013) άπρακτο! Και όχι μόνο.

Για πρώτη φορά, εδώ και περισσότερο από μια εικοσαετία, μειώνεται ο συνολικός προϋπολογισμός που θα διατεθεί για την υλοποίησή του, ενώ ήδη μια σειρά από σημαντικά έργα του Γ΄ ΚΠΣ έχουν μετακυλισθεί στην 4η προγραμματική περίοδο. Παράλληλα, το εθνικό πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων βαίνει επίσης μειούμενο τα τελευταία χρόνια. Μ' αυτές τις προϋποθέσεις καθίσταται ιδιαίτερα αμφίβολο αν θα οδηγηθούμε σε επιτυχία των επιδιωκόμενων αναπτυξιακών στόχων του ΕΣΠΑ. Και όχι μόνο.

Παραμένει και σήμερα ασαφές το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου. Στο προσχέδιο για τα ΣΔΕ αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι «...στόχος είναι η υιοθέτηση ενός κοινού πλαισίου βασικών αρχών ...που θα συμβάλουν στην απλούστευση των διαδικασιών, στον περιορισμό της γραφειοκρατίας, στην ενίσχυση της διαφάνειας και της διοικητικής αποτελεσματικότητας...», αλλά στη συνέχεια καταγράφονται 11 Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης (άρθρο 5), 13 ΕΦΔ στις 13 Περιφέρειες της χώρας (άρθρο 6), 13 Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Περιφέρειας (ΑΟΠ) και 1 για την ΚτΠ (άρθρο 26), 3 Κεντρικές Επιτροπές (άρθρα 22, 9.5, 10.7), επίσης η δυνατότητα σύστασης αγνώστου αριθμού Επιτροπών και Ομάδων Εργασίας για υποβοήθηση του έργου των διαχειριστικών αρχών (άρθρο 3.3). Και όχι μόνο.

Για την υλοποίηση όλων αυτών των ΣΔΕ απαιτούνται: 2 ΠΔ (άρθρα 23.1 και 23.8) και 130 υπουργικές αποφάσεις. Με άλλα λόγια το προσχέδιο νόμου για τα ΣΔΕ διατηρεί όλες τις δαιδαλώδεις διαδικασίες που είχαν εφαρμοστεί στο Γ΄ ΚΠΣ με τον Ν. 2860/2000. Ταυτόχρονα δεν επιλύει τη διοικητική και διαχειριστική επάρκεια των Φορέων Υλοποίησης/Τελικών Δικαιούχων, όπου τουλάχιστον την τελευταία 15ετία έχει εντοπιστεί πως υπάρχει το πρόβλημα για την έγκαιρη υλοποίηση και απορρόφηση. Παράλληλα, εισάγει νέες διαδικασίες (π.χ. γνωμοδότηση επί των συμβάσεων από Κεντρική Υπηρεσία του ΥΠΟΙΟ). Και όχι μόνο.

Δεν διασυνδέει λειτουργικά, ως όφειλε, τα ΣΔΕ με υφιστάμενες διοικητικές λειτουργίες, δημιουργώντας μια «βαριά, παράλληλη Δημόσια Διοίκηση» με ημερομηνία λήξης (2015) και διαφανόμενες τις αρνητικές συνέπειες σε όρους οικονομικού κόστους ή ανεργίας. Επιμένει να αφήνει στο περιθώριο τους αυτοδιοικητικούς μηχανισμούς αντί της ουσιαστικής αναβάθμισής τους ώστε να ανταποκριθούν στις σύγχρονες απαιτήσεις και να καλύψουν διαπιστωμένες αδυναμίες, ενώ δεν διασφαλίζει την πιο αξιοκρατική και λιγότερο ευνοιοκρατική στέλεχωση των υπηρεσιών. Επιμένει να στηρίζεται στην επέκταση των ειδικών υπηρεσιών αντί της ριζικής αναβάθμισης των υπηρεσιών της διοίκησης, με συνέπεια να διαιωνίζεται ο δυϊσμός της Δημόσιας Διοίκησης. Και όχι μόνο.

Καταστρατηγεί και απαξιώνει την ισχύουσα εθνική νομοθεσία, πρόσφατα και σε μεγάλο βαθμό εναρμονισμένη με την Κοινωνική. Ας μην ξεχνάμε ότι η χώρα μας υπέστη ένα ταπεινωτικό πρόστιμο 500 εκατ. ευρώ για παράτυπη υλοποίηση έργων κατά την περίοδο 2000-2004 διότι, όπως αποδείχθηκε, νεοϊδρυόμενοι φορείς και Α.Ε., καθώς και αλληπάλληλα επίπεδα ελέγχων, δεν μπόρεσαν να αντιμετωπίσουν την πολυνομία και αντιφατικότητα του πλαισίου υλοποίησης. Και όχι μόνο.

Υπ' αυτό το πρίσμα το συνέδριο που οργανώνει το ΤΕΕ αυτή την εβδομάδα⁽¹⁾ δεν είναι απλώς σημαντικό, αλλά και επίκαιρο, καθώς το προσχέδιο νόμου πρέπει, οσονούπω, να φθάσει στη Βουλή. Και όχι μόνο.



(1) Από 27 έως 29 Ιουνίου, web: www.tee.gr