

Στις αρχές του περασμένου μήνα, ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης Λ. Ρακιτζής, δίνοντας στη δημοσιότητα την έκθεσή του για το 2006, χαρακτήρισε για μια ακόμη χρονιά τις Πολεοδομίες ως «πληγή» για τη Δημόσια Διοίκηση. Επισημαίνοντας το πρόβλημα της υποστελέχωσης και άνευρης λειτουργίας των πολεοδομικών γραφείων σε δήμους και νομαρχίες, χαρακτήρισε προβληματικό τον τομέα με τις 171 υπηρεσίες ανά τη χώρα. Αντιστρόφως, υπάρχουν πολεοδομίες, επισήμανε, που «είναι υπερστελεχωμένες, αλλά με μικρή δραστηριότητα».

Τον περασμένο Σεπτέμβριο, μια δημοσκοπήση της «Metron Analysis» για λογαριασμό της εφημερίδας «Ελευθεροτυπία» αποτύπωσε ως βασιλεία της διαφθοράς, κατά την κρίση των πολιτών, τα νοσοκομεία (56,2%), τις εφορίες (29,6%), τις πολεοδομίες (28,6%), τα υπουργεία (15,2%) και την Τοπική Αυτοδιοίκηση (10,5%). Στην ερώτηση, όμως, «πού οφείλεται η διαφθορά», το 54% ανέφερε τη νοοτροπία των Ελλήνων, το 20,8% τη γραφειοκρατία και το 19,3% τους χαμηλούς μισθούς των δημοσίων υπαλλήλων.

Πριν δυο εβδομάδες, το υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, οργάνωσε μια ειδική ενημερωτική συνάντηση, στη διάρκεια της οποίας παρουσιάστηκε η έως τώρα δουλειά για την e-Πολεοδομία, ένα πρόγραμμα που υλοποιείται με τη συνδρομή της «Κοινωνίας της Πληροφορίας ΑΕ» και συγχρηματοδοτείται κατά 75% από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Τρεις πλευρές, ενός και μείζονος, ασφαλώς, θέματος, που μπορεί να συνοψιστεί υπό τον τίτλο...

Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ

Από τον «Καιάδα» της γραφειοκρατίας και της δημοσιότητας στην e-Πολεοδομία

“ Το σύστημα παραγωγής ιδιωτικών έργων στη χώρα μας έχει δοκιμαστεί επί χρόνια και σίγουρα έχει ανάγκη από ριζική ανανέωση. Το πρόβλημα είναι πολυσύνθετο και δεν είναι δυνατόν να αντιμετωπιστεί μόνο με το νομικό πλαίσιο για τον τρόπο έκδοσης οικοδομικών αδειών. Αλλαγές πρέπει να γίνουν στο ευρύτερο νομοθετικό πλαίσιο που αφορά τις ιδιωτικές κατασκευές, στο χώρο διοίκησης του δημόσιου τομέα, καθώς και στη νοοτροπία όλων των ενδιαφερομένων για την έκδοση και υλοποίηση των οικοδομικών αδειών. ”

Από την εισήγηση της Μόνιμης Επιτροπής Παραγωγής Ιδιωτικών Έργων του ΤΕΕ / Ιούνιος 2005

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης εισηγείται την υποχρεωτική τήρηση στις Πολεοδομίες του Μητρώου Μηχανικών...

Εδώ και δύο χρόνια το ΤΕΕ πασχίζει να συγκεντρώσει όλα τα στοιχεία που αναφέρονται στα Πολεοδομικά Γραφεία της χώρας, σε μια προσπάθεια να καθοδηγηθεί από τη μελέτη τους σε ορθή κρίση, να σχηματίσει ολοκληρωμένη άποψη και να τεκμηριώσει τις προτάσεις του για ανατροπή της εικόνας που αυτές οι υπηρεσίες έχουν διαμορφώσει στην κοινή γνώμη. Η προσπάθεια οφείλουμε να το πούμε, δεν είναι διόλου εύκολη.

Παρ' όλα αυτά, από τα στοιχεία που συγκέντρω-

Επιπλέον, οι αναθεωρήσεις οικοδομικών αδειών ανά έτος είναι:

Έτος	Σύνολο χώρας	Αττική
2001	9.078	2.596 (28,59%)
2002	9.810	3.020 (30,78%)
2003	11.307	3.350 (29,62%)
2004	11.540	3.526 (30,55%)
2005	12.724	3.319 (26,08%)



σε ως τώρα το Τμήμα Επαγγελματικής Ανάπτυξης και το Γραφείο ΓΟΚ & Πολεοδομικών Εφαρμογών του ΤΕΕ, η «εικόνα» που σχηματίζεται για τις Πολεοδομίες της χώρας είναι αρκετά χαρακτηριστική και κατατοπιστική. Έχουμε και λέμε:

Ο συνολικός αριθμός των Πολεοδομικών Γραφείων της χώρας είναι 171. Από αυτά τα 121 υπάγονται σε Νομαρχίες και τα 50 σε Δήμους.

Συνολικά στη χώρα οι οικοδομικές άδειες που έχουν εκδοθεί ανά έτος είναι:

Έτος	Σύνολο χώρας	Αττική
2001	66.991	16.936 (25,28%)
2002	73.250	21.307 (29,08%)
2003	79.330	22.670 (28,57%)
2004	78.962	22.420 (28,39%)
2005	77.858	20.787 (26,31%)

Ο συνολικός αριθμός των υπαλλήλων που εργάζονται στις Πολεοδομικές Υπηρεσίες της χώρας είναι 2.654. Ως προς το επίπεδο εκπαίδευσής τους τα στοιχεία έχουν ως εξής:

ΠΕ	1.171 (44,12%)
ΤΕ	526 (19,81%)
ΔΕ	938 (35,34%)
ΥΕ	19 (0,7%)

Όπως προκύπτει από την επεξεργασία των στοιχείων αυτών ανά πολεοδομία:

- ✓ Σε 53 (30,99% επί του συνόλου) το ποσοστό των ΠΕ ξεπερνά το 50%,
- ✓ Σε 118 (69,01% επί του συνόλου) το ποσοστό των ΠΕ υπολείπεται του 50%

Τα αίτια του κακού

Στο πλαίσιο της έρευνας του ΤΕΕ, ζητήθηκε από τις Πολεοδομίες να διατυπώσουν τις απόψεις τους αναφορικά με τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν.

...Λόγω της κατάργησης και της απουσίας διασταύρωσης των στοιχείων με το Μητρώο, απόφοιτος της Τεχνικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (επίπεδο Λυκείου), παρουσιαζόταν ως μηχανικός και αναλάμβανε την έκδοση αδειών οικοδομής, αναφέρει στην έκθεσή του!!!

Τα ζητήματα στα οποία οι περισσότερες αναφέρονται είναι τα εξής:

Πολεοδομική Νομοθεσία

Στα πολεοδομικά γραφεία, ακόμη και στα μικρότερα, συγκεντρώνεται ένα πλήθος ζητημάτων και υποθέσεων, τα οποία πρέπει να αντιμετωπιστούν από μια εξαιρετικά δαιδαλώδη νομοθεσία. Βασική εκτίμηση όλων των υπηρεσιών είναι το γεγονός ότι η πολυδαίδαλη νομοθεσία, η πληθώρα ειδικών ρυθμίσεων, η αλληλοεπικάλυψη και οι αλληλοσυγκρουόμενες διατάξεις νόμων, ΠΔ, υπουργικών αποφάσεων, η πληθώρα εγκυκλίων, αποφάσεων ΣτΕ, οι ασαφείς διαδικασίες χωρίς ενιαία εφαρμογή, δημιουργούν προβλήματα στη λειτουργία τους. Ο έλεγχος και η εφαρμογή τους αναγκαστικά αυξάνει τη γραφειοκρατία και δημιουργεί αφενός προβλήματα στη λειτουργία της υπηρεσίας, αφετέρου ταλαιπωρία και αγανάκτηση στους πολίτες. Επιπλέον, υπάρχει μεγάλη ασάφεια ως προς τις χρήσεις γης, καθώς και μεγάλη ασάφεια της νο-

μίες είναι από κακή έως ανύπαρκτη.

Σε όλους σχεδόν τους τομείς υπάρχει έλλειψη ηλεκτρονικής νομοθετικής βάσης δεδομένων, ηλεκτρονικού πρωτοκόλλου, ηλεκτρονικής αρχειοθέτησης (δεν υπάρχουν καν καταχωρισμένοι οι όροι δόμησης της περιοχής ευθύνης της κάθε Π.Υ.), καθώς και ελλείψεις σε υλικοτεχνική υποδομή (fax, επαρκής αριθμός Η/Υ, εκτυπωτές κ.ά.). Έτσι δεν υπάρχει, π.χ. σε περίπτωση καταγγελιών, τρόπος να ελεγχθεί ένα κτίριο, αφού δεν είναι καταχωρισμένα τα στοιχεία (ιδιοκτησιακό καθεστώς, αρ. οικοδομικής αδειάς, χρονολογία κλπ.). Χωρίς μηχανοργάνωση είναι αδύνατη η συσχέτιση και συνεργασία των διαφόρων τμημάτων των πολεοδομιών (π.χ. αυθαίρετα - τμήμα οικοδομικών αδειών), με συνέπεια ασυντόνιστες ή και λανθασμένες πολλές φορές ενέργειες.

Κτιριακές εγκαταστάσεις

Στις περισσότερες περιπτώσεις οι κτιριακές εγκαταστάσεις των υπηρεσιών είναι ανεπαρκείς έ-

Η... εικόνα σε αριθμούς

μοθεσίας όσον αφορά τις αρμοδιότητες της Πολεοδομίας σε ιδιοκτησιακά θέματα.

Στελέχωση με προσωπικό - παρεχόμενες υπηρεσίες στους πολίτες

Βασικοί λόγοι δυσλειτουργίας των Πολεοδομικών Υπηρεσιών είναι η έλλειψη εξειδικευμένων υπαλλήλων (μηχανικών όλων των ειδικοτήτων, διοικητικού προσωπικού, αρχειοθετών, εργοδηγών, κ.ά.) και σε ικανό αριθμό. Δεν υπάρχει καμία σκέψη για τη συνεχή επιμόρφωση του προσωπικού σε θέματα Πολεοδομικής Νομοθεσίας και σε θέματα Δημόσιας Διοίκησης. Επίσης, σε πολλές περιπτώσεις έχουν ανατεθεί πολλαπλές αρμοδιότητες στο υπάρχον προσωπικό (π.χ. κάποιος υπάλληλος έχουν παράλληλα καθήκοντα σε άλλα τμήματα), με αποτέλεσμα τη δυσλειτουργία ή και υπολειτουργία πολλών τμημάτων, ενώ σε άλλες, ακόμη και τμηματάρχες ασχολούνται με πρωτοκόλληση, αρχειοθέτηση εγγράφων κλπ.

Στις περισσότερες περιπτώσεις, δεν υπάρχει επικοινωνία μεταξύ Πολεοδομίας και πολίτη για ζητήματα που τον αφορούν. Σε περίπτωση, π.χ., ελλείψεων ή εκκρεμοτήτων στο φάκελο μιας άδειας, η υπηρεσία δεν ενημερώνει (είτε τηλεφωνικώς είτε γραπτώς) τον πολίτη ή το μελετητή μηχανικό και η συμπλήρωση των όποιων στοιχείων γίνεται μόνο έπειτα από την επίσκεψη του μηχανικού στην υπηρεσία. Λόγω του φόρτου εργασίας οι υπάλληλοι των Π.Υ. αδυνατούν να απαντήσουν σε ερωτήματα των πολιτών ή και των μηχανικών σε ζητήματα νομοθεσίας, ορθότητας της μελέτης κλπ.

Μηχανοργάνωση

Η μηχανοργάνωση στις περισσότερες πολεοδο-

ως πολύ κακές. Συνήθως, δεν πληρούνται οι απαραίτητες προδιαγραφές (κτιριοδομικός κανονισμός, υγιεινή - πυρασφάλεια, αυθαιρεσίες, πεπαλαιωμένη υδραυλική και αποχετευτική εγκατάσταση, έλλειψη ανελκυστήρα κ.ά.) σε χώρους εργασίας των υπαλλήλων, οι οποίοι μάλιστα, ελέγχουν κτιριολογικές μελέτες!

Οι περισσότερες Π.Υ. είναι ανεπαρκείς σε χώρους, είτε για τους ίδιους τους υπαλλήλους, είτε για τους πολίτες, είτε για τη φύλαξη των φακέλων. Επιπλέον, σε πολλές υπηρεσίες ο χώρος Αρχείου βρίσκεται σε διαφορετικό κτίριο, γεγονός που δυσχεραίνει περαιτέρω τη λειτουργία τους. Πρόσφατα, κάποιες «μεγάλες» Π.Υ. (Βορείου Τομέα, Κεντρικού Τομέα, Ανατολικού Τομέα Αττικής) έχουν μεταφερθεί σε νέα κτίρια, που στον ένα ή άλλο βαθμό, καλύπτουν και τις ανάγκες της υπηρεσίας και πληρούν τους απαιτούμενους κανονισμούς (κτιριοδομικό, πρόσβαση σε ΑΜΕΑ, πυρασφάλεια κλπ.). Στις περισσότερες Π.Υ. της χώρας εξακολουθεί να υπάρχει σοβαρό πρόβλημα στέγασης.

Ευθύνες - ποινές

Η αντινομία, η πολυπλοκότητα των διατάξεων, οι πολλαπλές ερμηνείες, έχουν οδηγήσει πολλούς υπαλλήλους στα δικαστήρια για υποτιθέμενες παραβάσεις των καθηκόντων τους. Συνήθως σε εβδομαδιαία βάση (τουλάχιστον στις μεγάλες πολεοδομίες) κάποιος υπάλληλος θα απουσιάζει από την υπηρεσία προκειμένου να παρουσιαστεί στο δικαστήριο. Δυστυχώς, νομική κάλυψη των υπαλλήλων δεν υπάρχει, αν και προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία.

Πολεοδομία και πολίτες

του **ΓΙΑΝΝΗ ΚΥΡΙΑΚΟΠΟΥΛΟΥ**

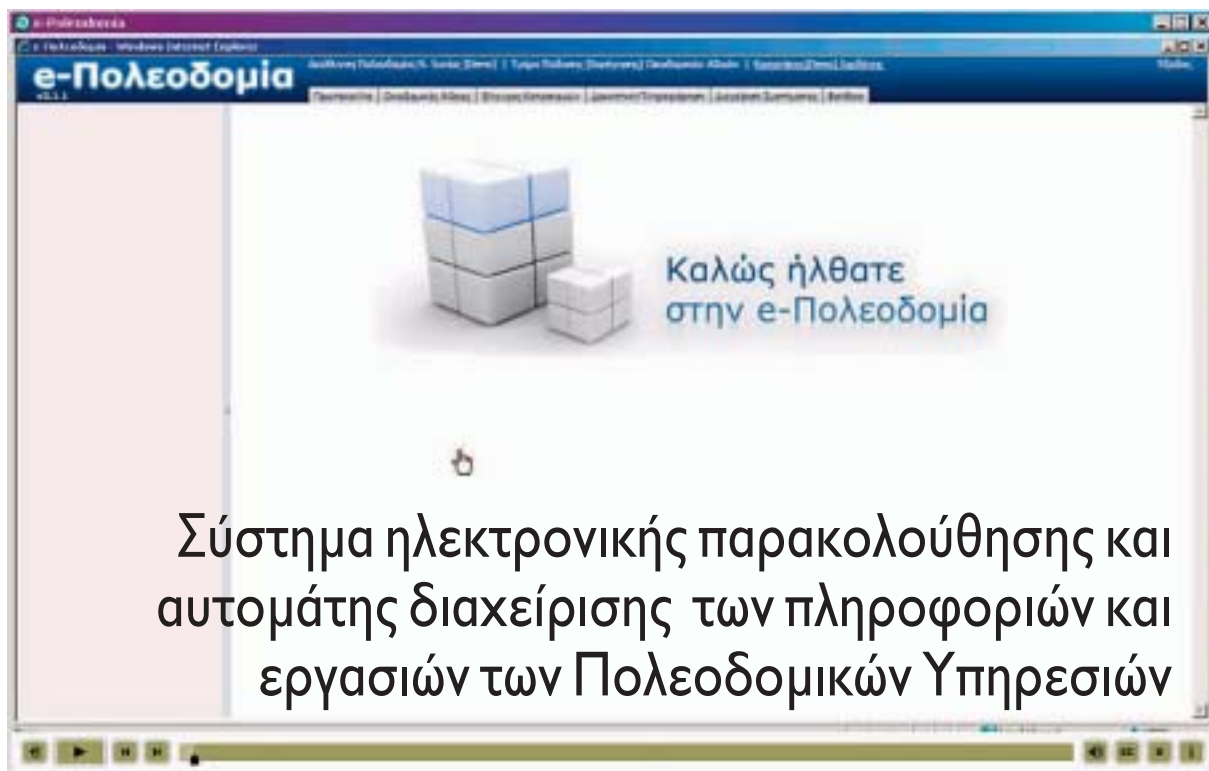
*Π.Μ., Αναπλ. Γεν. Γραμματέα
Αντιπροσωπείας ΤΕΕ*

Οι πολεοδομικές υπηρεσίες, με τη σημερινή τους μορφή, είναι ανήμπορες να παρακολουθήσουν τις σύγχρονες ανάγκες της πόλης και της κοινωνίας τόσο από πλευράς επεξεργασίας των ρυμοτομικών, όσο και από πλευράς έκδοσης οικοδομικών αδειών, ελέγχου των κατασκευών και πάταξης της αυθαιρεσίας, τομείς που ενδιαφέρουν άμεσα τους πολίτες.

Η γραφειοκρατική οργάνωση και λειτουργία με τα πολλαπλά πρωτόκολλα κίνησης φακέλων, η προκλητική έλλειψη ανθρώπινου δυναμικού, καθώς και η απουσία στοιχειώδους υλικοτεχνικής υποδομής, συμπληρώνουν την αρνητική εικόνα. Η πληθώρα νόμων, προεδρικών διαταγμάτων, εγκυκλίων, αποφάσεων κ.ά. (κάπου 25.000 σελίδων) πολλές φορές αντιφατικών μεταξύ τους, δημιουργούν πρόσφορο έδαφος για άσκηση κάθε είδους πιέσεων σε ιδιώτες και υπαλλήλους μηχανικούς για ερμηνεία κατά το δοκούν. Είναι απολύτως αναγκαία η συνολική εξέταση, αναδιοργάνωση της λειτουργίας τους, με κριτήρια ποιοτικά, ποσοτικά, χωρικά, έτσι ώστε να μπορούν να είναι λειτουργικές, βιώσιμες και χρήσιμες. Προτείνεται η ενεργοποίηση των δεκατριών ΠΕΧΩ υπό το συντονισμό της ΔΟΚΚ για την έκδοση ερμηνευτικών εγκυκλίων με υποχρεωτική ενιαία εφαρμογή στις υπηρεσίες όλης της χώρας, στις οποίες οι μηχανικοί θα έχουν πρόσβαση και μέσω της Τράπεζας Πληροφοριών του ΤΕΕ.

Η υλοποίηση των παραπάνω σε συνδυασμό με τη θεσμοθέτηση του ΜΗΚΙΕ που θα πιστοποιεί ικανότητες και υλικά και θα αποσφραγίζει ρόλους – ευθύνες – ποινές, θα επιτρέψει την ανάληψη της αποκλειστικής ευθύνης της έκδοσης οικοδομικών αδειών από τους ιδιώτες μηχανικούς, δίνοντας τη δυνατότητα στις πολεοδομικές υπηρεσίες να προχωρήσουν σε συστηματικό, ποιοτικό έλεγχο των μελετών και των κατασκευών, συμβάλλοντας θετικά στη διαμόρφωση του τελικού αποτελέσματος, που είναι το κτίριο και η ένταξή του στο φυσικό και δομημένο περιβάλλον.

Λύσεις υπάρχουν και τις γνωρίζουμε. Εκείνο που απαιτείται είναι η πολιτική βούληση διαφύλαξης του οικιστικού και φυσικού περιβάλλοντος από τις πιέσεις και τις σκοπιμότητες των καιρών και ένα σαφές πλαίσιο διαφανούς λειτουργίας και εφαρμογής των νόμων με κεντρικό άξονα την ανάδειξη της επιστημονικής και όχι ποινικής ευθύνης των μηχανικών.



Σύστημα ηλεκτρονικής παρακολούθησης και αυτομάτης διαχείρισης των πληροφοριών και εργασιών των Πολιτοδομικών Υπηρεσιών

Αίτημα του ΤΕΕ, αλλά και της πλειονότητας των μηχανικών, είναι το πέρασμα στην ηλεκτρονική εποχή. Ειδικά στις Πολιτοδομίες, η προσφυγή στις δυνατότητες που παρέχει η e-Πολιτοδομία, είναι βέβαιο ότι θα δράσει καταλυτικά στη δυσλειτουργία, τις καθυστερήσεις, τις παρερμηνείες και κατ' επέκταση σε φαινόμενα, υπαρκτά ή φημολογούμενα, διαφθοράς. Στο πλαίσιο αυτό το ΤΕΕ συνεργάζεται με το ΥΠΕΣΔΔΑ και την «Κοινωνία της Πληροφορίας», ώστε το πέρασμα αυτό να γίνει όσο πιο σύντομα, αλλά και πλέον άρτια.

Συνοπτικά, το έργο, όπως παρουσιάστηκε από τους μελετητές του έχει ως εξής:

- Επιδίωξη:**
- Ταχύτερη και καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.
 - Βελτίωση ποιότητας λειτουργιών.
 - Αποτελεσματική διαχείριση πληροφορίας.
 - Μείωση του χρόνου διεκπεραίωσης.
 - Περιορισμός της φυσικής παρουσίας του πολίτη.
 - Εξοικονόμηση χρόνου και πόρων.
 - Βελτίωση της εξυπηρέτησης των μηχανικών.

Αντικείμενο	Στόχοι	Υποσυστήματα
<ul style="list-style-type: none"> • Ομογενοποίηση των διαδικασιών και των εντύπων. • Ανάπτυξη, παραμετροποίηση, εγκατάσταση και λειτουργία πληροφοριακού συστήματος που επιτρέπει τη διαχείριση της ροής τυποποιημένων εργασιών και πληροφοριών για το σύνολο των Π.Υ. της χώρας, καθώς και την παρακολούθηση των πολιτοδομικών αιτημάτων/υποθέσεων των πολιτών. • Παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης και υποστήριξης των χρηστών κατά τη διάρκεια της πιλοτικής λειτουργίας. • Εξασφάλιση της καλής λειτουργίας των εφαρμογών στις κατά τόπους πολιτοδομίες. • Παροχή υπηρεσιών τεχνικής και επιστημονικής υποστήριξης. 	<ul style="list-style-type: none"> • Η απλοποίηση (μέσα στο ισχύον νομικό πλαίσιο) και αυτοματοποίηση των διαδικασιών των Πολιτοδομικών Υπηρεσιών, με στόχο τη βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών στους πολίτες. • Η ηλεκτρονική καταγραφή της εσωτερικής κίνησης των εισερχομένων εγγράφων με ιδιαίτερη έμφαση στην παρακολούθηση των διαδοχικών χρεώσεων, που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση μιας υπόθεσης. • Η γρήγορη αναζήτηση, επεξεργασία και εκτύπωση εισερχομένων και εξερχομένων εγγράφων και αιτήσεων πολιτών και η δημιουργία, συντήρηση και ασφάλεια των αρχείων: Στελεχών οικοδομικών αδειών, Πράξεων αυθαιρέτων. • Η παροχή διοικητικής πληροφόρησης στα αρμόδια στελέχη του ΥΠΕΣΔΔΑ και του ΥΠΕΧΩΔΕ. 	<p>Τα επιμέρους υποσυστήματα του πληροφοριακού συστήματος των Π.Υ. είναι:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ηλεκτρονικό Πρωτόκολλο • Διαχείριση Οικοδομικών Αδειών • Έλεγχος Κατασκευών • Εφαρμογή Διοικητικής Πληροφόρησης • Εφαρμογή Πληροφόρησης Πολιτών (portal)

Ο ρόλος της «ΚτΠ ΑΕ» στο έργο

Η «Κοινωνία της Πληροφορίας ΑΕ» (ΚτΠΑΕ) έχει ως καταστατικό ρόλο την υλοποίηση για λογαριασμό του Δημόσιου και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα έργων Τεχνολογιών της Πληροφορίας και της Επικοινωνίας (ΤΠΕ). Η Εταιρεία αναλαμβάνοντας την υλοποίηση έργων για λογαριασμό τρίτων, προβαίνει σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για τη χρηματοδότηση, παρακολούθηση, διαχείριση συμβάσεων και την παράδοσή τους στους κυρίους των έργων «με το κλειδί στο χέρι», συνεργαζόμενη με τα στελέχη τους σε όλες τις φάσεις. Μεταξύ των έργων εξέχουσα θέση κατέχει η παρέμβαση «Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων»

(ΟΠΣΝΑ), η οποία υλοποιείται από την «ΚτΠ ΑΕ», με κύριο του έργου το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΥΠΕΣΔΔΑ), με σκοπό τον εκσυγχρονισμό των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (Ν.Α.) στο σύνολό τους για την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.

Παρουσίαση του έργου των ΟΠΣΝΑ

Το συγκεκριμένο έργο αποτελεί μια ολοκληρωμένη παρέμβαση εισαγωγής σύγχρονων εργαλείων. Η ανάπτυξη εφαρμογών και η εγκατάσταση του εξοπλισμού που είναι απαραίτητος για τη λειτουργία των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, έχει ως στόχο την αποτελεσματικότερη λειτουργία των υπηρεσιών τους, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, καθώς και την προώθηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης

Μέρος ενός ευρύτερου πληροφοριακού συστήματος

στη Δημόσια Διοίκηση.

Τα ΟΠΣΝΑ για την υλοποίησή τους ομαδοποιήθηκαν σε τριάντα δύο (32) έργα και η «ΚτΠ ΑΕ» διενήργησε 18 ανοικτούς διεθνείς διαγωνισμούς συμβασιοποιώντας με επιτυχία τα έργα στο σύνολό τους τα οποία και βρίσκονται στη φάση υλοποίησής τους.

Μερικοί από τους στόχους των παρεμβάσεων είναι οι κάτωθι:

- Αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη λειτουργία των Υπηρεσιών των Ν.Α.
- Βέλτιστη εξυπηρέ-

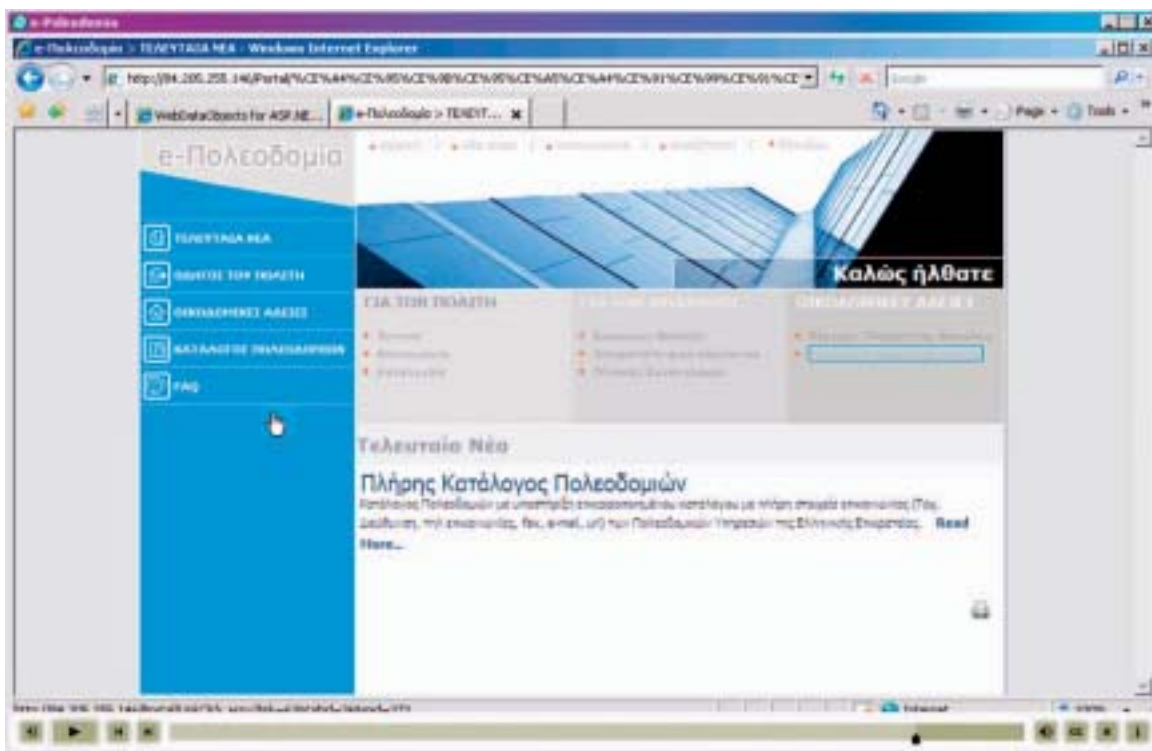
των εγγράφων • Της ελάττωσης του χρόνου διεκπεραίωσης εσωτερικών εργασιών • Της βελτίωσης του συστήματος λήψης αποφάσεων

Τα ΟΠΣΝΑ επικεντρώνονται στην υποστήριξη δώδεκα (12) λειτουργικών περιοχών - τομέων με συστήματα πληροφορικής: (καλύπτοντας έτσι το 60% του επιχειρησιακού πεδίου των Ν.Α.), τα οποία ομαδοποιούνται με κριτήριο κυρίως την πολιτική εποπτεία των αρ-

Τελικός Δικαιούχος: «ΚτΠ ΑΕ»
Προϋπολογισμός:
€141.353.951
Φορέας Χρηματοδότησης:
ΥΠΕΣΔΔΑ

ρας και τις απαιτήσεις των αρμόδιων φορέων (υπουργείων) που εκτέλεσε η «ΚτΠ ΑΕ» το δεύτερο εξάμηνο του 2003 κατά το σχεδιασμό των παρεμβάσεων.

1. Υπουργείο Ανάπτυξης
 - Τομέας Βιομηχανίας και Ορυκτού Πλούτου • Τομέας Εμπορίου • Τομέας Ανωνύμων Εταιρειών
2. Υπουργείο Μεταφορών
 - Τομέας Μεταφορών και Επικοινωνιών
3. Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων
 - Τομέας Υγείας και Δημόσιας Υγιεινής • Τομέας Κοινωνικής Πρόνοιας;
4. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων
 - Τομέας Πολεοδομίας
5. Υποστηρικτικές Λειτουργίες
 - Τομέας Οικονομικής και Λογιστικής Διαχείρισης • Τομέας Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυνα-



τηση του πολίτη • Μείωση του χρόνου ικανοποίησης αιτημάτων

- Μέσω:
- Της απλοποίησης των γραφειοκρατικών μηχανισμών • Της μείωσης του αριθμού των διακινούμε-

μωδίων υπουργείων σε πέντε (5) κύριες κατηγορίες. Οι λειτουργικές περιοχές - τομείς επιλέχθηκαν με βάση τα στοιχεία που προέκυψαν από την αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης των Ν.Α. της χώ-

μικού • Τομέας Πρωτοκόλλου και Διαχείρισης Εγγράφων • Τομέας Διαχείρισης Τεχνικών Έργων • Τομέας Έρευνας, Τεκμηρίωσης, Σχεδιασμού & Προγραμματισμού. ▶

Πρώτον:

Οι Πολεοδομίες εδώ και 12 χρόνια δεν υπάγονται στο ΥΠΕΧΩΔΕ.

Δεύτερον:

Οι Πολεοδομίες υπάγονται στους Δήμους ή τις Νομαρχίες που εποπτεύονται από τις Περιφέρειες.

Τρίτον:

Η αστυνόμευση των δασικών εκτάσεων είναι αρμοδιότητα των Δασαρχείων και όχι του ΥΠΕΧΩΔΕ.

Τέταρτον:

Το ΥΠΕΧΩΔΕ είναι αρμόδιο ΜΟΝΟ για τη χάραξη της πολεοδομικής πολιτικής με νόμους και διατάγματα. Δεν είναι αρμόδιο να ελέγχει αν παραβιάζονται οι νόμοι και τα διατάγματα από τις Πολεοδομίες.

Από ανακοίνωση του υπουργού ΠΕΧΩΔΕ Γ. Σουφλιά 10 Μαΐου 2006

Οι περισσότερες Πολεοδομικές Υπηρεσίες είναι εξαιρετικά υποστελεχωμένες, με συνέπεια να αναλογούν ετησίως 85 άδειες σε κάθε μηχανικό!

Υπ' αυτές τις συνθήκες είναι επόμενο πολλές Πολεοδομίες να μην ανταποκρίνονται καθώς πρέπει στο έργο τους.

Το ΤΕΕ από την αρχή εφαρμογής του νέου συστήματος ενημέρωσε, με σειρά συναντήσεων, τους εντεταλμένους για τον έλεγχο των φοροτεχνικών στοιχείων υπαλλήλων των Πολεοδομικών Γραφείων της Αττικής, όσον αφορά την αρμοδιότητα του ΤΕΕ να υπολογίζει τις αμοιβές όλων όσοι ασκούν το επάγγελμα του μηχανικού εν όλω ή εν μέρει.

Στις συναντήσεις αυτές, τους τέθηκε υπόψη όλη η διαδικασία εφαρμογής της κείμενης νομοθεσίας, μέσω του μηχανογραφικού συστήματος υπολογισμού αμοιβών που ανέπτυξε το ΤΕΕ. Συγχρόνως, η νομοθεσία αυτή γνωστοποιήθηκε με σχετικό έγγραφο του ΤΕΕ σε όλα τα Πολεοδομικά Γραφεία της χώρας (28.3.2007).

Επιπλέον το ΤΕΕ, για λόγους διασφάλισης των μηχανικών από φαινόμενα αθέμιτου ανταγωνισμού, ζήτησε τη συνδρομή των αρμοδίων υπαλλήλων, τόσο στην αυστηρή εφαρμογή της νομοθεσίας όσον αφορά το δικαίωμα υπογραφής κάθε μελέτης, όσο και στην ταύτιση των δηλωθέντων στο ΤΕΕ στοιχείων, με αυτά της μελέτης που υποβάλλεται προς έγκριση για έκδοση αδείας.

Το ΤΕΕ θεωρεί ότι στην αντιμετώπιση τέτοιων φαινομένων, σημαντική είναι η συνεισφορά των φοροτεχνικών υπαλλήλων των πολεοδομικών γραφείων, ασκώντας λεπτομερή έλεγχο στα αναφερόμενα στο έγγραφο του ΤΕΕ στοιχεία, για τη διασφάλιση των φορολογικών εσόδων του κράτους.

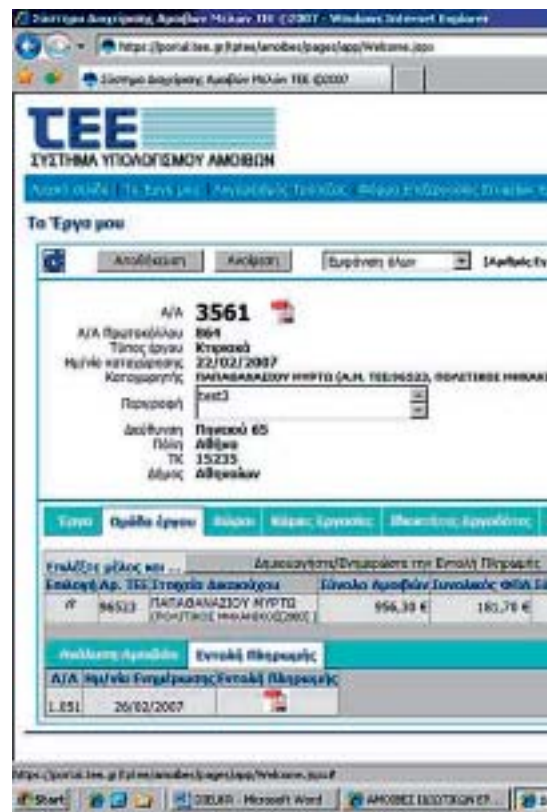
Συγκεκριμένα, πρέπει να ελέγχεται:

α. Ότι τα γεωμετρικά στοιχεία του έργου (εμβαδά, είδος χώρων) που έχουν δηλωθεί και αναφέρονται στο έγγραφο του ΤΕΕ είναι έγκυρα και αληθή.

β. Ότι τα ποιοτικά χαρακτηριστικά των μελετών (κατηγορίες, προσαυξήσεις) αντιστοιχούν στο είδος των απαιτούμενων για το έργο μελετών.

γ. Ότι έχει καταβληθεί αμοιβή για όλες τις απαιτούμενες μελέτες, στο λογαριασμό του ΤΕΕ στην εξουσιοδοτημένη από αυτό, σύμφωνα με το Νόμο, Τράπεζα (Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος).

Όσον αφορά το τελευταίο, το ΤΕΕ πρόσφατα (12.6.2007), απέστειλε σε όλα τα Πολεοδομικά Γραφεία



Ο υπολογισμός και τα Πολεο

Μια νέα εποχή αρχίζει για τους μηχανικούς: εποχή ηλεκτρονική, αλλά και εποχή ανάκτησης του κύρους με το οποίο οφείλουμε να περιβάλλουμε το επάγγελμα.

Στην κατεύθυνση αυτή το ΤΕΕ με την πρωτοβουλία του για τον νέο (ηλεκτρονικό) τρόπο υπολογισμού των αμοιβών κάνει ένα ουσιαστικό βήμα. Δεν «ξεπαγώνει» μόνο τις αμοιβές των μηχανικών για τις μελέτες ιδιωτικών έργων αλλά και επαναφέρει σε ισχύ το καθεστώς που προβλέπεται από την ίδρυσή του σε ό,τι αφορά τον έλεγχο και την προστασία τους.

Υπ' αυτή την έννοια με το νέο τρόπο υπολογισμού των αμοιβών δεν δίνει «εξετάσεις» μόνο το ΤΕΕ (που επιδιώκει να καταστεί χρήσιμο, ουσιαστικά και λειτουργικά στα μέλη του και ευρύτερα στην κοινωνία), αλλά και οι δεκάδες χιλιάδες μηχανικοί που ως κύρια επαγγελματική δραστηριότητα έχουν τις μελέτες ιδιωτικών έργων και οι οποίοι θα πρέπει (ευλόγως) να αναμένουν οφέλη, οικονομικά,



αμοιβών μέσω ΤΕΕ δομικά Γραφεία

διασφάλισης της παρεχόμενης υπηρεσίας και των αμοιβών, αλλά και εξοικονόμησης χρόνου. Ουσιαστικά επαναφέρεται το θέμα της μελέτης στο πλαίσιο της επιστημονικής υπόστασης των μηχανικών και προσέγγισης του σχεδιασμού και κατασκευής ενός ακινήτου. Με τον τρόπο αυτό αποκαθίσταται το κύρος του μηχανικού, καθώς ο ιδιοκτήτης, εκ των πραγμάτων, αντιλαμβάνεται ότι η σχέση τους δεν διέπεται από τα συναλλακτικά ήθη που απαιτεί μια τυπική διαδικασία έκδοσης μιας οικοδομικής άδειας. Δρομολογείται επίσης μια διαδικασία που αποτρέπει στο εξής φαινόμενα απαράδεκτα, που όσο ίσχυαν δεν διασφάλιζαν την ποιότητα των μελετών, αλλά και προκαλούσαν προφανή (και γνωστή σε όλους) στρέβλωση του συστήματος, με όλες τις αρνητικές προεκτάσεις του, τις οποίες βίωσε η συντριπτική πλειοψηφία των μηχανικών που ασκούν με συνείδηση το έργο τους.

της χώρας έγγραφο με την παροχή οδηγιών για την εφαρμογή της νομοθεσίας που αφορά την κατάθεση και τον έλεγχο των νόμιμων παραστατικών κατάθεσης αμοιβών.

Στην κατεύθυνση της διευκόλυνσης του ελέγχου από τους αρμοδίους υπαλλήλους των Πολεοδομικών Γραφείων, έχει ήδη δοθεί η δυνατότητα δωρεάν παροχής σύνδεσης ADSL από την Τράπεζα Πληροφοριών του ΤΕΕ, την οποία έχουν ήδη αποκτήσει αρκετά Πολεοδομικά Γραφεία. Μέσω σύνδεσης με συγκεκριμένη ιστοσελίδα, ο αρμόδιος υπάλληλος μπορεί να ελέγξει -με βάση τον ειδικό κρυπτογραφημένο κωδικό που φέρει κάθε αναφορά υπολογισμού αμοιβών- την εγκυρότητα του συγκεκριμένου εγγράφου που προσκομίζεται από τον μηχανικό.

Συγχρόνως, σε ειδική συνάντηση που έγινε στο ΤΕΕ (26.4.2007) και στην οποία είχαν προσκληθεί οι αρμόδιοι φοροτεχνικοί υπάλληλοι της Αττικής, έγινε παρουσίαση του λογισμικού υπολογισμού αμοιβών από τους εκπροσώπους των αντίστοιχων εταιρειών των εμπορικών προγραμμάτων, καθώς και της σύνδεσης των προγραμμάτων αυτών με το πρόγραμμα του ΤΕΕ για έλεγχο, τελική έγκριση, και εκτύπωση των απαιτούμενων εγγράφων.

Το ΤΕΕ με ανακοίνωση που εξέδωσε στην ιστοσελίδα του, ειδοποιεί τα μέλη του ότι τα στοιχεία που δηλώνουν θα πρέπει να είναι έγκυρα και αληθή, άλλως είναι υποχρεωμένο να προχωρήσει στην απόδοση ποινικών και πειθαρχικών ευθυνών, με κάθε πρόσφορο μέσον που διαθέτει.

Οι περιπτώσεις παραπλάνησης με δήλωση αναληθών στοιχείων για τον υπολογισμό και καταβολή των αμοιβών ή άλλους τρόπους, μπορεί να είναι:

- Δήλωση στο ΤΕΕ άλλου είδους χώρων ή μικρότερων επιφανειών.
- Δήλωση πραγματικού είδους χώρων και επιφανειών, αλλά δήλωση μικρότερων κατηγοριών στις επιμέρους μελέτες και παράλειψη απαιτούμενων προσαυξήσεων.
- Δήλωση πραγματικού είδους χώρων και επιφανειών, αλλά συνολική τελική καταβολή αμοιβών μόνο για μέρος των απαιτούμενων μελετών.

Ξεχάστηκε ο λόγος ύπαρξής τους

του **ΓΙΑΝΝΗ ΑΛΑΒΑΝΟΥ**
Προέδρου του ΤΕΕ

Οι Πολεοδομίες δεν είναι μόνο ένα «ζέον» ζήτημα της καθημερινότητας του πολίτη, αλλά και ένα σημείο αιχμής για τα ζητήματα της διαφάνειας και διαφθοράς (όπως και τα νοσοκομεία και οι εφορίες).

Έχει αλλοιωθεί η βασική αποστολή τους. Ξεχάστηκε ότι υπάρχουν για να επιτελούν ένα εξαιρετικά σημαντικό έργο: να ελέγχουν την εφαρμογή της πολεοδομικής νομοθεσίας και των σχεδίων, να προλαβαίνουν τις αυθαίρετες κατασκευές, να προστατεύουν το περιβάλλον και μια σειρά άλλων ζητημάτων καθοριστικών στην ανάπτυξη του τόπου. Η συνειδητή υποβάθμισή τους συμπαράσχει έναν ευρύτερο κύκλο ανθρώπων, μελετών και έργων. Έχει ξεχαστεί ότι η έκδοση οικοδομικής άδειας είναι μια τυπική διαδικασία, ως κατάληξη, ενός ουσιαστικού έργου μελέτης και εφαρμογής. Ελάχιστοι αντιλαμβάνονται ότι ο μηχανικός δεν είναι απησιογράφος, αλλά ο επιστήμονας που θα μελετήσει και υλοποιήσει ένα έργο που θα διακρίνεται για την ασφάλειά του, την ποιότητα της κατασκευής και την εφαρμογή της οικονομικότερης, κατά περίπτωση, λύσης.

Ως υπηρεσίες οι Πολεοδομίες δεν έχουν τη στοιχειώδη υλικοτεχνική υποδομή, την κατάλληλη και σε επάρκεια στελέχωση. Οι μισθοί των εργαζομένων χαμηλοί για το επίπεδο της αναλαμβανόμενης ευθύνης και η νομοθεσία που καλούνται να εφαρμόσουν πολυδαίδαλη και συχνά αντιφατική. Δεν υπάρχει κεντρική εποπτεύουσα αρχή. Επί της λειτουργίας τους έχουν λόγο, κατά περίπτωση, τα υπουργεία ΠΕΧΩΔΕ, Εσωτερικών - Δημόσιας Διοίκησης - Αποκέντρωσης και Οικονομικών. Έχουν επίσης λόγο και ευθύνη οι Περιφέρειες, οι Νομαρχίες και σε πολλές περιπτώσεις Δήμοι. Υπακούουν σε διαφορετικές εντολές και εγκυκλίους. Με αυτές τις συνθήκες δεν μπορεί κανείς να περιμένει να λειτουργούν ενιαία, παραγωγικά και ωφέλιμα. Η αποκέντρωση δεν αποδεικνύεται πάντα επωφέλης: τα προβλήματα είναι πιο έντονα, όσο μικρότερος είναι ο ΟΤΑ στον οποίο ανήκουν.

Περίπου αναπόφευκτα και τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι πολίτες, αλλά και ο εθισμός στο ξεπέρασμά τους με χρήση παράνομων μεθόδων, μια εξαιρετικά επικίνδυνη για το σύνολο της χώρας κατάσταση. Οι πολίτες εθίζονται στη μικροδιαπλοκή και ανέχονται κάθε είδους διαπλοκή.

“Οι συνάδελφοι Μηχανικοί που υπηρετούν στις Πολεοδομικές Υπηρεσίες, μεταξύ των άλλων καθηκόντων τους, οφείλουν να προβαίνουν σε αυτοψίες για καταγραφή των αυθαιρέτων κατασκευών που συνήθως γνωστοποιούνται στα πολεοδομικά γραφεία με καταγγελίες. Κατά την ενάσκηση του καθήκοντος αυτού έχει παρατηρηθεί αρκετές

επειδή οι υπάλληλοι έπρατταν απλώς το καθήκον τους και δεν ενέδιδαν στις επιδιώξεις τους, χωρίς όμως να κληθεί από τους προϊσταμένους η αστυνομία για τα περαιτέρω.

Αυτά τα φαινόμενα είναι απαράδεκτα για ευνομούμενη πολιτεία. Είναι προφανές ότι θα πρέπει να ληφθούν άμεσα μέτρα ώστε να διαφυλαχθεί η

Η πίσω όψη



φορές, ο ασκών τα καθήκοντά του υπάλληλος να δέχεται απειλές, ακατονόμαστες ύβρεις και πολλές φορές να δέχεται και ξυλοδαρμούς. Ένα τέτοιο συμβάν με χειροδικίες εναντίον υπαλλήλου έγινε σε υπάλληλο της Πολεοδομίας Καλαμάτας. Είχε συμβεί πριν μερικούς μήνες και σε νεοδιοριστή συνάδελφο μηχανικό, στην περιοχή της Μάνης που είχε μεταβεί

για καταγραφή αυθαιρέτου, όπου δέχθηκε επίθεση με ακατονόμαστες ύβρεις. Κατέφυγε στο πλησιέστερο αστυνομικό τμήμα για να τη συνδράμει στο έργο της. Αγνωστήκε από τους αστυνομικούς με τη δικαιολογία ότι δεν είχε μεταβεί με υπηρεσιακό αυτοκίνητο της νομαρχίας για την αυτοψία!

Σε άλλη αυτοψία, η ίδια υπάλληλος, εντός της Καλαμάτας, βρήκε απέναντί της μια... καραμπίνα!!!

Υπάρχουν ακόμη δύο καταγγελίες από υπαλλήλους της Πολεοδομίας όπου ιδιώτες με αυθαίρετα τους ύβριζαν μέσα στα γραφεία Πολεοδομίας, με τρόπο που να ακούγονται εκτός κτιρίου,

αρτιμέλεια και η αξιοπρέπεια του υπαλλήλου, αλλά και το κύρος της δημόσιας αρχής που εκπροσωπούν. Κάθε ανάλογη περίπτωση οφείλει ο προϊστάμενος της υπηρεσίας να την παραπέμψει

στην εισαγγελική αρχή και κυρίως να παρέχεται πλήρης νομική κάλυψη στον υπάλληλο. Είναι αδιανόητο ολόκληρη Νομαρχία να μην έχει νομικό σύμβουλο που θα προ-

σφέρει τις υπηρεσίες του προς τους υπαλλήλους. Όσο για τους υπαλλήλους θα πρέπει να ζητούν τη συνδρομή των αστυνομικών αρχών και όταν δεν τους παρέχεται, να αποχωρούν, αναφέροντας στην υπηρεσία τους, πάντα εγγράφως, τα διαδραματισθέντα.

Θεοδόσιος Μαρλαντής
τ. Πρόεδρος ΤΕΕ - Τμ. Πε/ννήσου
Έγγραφο προς τον Γεν. Γραμ.
Περιφέρειας Πελοποννήσου,
τους Νομάρχες και τις Αστυνομικές Δ/σεις
Οκτώβριος 2003

Για ποιοτικές Πολεοδομικές Υπηρεσίες

των **ΚΩΣΤΑ ΣΑΣΣΑΛΟΥ**
ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ ΚΑΡΑΣΑΒΒΙΔΗ

Προέδρων Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ & ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής

Έναν από τους βασικούς πυλώνες του κινήματος των Μηχανικών του Δημοσίου αποτελεί το αίτημα για αναβάθμιση των Τεχνικών και Πολεοδομικών Υπηρεσιών της Χώρας, προκειμένου να επιτελέσουν με επάρκεια το έργο τους προς όφελος του κοινωνικού συνόλου και της εύρυθμης λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης. Στην κατεύθυνση αυτή κινήθηκε η Συλλογική Συμφωνία του 2002 που υπογράφηκε από την Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ και το Ελληνικό Δημόσιο, που όμως δεν έχει μέχρι σήμερα ενεργοποιηθεί, με αποκλειστική ευθύνη των εκάστοτε Κυβερνήσεων.

Έτσι τα προβλήματα των Π.Υ. πολλαπλασιάζονται και οξύνονται αφού δεν αντιμετωπίζονται με σχεδιασμό και προοπτική, με αποτέλεσμα τη συνεχή υποβάθμιση και απαξίωσή τους και την αβάσταχτη ταλαιπωρία πολιτών και υπαλλήλων.

Είναι πλέον επιτακτική η ανάγκη της ποιοτικής –και όχι μόνο– αναβάθμισης των Π.Υ. της Χώρας. Αναβάθμιση που θα προκύψει από:

- Την απλοποίηση - κωδικοποίηση της πολυδαίδαλης νομοθεσίας ώστε αυτή να εφαρμόζεται ενιαία σε όλη την επικράτεια χωρίς αποκλειστικές κρίσεις και ερμηνείες, με σαφείς διαδικασίες που θα διασφαλίζουν τη διαφάνεια
- Την αντιμετώπιση της υποστελέχωσης των υπηρεσιών με προσλήψεις μόνιμου εξειδικευμένου προσωπικού, ώστε να μη συσσωρεύονται οι υποθέσεις και να διεκπεραιώνονται γρήγορα και ορθά
- Τη νομική υποστήριξη των υπηρεσιών και την πλήρη νομική κάλυψη των υπαλλήλων στα ζητήματα που ανακύπτουν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους
- Την αξιοποίηση της ηλεκτρονικής τεχνολογίας και τον εξοπλισμό τους με την απαραίτητη υλικοτεχνική υποδομή
- Τη μεταστέγαση των περισσότερων Π.Υ. σε κτίρια που να πληρούν τις συνθήκες υγιεινής, ασφάλειας κλπ.
- Τη συνολική αναβάθμιση των αποδοχών των υπαλλήλων και τη διασφάλιση πιστώσεων για τις μετακινήσεις τους με στόχο την άσκηση των καθηκόντων τους με αξιοπρέπεια.

Θεωρούμε θετική την πρωτοβουλία του ΤΕΕ με τη συγκρότηση μεικτών επιτροπών για κάθε Π.Υ., με στόχο την καταγραφή των προβλημάτων τους. Συμμετέχουμε σε αυτές και ευελπιστούμε να αποδώσουν καρπούς το συντομότερο δυνατόν. ■