

**Το ΤΕΕ προτείνει
αλλαγή
στρατηγικής
στον προσεισμικό
έλεγχο
και την ενίσχυση
των κτιρίων**

Συγκεκριμένα μέτρα για τη μείωση της σεισμικής διακινδύνευσης σε ειδικότερους και κοινωνικώς πιο ευαίσθητους τομείς, αλλά και αναθεώρηση της στρατηγικής για τον αντισεισμικό έλεγχο δημόσιων κτιρίων –θέματα τα οποία, μάλιστα, χαρακτηρίζει κατεπείγοντα– προτείνει το ΤΕΕ προς τους υπουργούς ΠΕΧΩΔΕ και ΥΠΕΣΔΔΑ **Γιώργο Σουφλιά** και **Προκόπη Παυλόπουλο**.

Οι νέες προτάσεις του ΤΕΕ αναφέρονται «στο σπίτι του φτωχού χωρικού», στα αξιοποιημένα παλιά βιομηχανικά κτίρια και στις παλιότερες πολυκατοικίες και μονοκατοι-

κίες, ενώ παράλληλα προτείνεται μια εκ βάθμων αναθεώρηση στρατηγικής του προγράμματος ελέγχου της αντισεισμικότητας δημόσιων και κοινωφελών κτιρίων της χώρας, μετά τη διαπιστωμένη αδυναμία των Νομαρχιών να διαδραματίσουν πρωτεύοντα ρόλο στο πρόγραμμα αυτό.

Παράλληλα, ο πρόεδρος του ΤΕΕ **Γιάννης Αλαβάνος**, από κοινού με το δήμαρχο Αιγάλεω και πρόεδρο της ΤΕΔΚΝΑ **Δημήτρη Καλογερόπουλο**, ζητούν από τον Πρόεδρο του Ειδικού Ταμείου Αντιμετώπισης Έκτακτων Αναγκών **Πέτρο Μολυβιάτη**, τη χρηματο-

δότηση με 3 εκατ. ευρώ του προγράμματος για τον ταχύ προσεισμικό έλεγχο, μέσω του Οργανισμού Αντισεισμικής Προστασίας (ΟΑΣΠ), 50.000 δημοσίων κτιρίων σε όλη την Επικράτεια. Ένα πρόγραμμα που έχει ξεκινήσει εδώ κι εππάρχοντα χρόνια, με πολύ πενιχρά, όμως, αποτελέσματα έως σήμερα, όπως επισημαίνουν.

Οι προτάσεις αυτές είναι το καταστάλαγμα της εμπειρίας από τους πιο πρόσφατους σεισμούς στη χώρα μας, ταυτόχρονα και συνέχεια της συστηματικής δουλειάς που γίνεται από το ΕΠΑΝΤΥΚ, εδώ και περίπου μία δεκαετία.



Mε κοινό γράμμα ο πρόεδρος του ΤΕΕ Γιάννης Αλαβάνος έθεσε υπόψη των υπουργών ΠΕΧΩΔΕ Γιώργου Σουφλία και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Προκόπη Παυλόπουλο, τις νέες προτάσεις για τον περιορισμό της σεισμικής διακινδύνευσης παλιότερων (προ του 1985) κτιρίων.

Για πρώτη φορά γίνεται συγκεκριμένην πρόταση για τα παλαιά λιθόκτιστα σπίτια –κτο σπίτι του φτωχού χωρικούς όπως ονομάζεται–, καθώς οι τελευταίοι σεισμοί απέδειξαν ότι είναι αυτά που πλήγησαν περισσότερο, θέτοντας σε κίνδυνο και τη ζωή των ενοίκων τους.

Άλλες, επίσης, συγκεκριμένες προτάσεις, αναφέρονται στα παλιά βιομηχανικά κτίρια που τα τελευταία χρόνια αλλάζουν χρήση και γίνονται πνευματικά κέντρα και γενικώς χώροι συγκέντρωσης κοινού, όπως και στις παλιότερες πολυκατοικίες και μονοκατοικίες που έχουν κατασκευαστεί από σκυρόδεμα, που συνιστούν και την πλειοψηφία των κτιρίων της χώρας, αλλά με προδιαγραφές που δεν ανταποκρίνονται στα σημερινά σεισμικά δεδομένα, ε-

νώ ταυτόχρονα εμφανίζουν προβλήματα διάβρωσης.

Συγκεκριμένα, το γράμμα προς τους δύο υπουργούς έχει ως εξής:

«Στην από 1-8-2005 αναφορά μας για το μεζίον θέμα της προσεισμικής ενίσχυσης υφισταμένων κτιρίων σε ολόκληρη την Επικράτεια, είχαμε αναφερθεί σε ολόκληρο το

πολύ παλαιά μονώροφα, κτισμένα με ακατάλληλους λίθους και χωματόλασπη. Είναι αυτά ακριβώς τα οποία σ' όλους τους σεισμούς, παρατηρούμε να “ανοίγουν” οι τοίχοι τους και να σκοτώνουν τους ενόκους τους, αν κατοικούνται. Για το θέμα αυτό, υποβάλλουμε στην κρίση σας την Πρόταση Β.

γ) Παρά τις μέχρι σήμερα σχετικές ενέργειες του Υπουργείου σας και τις από δεκαετίας μελέτες και συστάσεις του ΤΕΕ/ΕΠΑΝΤΥΚ, πάρα πολύ λίγα ιδιωτικά κτίρια από οπλισμένο σκυρόδεμα (μονοκατοικίες και πολυκατοικίες) έχουν ενισχυθεί προσεισμικώς. Τα μετά το 1985 κτίρια αυτής της κατηγορίας φθάνουν το 1.200.000, ορισμένα των οποίων έχουν πιο αυξημένη σεισμική τρωτότητα από άλλα. Οφείλουμε να ενθαρρύνουμε τους ιδιώτες να προβαίνουν σε κάποιου βαθμού προσεισμική ενίσχυση των κατοικιών τους (ιδίως πολυκατοικίων) που εμπίπτουν σ' αυτή την τελευταία κατηγορία. Είναι δε το θέμα τούτο ακόμη μεγαλύτερης σημασίας, λόγω του πολύ μεγάλου πλήθους κατοίκων στα κτίρια αυτά. Για το θέμα τούτο, υποβάλλουμε στην κρίση σας την Πρόταση Γ».

Γράμμα προς τους υπουργούς ΠΕΧΩΔΕ και ΥΠΕΣΔΔΑ

φάσμα των αναγκαίων ενεργειών, σ' έναν 20ετή περίπου χρονικό ορίζοντα. Ευχαριστούμε δε για όσες ενέργειες οι αρμόδιες Υπηρεσίες σας έχουν κάνει για το μεζίον αυτό εθνικό θέμα.

Με τη σημερινή αναφορά μας, επιθυμούμε να σας εισηγηθούμε τη λήψη στρατηγικών μέτρων για τη μείωση της σεισμικής διακινδύνευσης σε ειδικότερους, κοινωνικώς ποι ευαίσθητους τομείς:

α) “Το σπίτι του φτωχού χωρικού”: Εκτιμάται ότι σ' όλη τη χώρα υπάρχουν μερικές εκαποντάδες κιλιάδες κτίρια λιθόκτιστα, από τα οποία τα μισά περίπου πρέπει να είναι

β) Τα αξιοποιημένα παλιά βιομηχανικά κτίρια: Σε κάθε μέτριου και μεγάλου μεγέθους ΟΤΑ, υπάρχουν παλαιά υψηλά βιομηχανικά κτίρια τα οποία έχουν “ανακαίνισθε” (από Δήμους ή από ιδιώτες) και χρησιμοποιούνται ως πνευματικά κέντρα, μουσεία ή εστιατόρια -δηλαδή έγιναν χώροι πολύ μεγάλης επισκεψιμότητας, ιδίως παιδιών και νέων. Οι συνθήκες ανακαίνισης των κτιρίων αυτής της κατηγορίας, κατά τις τελευταίες περίπου τρεις δεκαετίες, δεν είναι γνωστές. Σε μερικές μάλιστα περιππώσεις είναι δυστυχώς πιθανόν ότι η σύλληψη, μελέτη και εκτέλεση των σχετικών επεμβά-

Από «το σπίτι του φτωχού» ως και τα δημόσια κτίρια

Tη συμβολή του Ειδικού Ταμείου Αντιμετώπισης Έκτακτων Αναγκών στον προσεισμικό έλεγχο των δημόσιων κτιρίων ζητούν από κοινού ο πρόεδρος του ΤΕΕ Γιάννης Αλαβάνος και ο πρόεδρος της ΤΕΔΚΝΑ και δήμαρχος Αιγάλεω Δημήτρης Καλογερόπουλος.

Στην κοινή τους επιστολή προς τον πρόεδρο του Ταμείου και τέως υπουργό Εξωτερικών Πέτρο Μολυβιάτη και με το σκεπτικό ότι τα χρήματα που συγκεντρώθηκαν πέρσι –με αφορμή τις καταστροφικές πυρκαγιές– από χορηγίες και δωρεές, θα πρέ-

πει να χρησιμοποιηθούν σε έργα διασφάλισης του πληθυσμού από φυσικές καταστροφές, υπογραμμίζουν:

«Έχοντας υπόψη το ένθερμο ενδιαφέρον σας για τη μείωση

Οργανισμού Αντισεισμικής Προστασίας (ΟΑΣΠ). Ο Οργανισμός αυτός έχει ξεκινήσει μια τέτοια προσπάθεια εδώ κι επάνω, με πολύ πενιχρά όμως αποτελέσματα μέχρι σήμερα, λό-

για την επίσπευση, μέσα σε ένα εξάμηνο, του ελέγχου αντισεισμικότητας δημόσιων και κοινωφέλων κτιρίων, την οποία και σας επισυνάπτουμε.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση της Χώρας, σε όλες τις στάθμες της, θα είναι ο εκτελεστικός φορέας του έργου, υπό την εποπτεία του ΟΑΣΠ και με τη συμπαράσταση του ΤΕΕ, όπου χρειαστεί.

Είμαστε στη διάθεσή σας να υποβάλλουμε και προφορικώς το αίτημά μας για το σημαντικό αυτό έργο και να σας διευκρινίσουμε οποιοδήποτε σημείο του όλου εγχειρήματος που προτείνουμε».

Γράμμα και προς τον Πέτρο Μολυβιάτη

της διακινδύνευσης λόγω φυσικών καταστροφών, υποβάλλουμε στην κρίση σας ένα αίτημα χρηματοδότησης, ύψους 3 εκατ. ευρώ, για τον ταχύ προσεισμικό έλεγχο 50.000 δημοσίων κτιρίων σε όλη την Επικράτεια μέσω του

για έλλειψης προσωπικού και πόρων.

Το ΤΕΕ, στο πλαίσιο του εθνικού προγράμματος ΕΠΑΝΤΥΚ, έχει υποβάλλει προς τον ΟΑΣΠ λεπτομερή πρόταση με ένα στηματικό οργανωτικό σχέδιο

Mετά την έμπρακτη εκδήλωση αδυναμίας των Νομαρχών να παιζουν τον πρωτεύοντα ρόλο στην όλη επικείρηση προσεισμικού ελέγχου των δημόσιων και κοινωφελών κτιρίων της χώρας, ένα πρόγραμμα που έχει ξεκινήσει εδώ και χρόνια ο ΟΑΣΠ και στο οποίο έχει συμβάλει το ΕΠΑΝΤΥΚ/ΤΕΕ, διαπιστώνεται πως απαιτείται μια εκ βάθρων ίσως αναθεώρηση στρατηγικής.

Με αυτό το σκεπτικό το ΤΕΕ υπέβαλε στην κρίση του αρμόδιου ΔΣ/ΟΑΣΠ συγκεκριμένες προτάσεις περαιτέρω μεθόδευσης του ζητήματος μέσω πρόσθετων ενεργειών, όπως ειδική χρηματοδότηση, εκδόσεις, σεμινάρια, συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα κ.ά.

Και συγκεκριμένα:

1. Διερευνάται η ενδεχόμενη συμπλήρωση/επικαιροποίηση μεθοδολογίας

- μετά από τη μέχρι σήμερα εμπειρία εφαρμογής της αρχικής προσπάθειας ΟΑΣΠ,
- μετά από τις παράλληλες δράσεις του ΟΣΚ και
- μετά απ' τις σχετικές με το θέμα απόψεις του ΑΠΘ.

2. Ενημερωτική έκδοση

Για τη διεύρυνση του θεσμού (και για την αποδοτική διεξαγωγή των σχετικών Σεμιναρίων παρ. 5 και 6), είναι σκόπιμη η έκδοση ενός πρακτικού και εικονογραφημένου εγχειρίδιου για τους μελλοντικούς ελεγκτές, το οποίο θα περιλαμβάνει:

- Το σκοπό
- Τη μέθοδο και την αξιοπιστία της, όπως έχει ήδη εκτιμηθεί
- Οδηγίες εφαρμογής και διευκρίνισεις
- Δύο παραδείγματα
- Οδηγό τελικής βαθμολογίας

3. Διάκριση «δημοσίων» από τα «ιδιωτικά κοινωφελή» κτίρια

Είναι ήδη τόσο μεγάλο το πλήθος των κτιρίων του ευρύτερου δημόσιου τομέα ώστε να μη διατίθενται μεγάλα περιθώρια να επιληφθεί το Δημόσιο όλων των επιμέρους ιδιωτικών κοινωφελών κτιρίων. Άλλα και για τα ίδια τα δημόσια κτίρια, σκόπιμο θα ήταν να οργανωθούν συνερ-

γασίες με συναρμόδια Υπουργεία και Οργανισμούς (π.χ. για νοσοκομεία, σχολικά κτίρια και εκκλησίες, ΟΤΕ, ΔΕΗ, ΚΕΔ κλπ.). Αντιθέτως, για τα «ιδιωτικά κοινωφελή», ιδίως δε για όσα περιλαμβάνουν χώρους μεγάλης συγκέντρωσης κοινού, όπως:

- Ιδιωτικά σχολεία
- Ιδιωτικά νοσοκομεία
- Αίθουσες θεαμάτων
- Ξενοδοχεία, κ.ά.

είναι πολύ σκόπιμη η επιστράτευ-

7. Εκτέλεση ελέγχων ανά νομό

α) Γίνεται ανά νομό προκήρυξη ενδιαφέροντος στην οποία περιγράφονται:

- το έργο
- οι προθεσμίες
- οι έλεγχοι
- οι αποζημιώσεις

(Είναι σκόπιμο να συνταχθεί κεντρικώς απ' τον ΟΑΣΠ ένα κοινό τέτοιο σχέδιο προκήρυξης.)

β) Επιλέγονται (με προαποφασι-

χρήμα. Το αποτέλεσμα υποβάλλεται προς τους αρμόδιους, οι οποίοι αναλαμβάνουν και την ευθύνη των ενεργειών για την αναγκαία χρηματοδότηση και τον επιμερισμό της όλης χρηματοδότησης σε κεντρικό (και περιφερειακό ίσως;) επίπεδο. (Η πείρα του ΟΣΚ στο θέμα αυτό μπορεί να είναι πολύ χρήσιμη.) Πάντως, επειδή πρόκειται για σπουδαία εθνική δράση, ο συντάκτης του προϋπολογισμού δέν θα πρέπει να εκπλαγεί από το μεγάλο ύψος της πίστωσης που απαιτείται (3 εκ. ευρώ;) -το ύψος του οποίου άλλωστε μπορεί να αιτιολογήσει και τη μέχρι σήμερα πολυετή βραδύτητα.

10. Οργανωτικά

Παράλληλα, όπως είναι προφανές, θα χρειασθεί και μια σημαντική ενίσχυση του ΟΑΣΠ για να κινήσει όλες τις προτεινόμενες διαδικασίες.

Παρατηρήσεις

α) Η πείρα του παρελθόντος στη χώρα μας επί του θέματος αυτού, καθώς και η σχετική πείρα σε άλλες χώρες, αποδεικνύουν ότι μόνον υπό ρεαλιστικές και οργανωτικές προϋποθέσεις, ανάλογες μ' αυτές που περιγράφηκαν πιο πάνω -μόνον μ' αυτές μπορεί να επλίσει κανείς σε μία εύλογα γρήγορη ολοκλήρωση του οπτικού ελέγχου των δημοσίων κτιρίων.

β) Εάν παρά ταύτα οι αρμόδιοι για τη χρηματοδότηση κρίνουν ότι το θέμα δεν περιλαμβάνεται στις εθνικές προτεραιότητες, τότε θα χρειασθεί να ανασυνταχθεί όλο το σχέδιο, και να περιορισθεί μόνον στις πρωτεύουσες των νομών -ως δράση πιλοτική- πάντοτε όμως με την κεντρική οργάνωση και ευθύνη του ΟΑΣΠ και της όποιας τυχόν συμπαράστασης ζητηθεί από το ΤΕΕ.

γ) Εντελώς άλλο θέμα, κατόπιν, θα είναι η επιλογή ενός πρώτου μικρού (ανά νομό) αριθμού των πιο εύτρωτων κτιρίων (με τη μεγαλύτερη διακινδύνευση ίσως), η σύνταξη σχετικών προμελετών, βάσει ΚΑΝΕΠΕ, και η επείγουσα προσεισμική ενίσχυσή τους.

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΕΠΑΝΤΥΚ/ΤΕΕ

Επιτάχυνση του ελέγχου αντισεισμικότητας δημόσιων και κοινωφελών κτιρίων

ση των αντιστοίχων Επαγγελματικών Συλλόγων, οι οποίοι θα τεθούν ενώπιον των ευθυνών των, μέσω κατάληλων ενεργειών, όπως συντήσεις με το ΤΕΕ (εάν το επιθυμεί ο ΟΑΣΠ), έγγραφα, ειδικά σεμινάρια, ενδεχόμενα νομικά μέτρα σταδιακώς λαμβανόμενα, μόνιμη παρακολούθηση πορείας ενεργειών κλπ.

4. Μείωση αριθμού εξεταζόμενων κτιρίων «Δημοσίου»

- Να εξετάζονται μόνον κτίρια προ του 1985.
- Να εξαιρούνται μικρά κτίρια με μικρή επισκεψιμότητα.

Έτσι, ελπίζεται ότι το προς εξέταση πλήθος θα μειωθεί στις 50.000.

5. Σεμινάρια στην Αθήνα για στελέχη από τις Νομαρχίες

Είναι εξαιρετικά σκόπιμη η διοργάνωση δύο καλο-οργανωμένων ζήμερων σεμιναρίων στην Αθήνα (στον ΟΑΣΠ ή στο ΤΕΕ) όπου θα διδάχθει το εγκειρίδιο της παρ. 3 στα κύρια στελέχη (2 ανά Νομαρχία) που θα σταλούν προς τούτο στην Αθήνα.

6. Σεμινάρια στις πρωτεύουσες των νομών

Τα δύο ως άνω στελέχη του κάθε νομού οργανώνουν Σεμινάρια στο νομό τους, για τους Μηχανικούς (υπαλλήλους και ιδιώτες) οι οποίοι θα φιλοδοξήσουν να συμμετάσχουν στη δράση (άρ. 7 πιο κάτω).

σμένα κριτήρια) εκείνοι που θα συμμετάσχουν, δημόσιοι υπάλληλοι ή ιδιώτες, αδιακρίτως.

γ) Μέσες εκπιμησίες:

- Σύνολο κτιρίων: 50.000, σε 50 νομούς (μετά την αφαίρεση των κτιρίων της παρ. 4)
- Κτίρια ανά νομό: 1.000
- Απόδοση 2μελούς συνεργείου μηχανικών ανά ημέρα: 2 κτίρια
- Διάρκεια έργου: 6 μήνες (120 εργάσιμες ημέρες)
- Απαιτούμενο μέσο πλήθος συνεργειών ανά νομό: 1.000: 120 : 2 = 5

- Απαιτούμενο μέσο πλήθος επιβλεπόντων (για επίλυση αποριών, για εβδομαδιαία παρακολούθηση πορείας του κάθε συνεργείου, για τελική συγκέντρωση εκθέσων και διαγώνιο έλεγχο): 3μελές συνεργείο εμπειρότερων μηχανικών ανά νομό, κατά μέσον όρο πάλι.

8. Εποπτεία του όλου έργου, συγκέντρωση Νομαρχιακών Εκθέσεων, πρόσθετη επεξεργασία και έκδοση αποτελεσμάτων Επικρατείας, σύνταξη προτάσεων κλπ.

Προς τούτο απαιτείται η ανάθεση από τον ΟΑΣΠ της συνολικής αυτής δράσης.

9. Προϋπολογισμός

Το καθένα απ' τα πιο πάνω βήματα, κοστολογείται σε χρόνο και



ΠΡΟΤΑΣΗ Α

Σκοπός

Κατά τη διάρκεια όλων των σεισμών (στην Ελάδα και στην ορεινή Τουρκία λχ.) παρατηρείται ένα δυσανάλογα μεγάλο ποσοστό καταστροφής παλαιών λιθόκτιστων κτιρίων πολύ χαμηλής τεχνολογίας (συλλεκτικοί λίθοι, χωματόλασπη για κονίαμα, παντελής έλλειψη διαζωμάτων, κακοφτιαγμένη στέγη, κακότεχνες θεμελίωσεις). Τα κτίρια αυτά, συνήθως μονώροφα, κατοικούνται από κατά τεκμήριο φτωχούς χωρικούς, κυρίως σε μικρά χωριά και κωμοπόλεις –παρ' όλο που και σε σχετικώς μεγαλύτερες πόλεις, η δομική αυτή κατηγορία δεν σπανίζει. Κατά πλαισίους σεισμούς, τα ανθρώπινα θύματα σε τέτοιας ακριβώς κατηγορίας κτίρια ήσαν πολλά (συνιστά δε το φαινόμενο τούτο άλλη μια επαλήθευση του ρητού «ο σεισμός είναι ταξικός»). Η πρόταση που ακολουθεί σκοπεύει στη μακρόπνοη πάντως, μείωση της σεισμικής διακινδύνευσης των κατοίκων σε τέτοια κτίρια.

Αριθμοί

Ακολουθεί μια κατά προσέγγιση εκτίμηση του συνολικού πλήθους των κτιρίων αυτής της κατηγορίας, σ' όλη τη χώρα.

- Σύνολο λιθοκτίστων σε όλη τη χώρα: 890.000 - Εκτιμώμενο ποσοστό λιθοκτίστων «φτωχής κατηγορίας»: 700.000 - Είναι σκόπιμο να επικεντρώσουμε τη μέριμνα περισσότερο σε τέτοια κτίρια εντός χωρίων όπου ο τύπος αυτός της κατοικίας υπερτερεί (70% του συνόλου του χωριού), παρά μέσα στις πόλεις. Έτσι, αυτές οι περιπτώσεις μειώνονται πι-

δυνατότητα φαίνεται να είναι η σταδιακή εγκατάλειψη και η μετασέγαση των φτωχών χωρικών που τα κατοικούν σήμερα.

Δράσεις της διοίκησης

α) Ζητείται από κάθε ΟΤΑ (ιδίως σε οικισμούς με αριθμό κατοίκων μικρότερο των 10.000 λχ.), να εντοπίσει και να απογράψει τα κτίρια με τα ακόλουθα χαρακτηριστικά: Παλαιά

χθεί κεντρική στρατηγική μελέτη για ένα μεσο-μακροπρόθεσμο πρόγραμμα αντιμετώπισης του προβλήματος. Η μελέτη αυτή μπορεί να στοχεύει στα εξής:

- Βαθμιαία μετασέγαση των πιωχότερων απ' αυτούς τους κατοίκους, μέσω ειδικών προγραμμάτων οργανωμένης δόμησης, τα οποία μπορεί να συνταχθούν σε συνεργασία

ΥΠΕΣΔΔΑ,

ΥΠΕΧΩΔΕ και Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας - Διατύπωση κινήτρων των πιωχότερων ιδιοκτητών για τη σταδιακή κατεδάφιση/ανοικοδόμηση κατοικιών (μέχρι όγκου διπλασίου του αρχικού) με τη βοήθεια έτοιμων μελετών τύπων κατοικιών του ΥΠΕΧΩΔΕ. Τα κίνητρα αυτά μπορεί να είναι δημοσιονομικού και δανειοδοτικού χαρακτήρα.

γ) Για την εφαρμογή αυτής της στρατηγικής μελέτης, τα αρμόδια Υπουργεία αποφασίζουν την πιλοτική δράση σε έναν συγκεκριμένο νομό –σ' εκείνον ο οποίος έχει το μεγαλύτερο αριθμό τέτοιας κατηγορίας κτιρίων. Η πείρα των πρώτων ολίγων ετών εφαρμογής θα επιτρέψει τις πρέπουσες τροποποιήσεις στη στρατηγική μελέτη, για τη σταδιακή έναρξη εφαρμογής της σ' όλη την Επικράτεια.

«Το σπίτι του φτωχού χωρικού»

θανώς σε 300.000 μέσα σε 1.000 περίπου οικισμούς (με 300.000 κατοίκους) - Τέλος, εκτιμάται ότι πολλά απ' αυτά τα κτίρια είναι εγκαταλειμμένα τελείως ή κατά τους χειμερινούς μήνες.

Έτσι καταλήγομε στον πιθανό αριθμό των 150.000 κατοικημένων λιθόκτιστων κτιρίων.

Εάν εφαρμοσθούν ανάλογα ποσοστά ανά νομό ή ανά ΟΤΑ, είναι δυνατόν να καταλήξειμε και σε ειδικότερες τέτοιες εκτιμήσεις ανά ΟΤΑ. Βάσει της απογραφής κτιρίων του 2000, είμαστε στη διάθεσή σας γι' αυτή την εξειδίκευση εκτιμήσεων.

Δυνατές ενέργειες

Δε συνιστάται η απόπειρα προσεισμικής ενίσχυσης αυτών των κτιρίων γενικώς. Η κυριότερη εφικτή



ΠΡΟΤΑΣΗ Β

Σκοπός

Εδώ και δεκαετίες, πολλοί Δήμοι (αλλά και ιδιώτες) ανακαίνιζουν παλαιά εγκαταλειμμένα βιομηχανικά κτίρια ή μεγάλες αποθήκες από τοιχοδομή ή από παλαιό οπλισμένο σκυρόδεμα. Σκοπός αυτής της ανακαίνισης ήταν η δημιουργία μουσείων, πνευματικών κέντρων, εστιατορίων, θεάτρων –χώρων δηλαδή με μεγάλη συνάντηση συγκέντρωσης ανθρώπων.

Εικάζεται βασίμως ότι αυτή η ριζική αλλαγή χρήσης των παλαιών εκείνων κτιρίων, δεν ήταν πάντοτε συμβατή με τις σύγχρονες ανιλ-ψεις περί σεισμικής ασφαλείας.

Τούτο δε δύτι:

(α) Οι απαιτούμενες επιστημονικές γνώσεις κι οι Κανονισμοί (τουλάχιστον πριν από το 1985) δεν ήσαν επαρκείς –ιδίως μάλιστα όταν πρόκειται για κτίρια από τοιχοποιία Γ.σ.: σχετικό είναι και το ερευνητικό πρόγραμμα ΟΑΣΠ (2004) «Επισήμανση προβλημάτων σχετικών με την αλλαγή χρή-

σεως υφισταμένων κτιρίων»].

(β) Οι «χρηστικές» πιέσεις (ακόμη και στην περίπτωση δημοσίου κτιρίου) ενδέχεται να έχουν οδηγήσει ενίστε σε χαλάρωση των αναγκαίων ελέγχων μελέτης και κατασκευής.

Απ' την άλλη μεριά, το μεγάλο πλήθος συγκέντρωσης ανθρώπων σ' αυτά τα κτίρια, πολλαπλασιάζει

β) Ύστερα, την πρόσκληση των διευθυντών ή ιδιοκτητών των κτιρίων αυτών, να προσέρχονται σταδιακώς στην ΤΥΔΚ, και να παρουσιάζουν τις μελέτες ανακαίνισης. Οι αρμόδιοι τεχνικοί συμπληρώνουν κατόπιν ένα απλό έντυπο κρίσεως (απόρρητο δημόσιο έγγραφο), κατατάσσοντας κάθε τέτοιο κτίριο σε τρεις κατηγορίες:

«Αξιοποιημένα» παλαιά βιομηχανικά κτίρια

δυσανάλογα τη σεισμική διακινδύνευση.

Γεννάται επομένως η υποχρέωσή μας να αναζητήσουμε τρόπους μείωσης αυτής της (ειδικής κατηγορίας) διακινδύνευσης. Εκτιμάται ότι, ευτυχώς, το ανά νομό πλήθος τέτοιων κτιρίων είναι πολύ μικρό.

Συνιστώμενες ενέργειες

Τα αρμόδια Υπουργεία ζητούν από τις Νομαρχίες τα ακόλουθα:

α) Τη μέσω αρχείων ή απλών πληροφοριών εντόπιση των κτιρίων αυτής της κατηγορίας.

(1) Ικανοποιητικές μελέτες -δεν φαίνεται να παρουσιάζονται προβλήματα.

(2) Δεν είναι επαρκή τα στοιχεία για να αποφανθούμε.

(3) Φαίνεται ότι υπάρχουν προβλήματα σεισμικής τρωτότητας

γ) Με βάση αυτές τις πρώτες κρίσεις, η Νομαρχία αποφασίζει:

- Την άμεση υποχρεωτική ενίσχυση όσων τέτοιων κτιρίων εμπίπτουν στην κατηγορία επιβαρυντικής αλλαγής χρήσης (βλ. σχετική έρευνα ΟΑΣΠ, 2004).

- Τη μεσοπρόθεσμη ενίσχυση

των ενδεχομένως εύτρωτων δημοτικών κτιρίων έστω κι αν δεν παρουσιάζουν τέτοια αλλαγή χρήσης.

- Την (προφορική μόνον) πρόσκληση ιδιοκτητών τέτοιων κτιρίων υπαγομένων στις κατηγορίες 2β(2) και 2β(3) ως άνω, την ενημέρωσή τους και τη συζήτηση περί των ενεργειών στις οποίες προτίθενται να προβούν, καθώς και των διευκολύνσεων τις οποίες θα είχαν τυχόν ανάγκη.

Δεν διστίθεται προς το παρόν το απαιτούμενο νομικό πλαίσιο για την υποχρεωτική επιβολή προσεισμικής ενίσχυσης. Ελπίζεται όμως βασίμως (όπως έγινε και σε άλλες χώρες) ότι η διαδικασία αυτή θα αποδώσει σπουδαίους καρπούς:

(1) Λόγω καλόπιστης διάθεσης ορισμένων ιδιοκτητών.

(2) Λόγω φόβου ότι σε περίπτωση δυνητικού μελλοντικού συμβάντος, η τωρινή «ενημέρωσή» του θα επιβαρύνει τη θέση του.

(3) Λόγω των εντυπώσεων οι οποίες εν τω μεταξύ θα έχουν δημιουργηθεί στην τοπική κοινωνία, όταν θα ακουσθεί το ζωηρό ενδιαφέρον της Νομαρχίας για το θέμα.

ΠΡΟΤΑΣΗ Γ

Σκοπός

Το πλήθος αυτών των κτιρίων στην Επικράτεια αγγίζει σήμερα το 1.500.000. Από αυτά, 1.000.000 τουλάχιστον έχουν μελετηθεί πριν από το 1985 (χρονολογία της πρώτης αποφασιστικής βελτίωσης του Ελληνικού Αντιεισιμικού Κανονισμού). Αναγνωρίζεται διεθνώς ότι τα κτίρια εκείνης της εποχής έχουν αυξημένη σεισμική τρωτότητα (κατά μέσον όρο μόνον, κι όχι αναγκαστικώς για κάθε μεμονωμένο κτίριο), εν σχέσει με τα κτίρια που μελετήθηκαν αργότερα (πάλι κατά μέσον όρο, κι όχι για κάθε μεμονωμένο κτίριο). Και, δυστυχώς, ο σεισμός της Πάρνηθας (1999) επιβεβαίωσε αυτόν τον κανόνα.

Είναι πολύ γνωστή και προφανής η κοινωνική (και οικονομική) ανάγκη για προσεισμική ενίσχυση όσον το δυνατόν περισσότερων από τα κτίρια αυτής της κατηγορίας. Εκτός, λοιπόν, από τις σχετικές ενέργειες στις οποίες έχει ήδη προβεί το Υπουργείο, απαιτείται τώρα να γίνει ένα αποφασιστικό βήμα για να ενθαρρυνθεί η δράση αυτή για ιδιωτικά κτίρια.

Βεβαίως, λόγω του τεράστιου αριθμού των κτιρίων αυτών και του πολύ μεγάλου κόστους των απαιτούμενων επεμβάσεων, ένα πολύ μικρό μόνον μέρος απ' αυτά θα είναι ο στόχος για κάθε ζετία. Εκτός, λοιπόν, από τη γενική ενθάρρυνση με τα μέτρα που θα λάβει η Πολιτεία, θα χρειασθεί να αναζητηθούν και **προτεραιότητες**: Αυτή εδώ η Πρόταση ασχολείται με τα θέματα αυτά.

Προτεραιότητες

Οι προτεραιότητες μπορούν να βρεθούν με κριτήρια κοινωνικά και με κριτήρια τεχνικά:

α) Από κοινωνική άποψη, προηγούνται τα ιδιωτικά κτίρια κοινωφελούς σκοπού ή μεγάλης

- συγκέντρωσης χρηστών, όπως:
 - Ιδιωτικά Σχολεία
 - Νοσοκομεία
 - Ξενοδοχεία
 - Αίθουσες δημοσίων θεαμάτων
 - Εμπορικά Πολυκαταστήματα
 - κλπ.

β) Από τεχνική άποψη, θα έχουν προτεραιότητα κτίρια με «πρόσθετα» δυνητικά ελαστώματα, όπως:

- Προχωρημένη διάβρωση οπλισμών. Δεν διατίθενται ακριβή ποσοτικά στοιχεία, η πρόβλεψη όμως είναι μάλλον απαισιόδοξη: Λόγω παλαιώσης και λόγω κακής

- Πρόκειται για περιπτώσεις όπως:
 - «Φυτευτά» υποστυλώματα
 - Τοιχώματα που διακόποταν κατά την έννοια του ύψους των
 - Πολύ μεγάλοι πρόβολοι
 - «Κοντά υποστυλώματα»
 - Εξαιρετικά «μαλακά» εδάφη θεμελίωσης

• Πάντως δε, κατά προτεραιότητα, σε περιοχές της Χώρας όπου έχουν επιβληθεί οι μεγάλες αυξήσεις ζώνης σεισμικότητας, από το 1959 έως το 2003.

Συνιστώμενες δράσεις

I) Έκδοση και ευρύτατη διανομή ενός μικρού εικονογραφη-

Μονοκατοικίες και πολυκατοικίες από οπλισμένο σκυρόδεμα

ποιότητας των παλαιών σκυροδεμάτων, εκτιμάται ότι σε 300.000 κτίρια η διάβρωση των οπλισμών (ιδίως στις βάσεις των υποστυλωμάτων του ισογείου) είναι τόσο μεγάλη ώστε μπορεί να συνεπάγεται πρόσθετη μείωση σεισμικής αντοχής των υποστυλωμάτων αυτών.

• Διάταξη «πιλοτήξης»: Είναι γνωστή η (δυνητική έστω) αυξημένη τρωτότητα των προ του 1985 κτιρίων που δεν διαθέτουν καθόλου πλινθοπληρώσεις ανάμεσα στα υποστυλώματα του ισογείου. Το πλήθος των εκτιμάται σε λιγότερα από 100.000 κτίρια.

• Δυστυχώς, ο συνδυασμός «πιλοτήξης» και «προχωρημένης διάβρωσης σιδήρων στη βάση των εκτεθειμένων υποστυλωμάτων» είναι αρκετά συχνός, και συνιστά περίπτωση ακόμα πιο υψηλής προτεραιότητας.

• Η μόρφωση του σκελετού ενός παλαιού κτιρίου, είναι μερικές φορές τόσο «κανώμαλη», ώστε οι κάτοικοι οι ίδιοι να μπορούν καταρχήν να την υποπτευθούν.

μένου τεύχους - «Πρακτικός οδηγός για να βελτιώσω την αντοσεισμικότητα του σπιτιού μου». Συνιστώμενα περιεχόμενα (διατυπωμένα συντομότατα και με τον απλούστερο δυνατό τρόπο, πλούσια εικονογραφημένο):

• Πώς γεννιέται ένας σεισμός;

• Τι σεισμικές δυνάμεις δέχεται ένα κτίριο;

• Μερικές τυπικές ζημιές από σεισμό.

• Μερικές πολύ βασικές πρόσδοι στην Αντιεισιμική Τεχνολογία.

• Οι σημαντικότερες πιθανές αιτίες σεισμικής βλάβης.

• Πώς πρέπει να ξεκινήσω για να γνωρίσω την αντισεισμικότητα του κτιρίου μου;

• Πώς πάρονται οι αποφάσεις στη συνέλευση πολυκατοικίας;

• Τι διευκολύνσεις μπορώ να έχω από την πολιτεία αν αποφασίσω να κάνω κάτι για κάποια προσεισμική ενίσχυση;

• Όταν κυκλοφορήσει αυτό το φυλλάδιο, θα ήταν σκόπιμο να οργανώσουν ενημερωτικές πα-

ρουσιάσεις στις πρωτεύουσες όλων των νομών.

2) Δημιουργία κινήτρων, προκειμένου να ενθαρρυνθούν αποφασιστικά οι ιδιοκτήτες παλαιών κτιρίων να προβούν σε κάποια προσεισμική ενίσχυση υφισταμένων κτιρίων:

a) Μείωση κόστους αδειών ενίσχυσης: Κατάργηση κρατήσεων υπέρ Δημοσίου, μείωση ΦΠΑ αμοιβής μηχανικού.

b) Άμβλυνση πολεοδομικών κανόνων ως προς το πάχος των πρόσθετων στρωσεών ενίσχυσης στα σύνορα οικοπέδου.

c) Έκπτωση από το φορολογητέο εισόδημα, κατάλληλου ποσοστού της δαπάνης ενίσχυσης κτιρίου. (Η αύξηση των οικονομικών δραστηριοτήτων στη Χώρα εξαιτίας αυτών των ενισχύσεων, αιτιολογεί και δημοσιονομικώς την έκπτωση αυτή.)

d) Χορήγηση χαμηλότοκων δανείων, κατά το πρότυπο ίσως των δανείων για ανακατασκευή κτιρίων σε παραδοσιακούς οικισμούς.

3) Αναίρεση αντικινήτρων. Το κυριότερο είναι η δυσχέρεια λήψης αποφάσεων, σε περίπτωση οριζόντιας συνιδιοκτησίας σε πολυκατοικία. Οι Κανονισμοί των πολυκατοικιών απαιτούν τη σύμφωνη γνώμη όλων των μελών για κάθε οικονομική επιβάρυνση. Έτσι, έχει διαπιστωθεί ότι σε ένα πολύ μεγάλο πλήθος περιπτώσεων, η καλή πρόθεση της πλειονότητας των μελών, ακυρώνεται από την άρνηση ενός ή δύο ιδιοκτητών της πολυκατοικίας. Η κατάσταση αυτή πρέπει να εξορθολογισθεί αλλάζοντας το ισχύον νομικό καθεστώς. Προς τούτο, προτείνεται να αναληφθεί σύντονη πρωτοβουλία απ' το Υπουργείο σας, σε συνεργασία με συναρμόδια Υπουργεία όπου τυχόν απαιτείται. Υποβάλλεται στην κρίση σας η επισυναπόμενη πρόταση -εκτός εάν κριθεί ότι θα είχε και εδώ εφαρμογή το άρθρο 30 (Ν. 3175/2005) για την εγκατάσταση φυσικού αερίου.

Για τη διενέργεια ελέγχου και επεμβάσεων, προτείνεται η διαδικασία που ισχύει ήδη για την αποκατάσταση ζημιών σε σεισμόπληκτα κτίρια (Ν. 867/79):

Η απόφαση για τη διενέργεια ελέγχων στα κοινά μέρη της κατασκευής λαμβάνεται με απόφαση (απλή πλειοψηφία) της γενικής συνέλευσης, η οποία βρίσκεται σε απαρτία εφόσον παρευρίσκονται συνιδιοκτήτες που εκπροσωπούν τουλάχιστον το ήμισυ. Σε περίπτωση που δεν εξασφαλιστεί απαρτία, οι συνιδιοκτήτες συνέρχονται σε επαναληπτική συνέλευση, στην οποία θα πρέπει να εκπροσωπείται τουλάχιστον το 1/3 των ποσοστών συνιδιοκτησίας επί του ακινήτου.

Με την ίδια πλειοψηφία γίνεται και η εκλογή ειδικού διαχειριστή, άλλως διορίζεται με απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου της περιοχής όπου βρίσκεται το ακίνητο κατά τη διαδικασία των ασφαλιστικών μέτρων, έπειτα από αίτηση συνιδιοκτήτη ή μισθωτή που έχει έννομο συμφέρον.

Οι ως άνω αποφάσεις των γενικών συνελεύσεων ορίζουν και τον ελεγκτή Μηχανικό που θα διενεργήσει τον ελέγχο, εκτός αν η απόφαση αυτή αφήνεται στην ελεύθερη επιλογή του ειδικού διαχειριστή. Η μειοψηφία, εάν επιθυμεί, έχει προθεσμία 15 ημερών για να ορίσει και εκείνη ελεγκτή μηχανικό που θα παρίσταται κατά τη διενέργεια του ελέγχου και θα αμειβεται από τη μειοψηφία.

Τα αποτελέσματα του ελέγχου γνωστοποιούνται στους συνιδιοκτήτες σε γενική συνέλευση που συγκαλείται για το σκοπό αυτό. Στην περίπτωση που κατά τον ελέγχο προκύψει ότι η κατασκευή δεν χρήζει αντισεισμικής ενίσχυσης, με απόφαση της γενικής συνέλευσης ορίζεται η κατανομή της αμοιβής του ελεγκτή μεταξύ όλων των συνιδιοκτητών. Με ομόφωνη απόφαση της γενικής συνέλευσης ορίζεται στην περί-

πτωση αυτή αν, παρότι η κατασκευή πληροί την ελάχιστη στάθμη ασφάλειας που θέτει η πολιτεία, οι συνιδιοκτήτες επιθυμούν την αντισεισμική ενίσχυση της κατασκευής.

Στην περίπτωση που κατά τον ελέγχο προκύψει ότι η κατασκευή χρήζει αντισεισμικής ενίσχυσης, διότι δεν πληροί την ελάχιστη στάθμη ασφάλειας που θέτει η πολιτεία, με απόφαση της γενικής συνέλευσης ορίζεται η κατανομή της αμοιβής του ελεγκτή μεταξύ όλων των συνιδιοκτητών.

Κατά των αποτελεσμάτων του

μοιθεσίας, το οποίο παρατίθεται εδώ για να χρησιμεύσει στις τελικές σχετικές νομικές ρυθμίσεις.

Παράρτημα

Το άρθρο 268 του Κώδικα Πολεοδομικής Νομοθεσίας προβλέπει:

- Οι κύριοι, νομείς ή επικαρπατές κτιρίων οφείλουν να τα διατηρούν σε τέτοια κατάσταση ώστε να μην αποτελούν κίνδυνο ανθρώπων ή ξένων πραγμάτων ή κίνδυνο για τη δημόσια υγεία, να μην προσβάλλουν το φυσικό, το πολιτιστικό και το πολεοδομικό

Απαιτούμενη νομική ρύθμιση

ελέγχου, η μειοψηφία μπορεί να ασκήσει εντός 10 ημερών από την ως άνω Γενική Συνέλευση αιτιολογημένες αντιρρήσεις, τις οποίες υποβάλλει στο αρμόδιο τμήμα του ΤΕΕ, και οι οποίες εξετάζονται από ειδική τριμελή επιτροπή (χρονικός περιορισμός, αποφυγή καθυστερήσεων). Η απόφαση της τριμελούς επιτροπής είναι υποχρεωτική για τους συνιδιοκτήτες (εναλλακτικά προτίνεται η κατάθεση ασφαλιστικών μέτρων στο αρμόδιο Μονομελές Πρωτοδικείο).

Σε περίπτωση που δεν ασκηθούν αντιρρήσεις ή που η απόφαση της Επιτροπής του ΤΕΕ κρίνει ότι η κατασκευή χρήζει αντισεισμικής ενίσχυσης, συγκαλείται πάλι η γενική συνέλευση, σύμφωνα με τις πιο πάνω αναφερόμενες διατυπώσεις, και αποφασίζει την ενίσχυση της υφιστάμενης κατασκευής (μελέτη και κατασκευή) και τους ειδικούς όρους αυτής.

Για την ελάφρυνση των οικονομικών συνεπειών, προτείνονται κίνητρα, όπως φορολογικές ελαφρύνσεις, τιμηματικές πληρωμές για μεγάλο χρονικό διάστημα, ειδικά προγράμματα δανεισδότησης από τις τράπεζες, κάτια.

Σημείωση: Συναφές προς τα ανωτέρω είναι και το άρθρο 268 του Κώδικα Πολεοδομικής Νο-

περιβάλλον και γενικότερα να μην υποβαθμίζουν την ποιότητα ζωής της περιοχής τους. Αν τα προαναφερόμενα πρόσωπα παραλείπουν την υποχρέωσή τους αυτή, μπορεί να επεμβαίνει το Δημόσιο ή ο οικείος ΟΤΑ και να εκτελεί τις εργασίες, καταλογίζοντας τη σχετική δαπάνη σε βάρος των υπόχρεων. Οι κάτοχοι των ακινήτων υποχρεούνται να ανέχονται τις παραπάνω επεμβάσεις.

Το Δημόσιο ή ο οικείος ΟΤΑ αναλαμβάνει το σύνολο ή μέρος της δαπάνης διατήρησης και ανάπλασης των κτιρίων, ανάλογα με το μέγεθος της δαπάνης και την οικονομική κατάσταση του υπόχρεου προσώπου. Η αύξηση της οικονομικής αξίας του κτιρίου και η αύξηση των προσόδων από την οικονομική του εκμετάλλευση, που οφείλονται στις εργασίες διατήρησης και ανάπλασης του κτιρίου, συμψηφίζονται στην οικονομική ενίσχυση την οποία δικαιούται ο κύριος, νομέας ή επικαρπατές.

- Με Π. Δ/γμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, καθορίζεται σε ποιες περιπτώσεις οι κύριοι, νομέας ή επικαρπατές των κτιρίων οφείλουν

να πραγματοποιούν εργασίες για τη διατήρηση ή ανάπλαση τους και ο τρόπος και η διαδικασία επέμβασης του Δημοσίου ή των ΟΤΑ στη συνολική δαπάνη, σύμφωνα με τα κριτήρια της προηγούμενης παραγράφου, ο τρόπος υπολογισμού, οι όροι, οι προϋποθέσεις και ο τρόπος συμψηφισμού της αύξησης της οικονομικής αξίας του ακινήτου και των προσόδων από την οικονομική του εκμετάλλευση και κάθε άλλη αναγκαία ρύθμιση για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού. Με το ίδιο διάταγμα μπορεί να προβλέπεται ότι η κάλυψη της δαπάνης διατήρησης ή ανάπλασης του κτιρίου επιτυγχάνεται με την παραχώρηση της οικονομικής εκμετάλλευσης του κτιρίου στο Δημόσιο ή τον ΟΤΑ, και να καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις της παραχώρησης αυτής.

Στο ΠΔ θα πρέπει να προβλεφθεί ότι: «Οι κύριοι νομείς ή επικαρπατές κτιρίων οφείλουν να πραγματοποιούν τους ελέγχους και τις αναγκαίες εργασίες στο κτίριο ώστε αυτό να διαθέτει την προβλεπόμενη από τις ισχύουσες διατάξεις αντισεισμική επάρκεια, ώστε να μην αποτελούν κίνδυνο ανθρώπων. Εάν στο κτίριο υπάρχει συνιδιοκτησία, τότε η ανεπάρκεια του φέροντος Οργανισμού εξισούται με ύπαρξη ζημίας στον φέροντα σκελετό του κτιρίου, και εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα από το άρθρον τρίτον του Νόμου 867/1979. Η απόφαση για τη διενέργεια ελέγχου λαμβάνεται από Γενική Συνέλευση που βρίσκεται σε απαρτία, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από τον Κανονισμό της συνιδιοκτησίας, και λαμβάνει την απόφαση με απλή πλειοψηφία των παρόντων».

ΥΠΟΣΗΜΕΙΩΣΗ

- I. Τα παραρτήματα, που αποτελούν και την αναλυτική πρόταση σε κάθε περίπτωση, δημοσιεύονται στις επόμενες σελίδες.