

Με τη δημοσιοποίηση του τελικού σχεδίου για το θεσμικό πλαίσιο παραγωγής ιδιωτικών έργων και τα μητρώα συντελεστών κατασκευής τους, το οποίο συνέταξε επιτροπή εμπειρογνομόνων που συγκροτήθηκε με απόφαση της Δ.Ε. του ΤΕΕ και η οποία αξιοποίησε εργασίες επιτροπών, ημερίδων, συζητήσεις και άλλες εισηγήσεις των τελευταίων χρόνων, ουσιαστικά παρουσιάζεται ένα σχέδιο για να ολοκληρωθεί η «εσωτερική» διαβούλευση εντός ΤΕΕ, οπότε και θα αρχίσει η φάση της διαβούλευσης με το ΥΠΕΧΩΔΕ και όλους τους εμπλεκόμενους φορείς.

Κατά την άποψη της επιτροπής, η σύνταξη του νέου σχεδίου, σε ολοκληρωμένη μορφή ΠΔ, κρίθηκε αναγκαία, καθώς το αντίστοιχο σχέδιο που έχει δημοσιοποιήσει το ΥΠΕΧΩΔΕ δεν ανταποκρινόταν στις απόψεις που έχουν διαμορφωθεί στον τεχνικό κόσμο και τυχόν προσπάθεια για διορθωτικές επεμβάσεις - παρατηρήσεις θα απέβαινε ατελέσφορη. Επί του σχεδίου που συνέταξε η επιτροπή εμπειρογνομόνων και όπως αυτό διαμορφωθεί ΕΝΤΟΣ ΜΗΝΟΣ με τις προτάσεις που θα κατατεθούν από την «εσωτερική» δημόσια διαβούλευση, θα αποφανθούν τελικά τα όργανα του ΤΕΕ. Η δημοσιοποίηση πιστεύουμε ότι θα συμβάλει σε έναν ευρύτερο διάλογο, από τον οποίο θα προκύψουν συγκεκριμένες παρατηρήσεις που είναι δυνατόν να οδηγήσουν σε βελτιώσεις και προσθήκες σε ένα θεσμικό πλαίσιο που ευλόγως θεωρείται από τα κορυφαία για τον κατασκευαστικό κόσμο.

Η πρόταση του ΤΕΕ, με το Σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος και το πλήρες κείμενο της Απολογικής Έκθεσης που το συνοδεύει, έχουν αναρτηθεί στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα του ΤΕΕ: <http://portal.tee.gr>

Ερωτήσεις, παρατηρήσεις, προτάσεις μπορούν να κατατίθενται στο: gepth@central.tee.gr



ΜΗΚΙΕ: σχέδιο προς διαβούλευση

1. Το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου του π.δ. του ΥΠΕΧΩΔΕ περιορίζεται μόνο στα ιδιωτικά οικοδομικά έργα.

• Η πρόταση του ΤΕΕ αναφέρεται σε όλα τα ιδιωτικά τεχνικά έργα που περιέχουν το

τρώα Κατασκευαστών.

• Η πρόταση του ΤΕΕ κατ'εξουσιοδότηση της ρητής διατάξεως του ΓΟΚ που αναφέρει «με ΠΔ που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας & Δη-

γολάβος, τεχνίτης, παραγωγός υλών και προμηθευτής, κτλ.)

Το ΤΕΕ προτείνει ένα π.δ. για Μητρώα Συντελεστών Ιδιωτικών Έργων ονομαζόμενο ως ΜΗΣΙΕ.

3. Κατά το σχέδιο του

Διαφορές του σχεδίου ΠΔ του ΥΠΕΧΩΔΕ και της

στοιχείο της κατασκευής και κατά περίπτωση δεν απαιτούν άδεια μόνο από Πολεοδομική Υπηρεσία αλλά από άλλη δημόσια αρχή.

2. Το σχέδιο π.δ. του ΥΠΕΧΩΔΕ παρ'ότι τοποθετείται κατ'εξουσιοδότηση της παραγράφου 8 του άρθρου 22 ν. 1577/1985 (Α'210) «Γενικός οικοδομικός Κανονισμός και άλλες πολεοδομικές διατάξεις», κάνει λόγο μόνο για Μη-

μοσίων Έργων, καθορίζονται και εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες, οι υποχρεώσεις και οι ευθύνες των παραγόντων οι οποίοι συμμετέχουν καθ'οιονδήποτε τρόπο στην παραγωγή των ιδιωτικών οικοδομικών έργων και εγκαταστάσεων» κάνει αναφορά και δημιουργεί τη νομική βάση για μητρώα όλων των κύριων συντελεστών κατά την εκτέλεση των έργων (κατασκευαστική επιχείρηση, υπερ-

ΥΠΕΧΩΔΕ, κριτήρια για την εγγραφή στο ΜΗΚΙΕ αποτελούν: α) η στελέχωση της επιχείρησης, β) η κατοχή ανάλογης εμπειρίας από την κατασκευή έργων, γ) η οικονομική δυνατότητα, δ) η οργάνωση της επιχείρησης.

• Κατά την πρόταση του ΤΕΕ τα κριτήρια για την εγγραφή είναι: Α) Η αποδεδειγμένη και πιστοποιημένη επιστημονική τεχνική γνώση.

Μία ολοκληρωμένη πρόταση του ΤΕΕ

του ΗΡΑΚΛΗ ΔΡΟΥΛΙΑ*

Η Διοικούσα Επιτροπή του ΤΕΕ πρόσφατα ενέκρινε την πρόταση της επιτροπής εμπειρογνομόνων που είχε συσταθεί για το σχέδιο προεδρικού διατάγματος σχετικά με το Θεσμικό Πλαίσιο Παραγωγής Ιδιωτικών Έργων και τα Μητρώα Συντελεστών Κατασκευής τους, ως κείμενο τελικών διαβουλεύσεων με τους μηχανικούς.

Είναι ιδιαίτερα σημαντικό το γεγονός πως το Τεχνικό Επιμελητήριο δεν περιορίζεται απλώς στο να σχολιάσει και να ασκήσει κριτική σε προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου ή Προεδρικό Διάταγμα, αλλά παρουσιάζει μια δική του ολοκληρωμένη πρόταση πολύ πιο μελετημένη και ολοκληρωμένη από την αντίστοιχη πρόταση, που με προχειρότητα κατέθεσε το ΥΠΕΧΩΔΕ. Αυτό θα πρέπει να αποτελεί τον κανόνα και όχι την εξαίρεση στον τρόπο δράσης του ΤΕΕ, το οποίο οφείλει να εντείνει την παρέμβασή του με αποτελεσματικό τρόπο στο νομοθετικό έργο της πολιτείας. Μόνο έτσι θα αναβαθμίσει το ρόλο του και θα καταξιωθεί στη συνείδηση των Ελλήνων μηχανικών και της κοινωνίας.

Τα ιδιωτικά έργα δεν αφορούν μόνο τον κύριο του έργου ή τον επιβλέποντα μηχανικό, αλλά είναι έργα ευρύτερου κοινωνικού συνόλου. Στεγάζουν τον Έλληνα πολίτη και οικογενειακά και επαγγελματικά, χρησιμοποιούνται από το μέσο πολίτη στην καθημερινότητά του περισσότερο απ' ό,τι τα δημόσια έργα και τελικά οποιαδήποτε αστοχία σε αυτά μπορεί να προκαλέσει

πολύ μεγαλύτερες καταστροφές και απώλειες από ό,τι μια επιμέρους αστοχία σε ένα δημόσιο έργο.

Βλέποντάς το, λοιπόν, υπό αυτό το πρίσμα, είναι τεράστια παράλειψη της ελληνικής πολιτείας, όχι μόνο σήμερα αλλά εδώ και δεκαετίες, από την εποχή της έξαρσης της αντιπαροχής, που δεν θέσπισε κανόνες και αντίστοιχο θεσμικό πλαίσιο ιδιωτικών έργων.

Στο σημερινό άναρχο καθεστώς που επικρατεί στην παραγωγή ιδιωτικών έργων, τόσο ο εργολάβος όσο και οι υπεργολάβοι που αναλαμβάνουν να κατασκευάσουν τμήμα του έργου ή οι μεμονωμένοι τεχνίτες που χρησιμοποιούνται, δεν διαθέτουν καμία πιστοποίηση.

Αποτέλεσμα αυτής της κατάστασης είναι πως όλες οι κακοτεχνίες και τα προβλήματα που παρουσιάζονται στα ιδιωτικά έργα αποδίδονται, ως ευθύνη πλημμελούς επίβλεψης, στον επιβλέποντα μηχανικό, που είναι το μόνο πιστοποιημένο άτομο σε όλη αυτή τη διαδικασία. Ενώ, λοιπόν, κανονικά ο ρόλος του μηχανικού είναι μόνο η εφαρμογή των εγκεκριμένων μελετών, στην πράξη εν τέλει απολογείται για τις όποιες κακοτεχνίες υπάρχουν συνολικά στο έργο.

Με το σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος που προτείνει το Τεχνικό Επιμελητήριο γίνεται προσπάθεια, για πρώτη φορά, να καθοριστούν ο ρόλος, οι αρμοδιότητες, οι ευθύνες και οι συνέπειες για όλους ανεξαιρέτως τους παράγοντες που συμμετέχουν στην πυραμίδα κατασκευής των ιδιωτικών έργων ενώ ταυτόχρονα προσπαθεί να καθορίσει τις αρχικές προϋποθέ-

σεις που απαιτούνται για τις διαδικασίες πιστοποίησης τόσο των ανθρωπίνων παραγόντων που συμμετέχουν όσο και των υλικών που χρησιμοποιούνται.

Τα παραπάνω, σε συνδυασμό με την πρόσφατη πρόταση για τη σύσταση από το Τεχνικό Επιμελητήριο Φορέα Πιστοποίησης Επάρκειας Τεχνικών Επαγγελματιών, αναδεικνύουν τον ηγετικό ρόλο του ΤΕΕ στην κοινωνία και στον τεχνικό κλάδο, συμβάλλουν στην αναβάθμιση των τεχνικών επαγγελματιών και προσδίδουν αξιοπιστία στη διαδικασία πιστοποίησης των φυσικών προσώπων που τα εκτελούν.

Οι συγκεκριμένες προτάσεις είναι βέβαιο ότι εγκαθιστούν δεσμούς αμοιβαίας αναγνώρισης μεταξύ μηχανικού και τεχνίτη και λειτουργούν προς όφελος της ποιότητας, του κόστους και του χρόνου ολοκλήρωσης μιας κατασκευής. Ταυτόχρονα, οι ιδιοκτήτες που θα επιλέγουν τον μηχανικό για την κατασκευή του ιδιωτικού τεχνικού έργου μπορούν να είναι σίγουροι ότι διαθέτει την αξιοπιστία και τις ικανότητες για την ασφαλή, τεχνικά άρτια και έγκαιρη αποπεράτωση του έργου. Έτσι επιτυγχάνεται η αναβάθμιση της ποιότητας των κατασκευών προς όφελος του κοινωνικού συνόλου που είναι και ο πρωταρχικός στόχος των προτάσεων του ΤΕΕ και σε αυτό το πλαίσιο εντάσσονται και οι δύο αυτές πολύ σημαντικές πρωτοβουλίες του.

Στο προσωπικό blog του Γενικού Γραμματέα του ΤΕΕ, στην ηλεκτρονική διεύθυνση droulias.blogspot.com, μπορείτε να διαβάσετε και να σχολιάσετε τα κείμενα.

ΣΥΝΤΑΧΘΗΚΕ ΑΠΟ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΜΠΕΙΡΟΓΝΟΜΟΝΩΝ

ΕΚΚΡΕΜΕΙ Η ΣΥΖΗΤΗΣΗ ΤΟΥ ΣΤΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΟΥ ΤΕΕ

Β) Η αποδεδειγμένη και πιστοποιημένη απαιτούμενη εμπειρία, τα δικαιολογητικά της οποίας καλύπτουν την έννοια της οργάνωσης μιας επιχείρησης.

Στην προκειμένη περίπτωση,

πρότασης ΤΕΕ

η πρόταση του ΤΕΕ διαχωρίζει την οικονομική – εμπορική ιδιότητα, που πιθανόν να κατέχει μια εμπορική κερδοφόρα επιχείρηση, από την επιχειρηματική – κατασκευαστική διάσταση ενός έργου η οποία στηρίζεται αποκλειστικά στην επιστημονική γνώση και κατάρτιση.

Επισημαίνεται ότι η έννοια της οικονομικής δυνατότητας

συνέχεια στη σελίδα 18

* Γ. Γραμματέα του ΤΕΕ

δύναται να καλυφθεί από την ύπαρξη επαρκούς εγγυητικής καλής εκτέλεσης υπό προϋποθέσεις.

4. Το σχέδιο του ΥΠΕΧΩΔΕ τοποθετεί τη βάση του Μητρώου στο ότι η επιχείρηση πρέπει να πληροί ορισμένα κατώτερα όρια βασικής στελέχωσης, με τεχνικούς εγγεγραμμένους στην κατηγορία οικοδομικών έργων του ΜΕΚ.

Επίσης, οι επιχειρήσεις του ΜΕΕΠ εγγράφονται στο ΜΗΚΙΕ με απλή προσκόμιση του εργοληπτικού τους πτυχίου ΜΕΕΠ, το οποίο βρίσκεται σε ισχύ.

• Η πρόταση του ΤΕΕ τοποθετεί τη βάση της δημιουργίας του Μητρώου στην κατοχή επιστημονικής γνώσης. Κριτήριο για την εγγραφή είναι η πιστοποιημένη γνώση Μηχανικών, Υπομηχανικών κτλ., σε συνδυασμό με την εμπειρία και όχι η προηγούμενη εγγραφή σε ΜΕΚ και ΜΕΕΠ.

Παράλληλα, αποδέχεται την έννοια της υπάρχουσας λειτουργούσας κατασκευαστικής επιχείρησης η οποία αποδεικνύει εμπειρία είτε σε δημόσια είτε σε ιδιωτικά έργα και της δίνει το δικαίωμα εγγραφής σε ορισμένες βαθμίδες.

5. Το σχέδιο του ΥΠΕΧΩΔΕ προτείνει: «Οι επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο ΜΕΕΠ επιτρέπεται να εκτελούν ιδιωτικά έργα χωρίς κατώτερο όριο και όταν αναλαμβάνουν την κατασκευή ιδιωτικών έργων».

• Αντίθετα, η πρόταση του ΤΕΕ θέτει κατώτατο όριο στις επιχειρήσεις που ασχολούνται με την εκτέλεση μεγάλων ιδιωτικών έργων. Κατ' αυτό τον τρόπο προστατεύει από τον αθέμιτο ανταγωνισμό από την ύπαρξη μεγάλων κατασκευαστικών εταιρειών σε πολύ μικρά έργα. Δίνει τη δυνατότητα

σε μικρές επιχειρήσεις και στους νέους μηχανικούς να δραστηριοποιηθούν στον κλάδο των κατασκευών Α' και Β' βαθμίδας (κατοικία, γραφεία κτλ.) και θέτει τις βάσεις για ένα υψηλό επίπεδο κατασκευής για τα μικρά έργα, τα οποία προϋποθέτουν υψηλή επίβλεψη και διεύθυνση προκειμένου να βελτιωθεί το επίπεδο ποιότητας και λειτουργίας τους, λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ανταγωνισμός των μικρών επιχειρήσεων θα μεγεθύνει τη στάθμη της ποιότητας.

6. Κατά το σχέδιο του ΥΠΕΧΩΔΕ, το Μητρώο για τα Δημόσια Έργα εμπλουτίζεται απλά με τους εγγραφόμενους στο ΜΗΚΙΕ.

• Το ΤΕΕ θέτει τη νομική βάση για ένα αυτοτελές Μητρώο Συντελεστών των Ιδιωτικών Έργων με διαφορετικά κριτήρια, καθότι στα ιδιωτικά έργα απουσιάζει ο διαρκής έλεγχος του κράτους και η συνεχής παρακολούθηση, παραβία του έργου κτλ., όπως συμβαίνει στην περίπτωση των Δημοσίων Έργων, δεδομένου ότι ο κύριος του έργου δεν έχει τη δυνατότητα τεχνικών και οικονομικών υπηρεσιών προκειμένου να παρακολουθησει την εξέλιξη του έργου και βασίζεται αποκλειστικά στην τεχνική γνώση και εμπειρία του κατασκευαστή.

Επισημαίνεται ότι:

Σχετικά με τις έννοιες των συντελεστών των έργων, τη διαδικασία τήρησης του Μητρώου, τη λειτουργία της Επιτροπής, τις διαδικασίες κατάταξης, αναθεώρησης κτλ., τα απαιτούμενα δικαιολογητικά εγγραφής κτλ., τα δύο σχέδια συγκλίνουν σχεδόν, με ελάχιστες τροποποιήσεις και διαφοροποιήσεις.

Η εκτέλεση των ιδιωτικών έργων προϋποθέτει ιδιαίτερη γνώση, επάρκεια και εξειδικευμένη εμπειρία. Τα ιδιωτικά έργα, υπό τον έλεγχο και την εποπτεία του κράτους, αποσκοπούν στην εξέλιξη της κοινωνίας και διασφαλίζουν την εύρυθμη και ομαλή λειτουργία της. Υπ' αυτό το πρίσμα και την έννοια του δημοσίου συμφέροντος, είναι τεράστια παράλειψη της ελληνικής πολιτείας, εδώ και πενήντα χρόνια, από την εποχή

της ιδιωτικών έργων. Η συγκεκριμένη παράγραφος τροποποιήθηκε με τον Ν.2831 του 2000 και πλέον προβλέπεται η έγκριση προεδρικού διατάγματος για τη σύσταση Μητρώου Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων.

Το Φεβρουάριο του 2004 το ΥΠΕΧΩΔΕ έστειλε σε όλους τους φορείς ένα σχέδιο προεδρικού διατάγματος για το Μητρώο Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων, αλλά δυστυχώς αμέσως μετά τις εκλογές του 2004 το θέμα πάγωσε.

Θεσμικό Πλαίσιο Παραγωγής

της έξαρσης της αντιπαροχής, που δεν θέσπισε κανόνες και θεσμικό πλαίσιο ιδιωτικών έργων. Ένα θεσμικό πλαίσιο που θα πρέπει να κατανέμει ρόλους, ευθύνες, αρμοδιότητες και συνέπειες και ταυτόχρονα να περιλαμβάνει διαδικασίες πιστοποίησης τόσο των ανθρωπίνων παραγόντων που συμμετέχουν, όσο και των υλικών.

Ειδικά σε ό,τι αφορά στην παραγωγή Ιδιωτικών Έργων, θα πρέπει να υπάρξει διαχωρισμός των ιδιοτήτων και συγκεκριμένα θα πρέπει να διαχωριστεί η εμπορική ιδιότητα (που αφορά το κομμάτι της αγοραπωλησίας) από την κατασκευαστική. Το κατασκευαστικό επιχειρείν θα πρέπει να ασκείται από τους έχοντες την πιστοποιημένη γνώση και την επιστημονική επάρκεια. Ο διαχωρισμός της επιχειρηματικής από την επιστημονικοτεχνική ιδιότητα θα οδηγήσει σε αποσαφήνιση των ρόλων και σε ένα υγιέστερο σύστημα παραγωγής των έργων.

Ιστορικό

Κάνοντας ένα σύντομο ιστορικό θα δούμε ότι η προσπάθεια δημιουργίας Μητρώου Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων έχει ξεκινήσει πριν από τριάντα χρόνια, το 1978.

Το 1985 για πρώτη φορά, με τον Ν.1577/85 περί ΓΟΚ στην παράγραφο 8 του άρθρου 22, προβλέφθηκε η ανάγκη καθορισμού των υποχρεώσεων των συντελεστών παραγωγής

Το 2006 συστάθηκε από το ΥΠΕΧΩΔΕ επιτροπή, η οποία έπρεπε έως τον Ιούνιο του ίδιου έτους να έχει ολοκληρώσει το έργο της, αλλά έως τώρα έχει συνεδριάσει μόνο μία φορά. Από το καλοκαίρι του 2006 το ΤΕΕ κινεί τη διαδικασία για το θέμα, αποστέλλει τις απόψεις του προς το Υπουργείο, το καλεί να προχωρήσει στην έκδοση του προεδρικού διατάγματος και ταυτόχρονα πραγματοποιείται και μία ημερίδα με θέμα το Μητρώο Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων, όπου εκφράζονται πολλές και ενδιαφέρουσες απόψεις, οι οποίες έχουν κωδικοποιηθεί από τις Μόνιμες Επιτροπές Ιδιωτικών Έργων και οικοδομικής δραστηριότητας του ΤΕΕ.

Από στατιστικά στοιχεία προκύπτει ότι περίπου το 75% του συνόλου των εκδιδομένων οικοδομικών αδειών είναι μικρού και μεσαίου μεγέθους και σχεδόν εξολοκλήρου όλα αυτά τα έργα κατασκευάζονται από τον κύριο του έργου με αυτεπιστασία. Δηλαδή, ο κύριος του έργου παίρνει τη θέση του γενικού εργολάβου και αναθέτει τις επιμέρους εργασίες, είτε σε υπεργολάβους είτε σε μεμονωμένους τεχνίτες. Αυτό το έργο καλείται ουσιαστικά να επιβλέψει ο μηχανικός. Σε αυτή τη διαδικασία, όμως, κανείς από όλους τους προαναφερθέντες, πλην του επιβλέποντος μηχανικού, δεν διαθέτει την πιστοποίηση, τη γνώση και τη δυνατότητα για να εκτελέσει την

εργασία την οποία αναλαμβάνει.

Το ίδιο συμβαίνει και σε ένα μικρό ποσοστό μεγάλων ιδιωτικών έργων που κατασκευάζονται από γενικό εργολάβο, καθώς τόσο ο εργολάβος όσο και οι υπεργολάβοι που αναλαμβάνουν να κατασκευάσουν μέρος του έργου ή οι μεμονωμένοι τεχνίτες που χρησιμοποιούνται, δεν διαθέτουν καμία πιστοποίηση. Αποτέλεσμα αυτής της κατάστασης είναι κακοτεχνίες ή σωρεία κακοτεχνιών και προβλημάτων που παρουσιάζο-

χρέωσεις και οι ευθύνες των παραγόντων οι οποίοι συμμετέχουν καθ' οιονδήποτε τρόπο στην παραγωγή των ιδιωτικών οικοδομικών έργων και εγκαταστάσεων.

Επί της Αρχής η πρόταση του ΤΕΕ

Με το παρόν προεδρικό διάταγμα κατ' εξουσιοδότηση της παραπάνω διατάξεως του ΓΟΚ:

- Καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής μητρώων για όλα τα εκτελούμε-

κατάταξη και αναθεώρηση των εγγραφομένων.

- Καθορίζονται οι πειθαρχικές ευθύνες παραβίασης των βαθμίδων, καθώς και ο τρόπος ελέγχου

Η κατηγοριοποίηση έχει λάβει ως δεδομένο την αντίστοιχη καταχώριση των έργων στις διατάξεις περί δημοσίων έργων.

Στο άρθρο 2 για την εφαρμογή

Ιδιωτικών Έργων

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΤΕΕ

νται σε πολλά ιδιωτικά έργα, είτε μικρά είτε μεγάλα, που αποδίδονται ως ευθύνη πλημμελούς επιβλέψεως στον μηχανικό, το μόνο πιστοποιημένο συντελεστή σε όλη αυτή τη διαδικασία, του οποίου ο ρόλος ουσιαστικά περιορίζεται λογικά και νομικά στην εφαρμογή των εγκεκριμένων μελετών.

Πολύ σημαντική παράμετρος στην παραγωγή των ιδιωτικών έργων είναι επίσης και τα χρησιμοποιούμενα υλικά, τα οποία, πλην του ονόματός τους, με κάποιες εξαιρέσεις, είναι αγνώστων λοιπών στοιχείων.

Πρόταση για σχέδιο ΠΔ

Για όλους τους ανωτέρω λόγους προτείνουμε τη δημιουργία ενός νέου Μητρώου Συντελεστών Ιδιωτικών Έργων (ΜΗΣΙΕ), σε αντιστοιχία με το υπάρχον Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (ΜΕΚ) του ν.1418/84 περί δημοσίων έργων όσον αφορά στις διαδικασίες και τον τρόπο λειτουργίας, όπου θα εγγράφονται όλοι οι έχοντες τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, χωρίς αποκλεισμούς.

Ειδικότερα σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 22 ν. 1577/1985 (Α'210) «Γενικός οικοδομικός Κανονισμός και άλλες πολεοδομικές διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 19 ν. 2831/2000 (Α'140) προβλέπεται ότι:

Με ΠΔ καθορίζονται και εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες, οι υπο-

να ιδιωτικά τεχνικά έργα.

- Ορίζονται οι έννοιες των εμπλεκόμενων στην εκτέλεση των ιδιωτικών έργων.

- Καθορίζονται οι αρμόδιες δημόσιες υπηρεσίες, υπεύθυνες για το νομικό πλαίσιο και την εφαρμογή του, τον έλεγχο της τήρησης των προδιαγραφών, τον έλεγχο των κατασκευών.

- Ρυθμίζεται η διαδικασία και ο τρόπος τήρησης των μητρώων από τις υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ.

- Καθορίζεται η στελέχωση και η λειτουργία της Επιτροπής, η διοικητική της θέση και η διοικητική διαδικασία εκδόσεως των αποφάσεών της.

- Εξειδικεύονται οι κατηγορίες μητρώων και οι κατηγορίες έργων.

- Ορίζονται οι προδιαγραφές ένταξης και εγγραφής των ενδιαφερομένων σε αντιστοιχία με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τα δημόσια έργα.

- Διατυπώνονται οι προδιαγραφές και τα κριτήρια για τη μεταβατική περίοδο.

- Καθορίζονται οι βαθμίδες εγγραφής αναλόγως του μεγέθους και της σπουδαιότητας του έργου.

- Ρυθμίζονται τα κριτήρια της απαιτούμενης εμπειρίας ανά βαθμίδα και κατηγορία έργου.

- Καταγράφονται οι απαιτούμενες υπουργικές αποφάσεις για την καλύτερη λειτουργία του Μητρώου.

- Ρυθμίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την εγγραφή,



των Υπηρεσιών.

- Ρυθμίζονται τα ειδικότερα ζητήματα κατά την περίοδο της μεταβατικής διάταξης.

Κατ' άρθρο η πρόταση του ΤΕΕ

Στο άρθρο 1 καθορίζεται ως πεδίο εφαρμογής του π.δ. τα ιδιωτικά τεχνικά έργα. Στην έννοια αυτή εντάσσονται όλα τα ιδιωτικά τεχνικά, έργα που ανατίθενται από φυσικά ή νομικά πρόσωπα που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 1418/84 και για την εκτέλεσή τους απαιτείται άδεια από Δημόσια Αρχή. Στο ίδιο άρθρο καταγράφονται όλες οι κατηγορίες των τεχνικών έργων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις περί δημοσίων έργων. Ιδιαίτερη αναφορά γίνεται στα οικοδομικά έργα, που αποτελούν το μεγαλύτερο ποσοστό των εκτελούμενων τεχνικών έργων στην Ελλάδα. Για την ορθότερη λειτουργία των Μητρώων και την ποιοτική διάκριση των έργων, τα οικοδομικά έργα διαχωρίζονται σε πέντε βασικές κατηγορίες ανάλογα με το μέγεθος των έργων και τις βασικές λειτουργίες τους.

των διατάξεων δίδεται ένας σαφής ορισμός όλων των απαραίτητων όρων. Αποσαφηνίζονται οι έννοιες και όπου κρίνεται απαραίτητο παρέχονται ιδιαίτερες διευκρινίσεις. Ειδικότερα, για τα πρόσωπα των συντελεστών των ιδιωτικών έργων (κύριος του έργου, μελετητής, επιβλέπων, εργολάβος) αποδίδονται και συγκεκριμένα καθήκοντα από το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, για την καλύτερη διάκριση των εννοιών και την εξειδίκευση της συμμετοχής καθενός στα εκτελούμενα έργα. Εκτεταμένη αναφορά γίνεται σε καθήκοντα που σχετίζονται με τα μέτρα ασφαλείας και την ασφάλεια των εργαζομένων, καθώς οι συνθήκες της εκτέλεσης των έργων στην Ελλάδα διαμορφώνουν μια αρνητική εικόνα πολλών ατυχημάτων, κυρίως στον τομέα των οικοδομικών εργασιών.

Στο άρθρο 3 καθορίζεται η αρχή τήρησης των Μητρώων. Τα Μητρώα Ιδιωτικών Έργων (ΜΗΣΙΕ), τηρούνται από τη Διεύθυνση Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων, του Υπουργείου Περιβάλλ-

λοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Η υπηρεσία επιλαμβάνεται της συγκέντρωσης, της επαλήθευσης και του ελέγχου των στοιχείων, τηρεί ηλεκτρονικά κατάσταση των εγγεγραμμένων και οργανώνει τη διοικητική διαδικασία λειτουργίας των Μητρώων. Παράλληλα, κατά τα πρότυπα της ΓΕΜ για τα δημόσια έργα συγκροτείται και λειτουργεί η Επιτροπή ΜΗΣΙΕ, η οποία είναι αρμόδια για την εγγραφή, κατάταξη, αναθέωση εγγραφής, διαγραφή και πειθαρχικό έλεγχο των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην κατασκευή ιδιωτικών έργων.

Με βάση τις αποφάσεις της Επιτροπής ΜΗΣΙΕ για την εγγραφή, κατάταξη και αναθέωση εγγραφής των επιχειρήσεων, η αρμόδια υπηρεσία εκδίδει τις σχετικές βεβαιώσεις (πτυχία), που αποτελούν δημόσια έγγραφα για όλες τις συνέπειες.

Στα άρθρα 4 και 5 καταγράφονται όλες οι απαραίτητες λειτουργίες και διαδικασίες της Επιτροπής, η δομή του συλλογικού οργάνου, ο τρόπος λήψης των αποφάσεων, η διαδικασία ενστάσεων, η εκπροσώπηση φορέων στην επιτροπή. Επισημαίνεται ότι η θητεία των μελών της επιτροπής ΜΗΣΙΕ ορίζεται για δύο ημερολογιακά έτη. Αρχίζει την 1η Ιανουαρίου του πρώτου έτους και λήγει την 31η Δεκεμβρίου του δεύτερου έτους. Κατά την πρόταση του ΤΕΕ, τα μέλη της Επιτροπής δεν μπορούν να συμμετέχουν στην Επιτροπή μετά το πέρας δύο θητειών. Η σημασία της παρούσας διάταξης έγκειται στην προώθηση της αρχής της διαφάνειας που πρέπει να διέπει τη Δημόσια Διοίκηση.

Στο άρθρο 6 καταγράφονται οι κατηγορίες των Μητρώων και οι κατηγορίες των έργων. Σύμφωνα με την εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 22 ν. 1577/1985 (Α΄210) «Γενικός οικοδομικός Κανονισμός και άλλες πολεοδομικές διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 19 ν. 2831/2000 (Α΄140) ορίζονται πέντε κατηγορίες Μητρώων: Μητρώο 1. Γενικός Εργολάβος – Κατασκευαστική Επιχείρηση (Μη-

τρόω Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων) ΜΗΚΙΕ, β) Μητρώο 2. Υπεργολάβος, γ) Μητρώο 3. Τεχνίτης, δ) Μητρώο 4. Παραγωγός και ε) Μητρώο 5. Προμηθευτής.

Ο ειδικός διαχωρισμός των οικοδομικών έργων γίνεται σε:

1. Συνήθη οικοδομικά έργα (όπως μονοκατοικίες, πολυκατοικίες, συγκροτήματα κατοικιών, γραφεία, επαγγελματικοί χώροι, κλπ.)

2. Βιομηχανικά κτίρια (όπως ιδίως βιομηχανίες, βιοτεχνίες, εργαστήρια, κλπ.), και υπόγειοι χώροι στάθμευσης αυτοκινήτων, αθλητικές εγκαταστάσεις στεγασμένες ή μη, κλπ.

3. Έργα που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν ως χώροι συνάθροισης κοινού (όπως ιδίως ξενοδοχεία, πολυκαταστήματα, τράπεζες, νοσοκομεία, εκπαιδευτήρια, χώροι ψυχαγωγίας) και

4. Ειδικά οικοδομικά έργα, τα οποία απαιτούν ιδιαίτερες τεχνικές γνώσεις και εμπειρία, όπως: επισκευές σεισμοπλήκτων, συντηρήσεις διατηρητέων κτιρίων, στατικές ενισχύσεις κτιρίων.

Στις κατηγορίες ως αναφέρονται εντάσσονται διαφορετικοί μέθοδοι κατασκευής, εξειδικευμένες γνώσεις ανά κατηγορία και εξειδικευμένο τεχνικό προσωπικό για την εκτέλεση των εργασιών.

Οι υπόλοιπες κατηγορίες έργων (2-12) καταχωρίζονται χωρίς να απαιτούνται αντίστοιχες βαθμίδες εμπειρίας. Η εκτέλεση έργων, όμως, αυτών των κατηγοριών προϋποθέτει τη συμμετοχή του εγγεγραμμένου στο Μητρώο, ο οποίος έχει την επιστημονική πιστοποιημένη γνώση να εκτελεί έργα της αντίστοιχης κατηγορίας. Η κατηγοριοποίηση περαιτέρω των οικοδομικών εργασιών (1) έχει ως εξής: 2. Οδοποιίας, 3. Υδραυλικών, 4. Ηλεκτρομηχανολογικών, 5. Υδραυλικών υπό πίεση, 6. Βιομηχανικών και ενεργειακών έργων, 7. Πλωτών έργων και εγκαταστάσεων ναυπηγείων, 8. Γεωτρήσεων, 9. Αποκαλύψεων μεταλλείων, 10. Ηλεκτρονικού εξοπλισμού και Εγκαταστάσεων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών & Πληροφορικής, 11. Πρασίνου, 12. Καθαρισμού

και επεξεργασίας νερού και υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων.

Στο υπόψη Μητρώο εγγράφονται οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί του ΕΜΠ, των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας και των ισοτίμων σχολών του εξωτερικού, καθώς και οι πτυχιούχοι υπομηχανικοί, πτυχιούχοι τεχνολογικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και πρώην ανωτέρων τεχνικών σχολών της ημεδαπής, ή ισοτίμων σχολών της αλλοδαπής που ασχολούνται με την παραγωγή έργων, έχοντας τα νόμιμα προσόντα ως εκ του τίτλου σπουδών και των επαγγελματικών δικαιωμάτων. Η εγγραφή γίνεται σύμφωνα με βαθμίδες και αναλόγως της απαιτούμενης εμπειρίας ως καταγράφονται στο άρθρο 8 του παρόντος.

Για τη μεταβατική περίοδο δύναται να εγγραφούν οι λειτουργούσες κατασκευαστικές επιχειρήσεις με βάση τις προβλέψεις του παρόντος.

Στο άρθρο 7 ρυθμίζονται τα κριτήρια και οι προϋποθέσεις εγγραφής στο Μητρώο Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων. Με κύριο γνώμονα την επιστημονική γνώση που είναι απαραίτητη για την παραγωγική διαδικασία αποπεράτωσης τεχνικού έργου, στο συγκεκριμένο Μητρώο εγγράφονται οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί του ΕΜΠ, των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας και των ισοτίμων σχολών του εξωτερικού, καθώς και οι πτυχιούχοι υπομηχανικοί, πτυχιούχοι τεχνολογικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και πρώην ανωτέρων τεχνικών σχολών της ημεδαπής, ή ισοτίμων σχολών της αλλοδαπής, που ασχολούνται με την παραγωγή έργων, έχοντας τα νόμιμα προσόντα ως εκ του τίτλου σπουδών και των επαγγελματικών δικαιωμάτων.

Επίσης, για τη μεταβατική περίοδο δύναται να εγγραφούν οι λειτουργούσες κατασκευαστικές επιχειρήσεις υπό προϋποθέσεις.

Η εγγραφή γίνεται σε κατηγορίες έργων ή εξειδικευμένες εργασίες σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για την εγγραφή στα Μητρώα των δημοσίων έργων σύννομα και σε πλήρη αρμονία με τα ε-

παγγελματικά δικαιώματα κάθε ειδικότητας Διπλωματούχου Μηχανικού, αποφοίτου ΤΕΙ κτλ.

Η εγγραφή και το πεδίο άσκησης δραστηριοτήτων συνδέεται απόλυτα με το γνωστικό αντικείμενο και τον τίτλο σπουδών των ενδιαφερομένων. Κατ' αυτό τον τρόπο διασφαλίζεται η επιστημονική επάρκεια και η γνώση που προϋποτίθεται για την κατασκευή ενός άριστου τεχνικού έργου χωρίς κακοτεχνίες, σε συμβατικά πλαίσια, προς όφελος του κυρίου του έργου, με στόχο την αναβάθμιση της ποιότητας των κατασκευών.

Στη συνέχεια, στο άρθρο 8 η επιστημονική γνώση συνδέεται με την



απαιτούμενη εμπειρία. Η εμπειρία είναι το επόμενο κύριο τεκμήριο εγγραφής, αναλόγως, σε βαθμίδες μιας εκ των κατηγοριών. Η διάκριση σε βαθμίδες εφαρμόζεται με το παρόν, μόνο για τις οικοδομικές εργασίες, οι οποίες καλύπτουν το μεγαλύτερο ποσοστό των εκτελούμενων τεχνικών έργων. Με απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ θα καθοριστούν στο μέλλον και αναλόγως των συνθηκών βαθμίδες και για τις υπόλοιπες κατηγορίες, ως ορίζεται στο άρθρο 9.

Εν προκειμένω, ειδικά για την κατηγορία των συνήθων οικοδομικών έργων υφίστανται 5 βαθμίδες ανά όριο κατασκευής. Με απαρχή την Α΄ Βαθμίδα, το όριο κατασκευής των 200 τ.μ. συντελεστή δόμησης που επιτρέπεται σε οικοδομικό έρ-

γο. Στη Β΄ Βαθμίδα: Το όριο κατασκευής είναι 1.000 τ.μ. ΣΔ, στη Γ΄ Βαθμίδα: Το όριο κατασκευής είναι 2.500 τ.μ. ΣΔ, στη Δ΄ Βαθμίδα: Το όριο κατασκευής είναι 6.000 τ.μ. ΣΔ και στην Ε΄ Βαθμίδα: Το όριο κατασκευής είναι απεριόριστο.

Επιπλέον, προβλέπεται ότι η στελέχωση των δύο τελευταίων βαθμίδων (Δ΄ και Ε΄) γίνεται απαραίτητα με τη μορφή νομικού προσώπου (ΑΕ) ή κοινοπραξίας.

Επισημαίνεται ότι στις περιπτώσεις νομικών προσώπων (ΑΕ), επιτρέπεται η ανάθεση κατασκευής έργων με κατώτατο όριο την Γ΄ Βαθμίδα.

Κατ' αυτό τον τρόπο αποτρέπεται



ο αθέμιτος ανταγωνισμός από την ύπαρξη μεγάλων κατασκευαστικών εταιρειών σε πολύ μικρά έργα. Δίδεται η δυνατότητα σε μικρές επιχειρήσεις και στους νέους Μηχανικούς να δραστηριοποιηθούν στον κλάδο των κατασκευών Α΄ και Β΄ Βαθμίδας (κατοικία, γραφεία κτλ.) και εξασφαλίζεται ένα υψηλό επίπεδο κατασκευής για τα μικρά έργα τα οποία προϋποθέτουν υψηλή επίβλεψη και διεύθυνση, προκειμένου να βελτιωθεί το επίπεδο ποιότητας και λειτουργίας τους, λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ανταγωνισμός των μικρών επιχειρήσεων θα μεγεθύνει τη στάθμη της ποιότητας.

Όσον αφορά στην απαιτούμενη εμπειρία, συνδέεται με την κάθε βαθμίδα ως εξής:

- Για την Α΄ βαθμίδα δεν απαιτεί-

ται κατασκευαστική εμπειρία και εγγράφονται απευθείας οι Διπλ. Μηχανικοί με άδεια άσκησης επαγγέλματος και οι πτυχιούχοι ΤΕΙ κτλ. αναλόγων ειδικοτήτων με 3ετή αποδεδειγμένη εμπειρία.

- Για τη Β΄ βαθμίδα απαιτείται εμπειρία σε κατασκευή 500 τ.μ. ΣΔ ή σε επίβλεψη 1.000 τ.μ. στην αντίστοιχη κατηγορία και 3 έτη άσκησης επαγγέλματος για τους Διπλ. Μηχανικούς και 6 έτη για τους πτυχιούχους ΤΕΙ κτλ. αναλόγων ειδικοτήτων.

- Για τη Γ΄ βαθμίδα απαιτείται εμπειρία σε κατασκευή 1.500 τ.μ. ΣΔ ή σε επίβλεψη 3.000 τ.μ. στην αντίστοιχη κατηγορία και 7 έτη άσκησης επαγγέλματος για τους Διπλ. Μηχανικούς και 10 έτη για τους πτυχιούχους ΤΕΙ κτλ. αναλόγων ειδικοτήτων.

- Για τη Δ΄ βαθμίδα απαιτείται κοινοπραξία – νομικό πρόσωπο (ΑΕ) με στελέχωση 2 πτυχίων Γ΄ Βαθμίδας οικοδομικών και 1 πτυχίο Γ΄ Βαθμίδας Η-Μ.

- Για την Ε΄ βαθμίδα απαιτείται κοινοπραξία – νομικό πρόσωπο (ΑΕ) με στελέχωση ως Δ΄ βαθμίδα και εμπειρία σε κατασκευή 10.000 τ.μ.

Ειδικά για τη συγκεκριμένη κατηγορία των συνήθων οικοδομικών έργων η εκτέλεση έργου δι' αυτεπιστασίας, χωρίς την ανάθεση της εκτέλεσης του έργου της κατηγορίας Ι.1 σε κατασκευαστική επιχείρηση, περιορίζεται μόνο σε έργα της Α΄ βαθμίδας.

Η συγκεκριμένη διάταξη εξασφαλίζει την παρουσία και της κατασκευαστικής επιχείρησης και την επιστημονική υποστήριξη κατά το στάδιο εκτέλεσης των εργασιών σε έργα άνω των 200 τ.μ. Παράλληλα, δίνεται η δυνατότητα στον κύριο του έργου, για μια ομάδα πολύ μικρών έργων οικοδομικών (κυρίως διώροφες κατοικίες), να μην προσλάβει ειδική κατασκευαστική επιχείρηση, παρά να αναλάβει ο ίδιος ή με την πρόσληψη επιβλέποντος μηχανικού την εποπτεία των εργασιών, τη λειτουργία και τον έλεγχο των συνεργειών, την παραλαβή των υλικών, την εμπρόθεσμη τήρηση

των χρονοδιαγραμμάτων, τον έλεγχο των τιμολογίων, την ποιότητα των υλικών, την τήρηση των μέτρων ασφαλείας κτλ.

Αντίστοιχη διάρθρωση ορίζεται και για τις υπόλοιπες κατηγορίες των οικοδομικών εργασιών: 1.2 Βιομηχανικά κτίρια (όπως ιδίως βιομηχανίες, βιοτεχνίες, εργαστήρια, κλπ.), και υπόγειοι χώροι στάθμευσης αυτοκινήτων, αθλητικές εγκαταστάσεις στεγασμένες ή μη, κλπ. 1.3 Έργα που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν ως χώροι συνάθροισης κοινού (όπως ιδίως ξενοδοχεία, πολυκαταστήματα, τράπεζες, νοσοκομεία, εκπαιδευτήρια, χώροι ψυχαγωγίας, υπόγειοι χώροι στάθμευσης αυτοκινήτων, αθλητικές εγκαταστάσεις στεγασμένες ή μη, κλπ.), 1.4 Ειδικά οικοδομικά έργα τα οποία απαιτούν ιδιαίτερες τεχνικές γνώσεις και εμπειρία όπως: επισκευές σεισμοπλήκτων, συντηρήσεις διατηρητέων κτιρίων, στατικές ενισχύσεις κτιρίων.

Ωστόσο, στις ανωτέρω κατηγορίες (1.2, 1.3, 1.4) δεν υφίσταται η Α΄ Βαθμίδα και συνεπώς δεν επιτρέπεται και η αυτεπιστασία. Αντίστοιχα η απαιτούμενη εμπειρία διαμορφώνεται αναλόγως, ελλείψει της Α΄ Βαθμίδας.

Ειδικά για την κατηγορία 1.3 (Χώροι συνάθροισης κοινού) ορίζεται ότι όσοι αποδεικνύουν την αντίστοιχη απαιτούμενη εμπειρία στη συγκεκριμένη κατηγορία αυτοδικαίως, δύνανται να εγγραφούν απευθείας και στην κατηγορία Ι.1 (Συνήθη οικοδομικά έργα) στην αντίστοιχη βαθμίδα.

Η συγκεκριμένη διάταξη δικαιολογεί την εγγραφή και σε άλλη κατηγορία, καθώς, όποιος αποδεικνύει εμπειρία σε έργα όπως ξενοδοχεία, πολυκαταστήματα, τράπεζες, νοσοκομεία, εκπαιδευτήρια κτλ. με ιδιαίτερα αυξημένες απαιτήσεις κατασκευής, επίβλεψης, τοποθέτησης ειδικών υλικών, νέων τεχνολογιών κ.ά., θεωρείται ότι αποδεδειγμένα κατέχει και την επιστημονική γνώση, εμπειρία και τεχνογνωσία να κατασκευάσει ένα κοινό οικοδομικό έργο κατοικίας (σύνθετος οικοδομικό έργο) με αντικειμενικά λιγότερες

κατασκευαστικές απαιτήσεις εν γένει.

Στα άρθρα 10, 11 και 12 ορίζεται η βάση για τη δημιουργία Μητρώων Υπεργολάβων, Τεχνικών, Παραγωγών δομικών υλικών και Προμηθευτών.

Με Υπουργικές Αποφάσεις θα καθοριστούν τα κριτήρια εγγραφής στα Μητρώα.

Ειδικά για τους Υπεργολάβους προβλέπεται η εγγραφή τους σε δύο βαθμίδες, αναλόγως των ετών άσκησης νομίμου επαγγέλματος σύμφωνα με τη σχετική άδεια ασκήσεως επαγγέλματος που κατέχουν. Στις περιπτώσεις όπου από το νόμο δεν απαιτείται ειδική άδεια άσκησης επαγγέλματος η εγγραφή σε αντίστοιχο ωματείο ο ενδιαφερόμενοι εγγράφονται σε γενικές κατηγορίες οι οποίες θα καθοριστούν μετά από προτάσεις επαγγελματικών οργανώσεων, σωματείων και του ΤΕΕ, με σχετική απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ.

Μέχρι την έκδοση της σχετικής απόφασης, οι ενδιαφερόμενοι δύνανται να εγγράφονται σε μια γενική κατηγορία με την ένδειξη της ειδικότητάς τους.

Επίσης, μέχρι την έκδοση των σχετικών αποφάσεων, ως τεχνίτες, συμμετέχοντες στην εκτέλεση τεχνικών έργων, νοούνται όσοι είναι νομίμως εγκατεστημένοι στη χώρα και εργάζονται σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο.

Η δημιουργία των σχετικών Μητρώων διασφαλίζει καλύτερη λειτουργία και έλεγχο της κατασκευής, προς όφελος του εντολέα και του κυρίου του έργου, για λογαριασμό του οποίου εκτελείται το έργο. Η παρουσία πιστοποιημένων προσώπων στο έργο αποτελεί εγγύηση για την ποιότητα των εργασιών, τη γνώση των συνθηκών εκτέλεσης εργασιών, τη μείωση των ατυχημάτων, την καλύτερη τήρηση των μέτρων ασφαλείας για την προστασία όλων όσοι εργάζονται στα τεχνικά έργα.

Ειδικά για τους προμηθευτές – παραγωγούς δομικών υλών κτλ. τίθεται σε εφαρμογή το άρθρο 21 του Ν. 1418/1984, σύμφωνα με το οποίο με απόφαση του Υπουργού

Δημοσίων Έργων εγκρίνονται προ-διαγραφές και κανονισμοί που αναφέρονται στον τρόπο κατασκευής των έργων και στην ποιότητα, στον τρόπο σύνθεσης και επεξεργασίας, στη χρήση και στον έλεγχο των υλικών κατασκευής των έργων. Με την απόφαση αυτή μπορεί να ορίζεται αν οι θεσπιζόμενες προδιαγραφές είναι υποχρεωτικές σε κάθε περίπτωση ή ισχύουν προαιρετικά ή ισχύουν ως ελάχιστα όρια.

Παράλληλα, ορίζονται ποινικές ευθύνες και πρόστιμα κατόπιν ελέγχου του έργου και στα μέσα μεταφοράς των υλικών.

Επισημαίνεται ότι σε περίπτωση που διαπιστώνεται παράβαση, τα όργανα συντάσσουν σχετική έκθεση και, αν διαπιστωθεί ακαταλληλότητα των υλικών, προβαίνουν στην κατάσχεση αυτών σε οποιοδήποτε και αν ανήκουν. Για τις παραβάσεις του άρθρου αυτού οι τεχνικοί υπάλληλοι του Υπουργείου Δημοσίων Έργων θεωρούνται ανακριτικοί υπάλληλοι και υπάγονται ως προς τα σχετικά με την αρμοδιότητα αυτή καθήκοντά τους στον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών.

Στα επόμενα άρθρα 13-14 καθορίζονται ειδικότερες λεπτομέρειες για την τήρηση των Μητρώων και την Εγγραφή – Κατάταξη και Αναθεώρηση Εγγραφής.

Η διαδικασία που ακολουθείται είναι η ίδια με τη διαδικασία και τη λειτουργία των υπηρεσιών του ΥΠΕΧΩΔΕ που τηρείται και στα δημόσια έργα.

Στο άρθρο 15 ορίζονται τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την εγγραφή, αναθεώρηση κτλ. των ενδιαφερομένων: έγγραφα, αίτηση, στοιχεία κτλ.

Ειδικά για την κατασκευαστική εμπειρία των κατηγοριών 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 των οικοδομικών εργασιών, τα συνολικά τετραγωνικά μέτρα της απαιτούμενης εμπειρίας αποδεικνύονται από φορολογημένη κατασκευαστική εμπειρία στη συγκεκριμένη κατηγορία, δηλαδή δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος φυσικών προσώπων ή εταιρειών, και λοιπά οικονομικά στοιχεία σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, από τις οικοδομικές ά-

δειες που έχουν εκδοθεί και αποδεικνύουν ανάθεση επιβλεψης, από τις συμβάσεις έργου που έχουν συναφθεί με τους κυρίους των έργων, τα εργολαβικά συμφωνητικών και τα τιμολόγια εξόφλησης για το κάθε έργο που έχει εκτελεστεί.

Στην προαναφερόμενη εμπειρία συνυπολογίζονται και τυχόν συμμετοχές των κατασκευαστικών επιχειρήσεων σε κοινοπραξίες, ΟΕ ή ΕΕ. Στις παραπάνω περιπτώσεις προσκομίζονται τα αντίστοιχα νομιμοποιητικά στοιχεία και σχετικά δικαιολογητικά.

Σε περιπτώσεις νομικών προσώπων και ιδίως ΑΕ και ΕΠΕ απαιτούνται επιπλέον δικαιολογητικά, με σκοπό την περιφρούρηση των συμφερόντων του κυρίου του έργου μέσω του Μητρώου, κυρίως σε ζητήματα πώχευσης, οικονομικής αδυναμίας εκτέλεσης του έργου κ.ά.

Στα άρθρα 16 - 18 ορίζονται οι περιπτώσεις διαγραφής, οι πειθαρχικές ποινές όσον προβαίνουν σε παραβίαση των βαθμίδων του διατάγματος και ο πειθαρχικός έλεγχος της διοίκησης των κατασκευαστικών επιχειρήσεων.

Στο άρθρο 20 καταγράφονται οι περιπτώσεις εφαρμογής των διατάξεων κατά τη μεταβατική περίοδο.

Στο άρθρο αυτό κυρίως ρυθμίζεται το ζήτημα υπαγωγής στο Μητρώο Κατασκευαστών Ιδιωτικών Έργων των λειτουργουσών κατασκευαστικών επιχειρήσεων (που λειτουργούν σήμερα), και πιθανόν δεν πληρούν τα κριτήρια της επιστημονικής γνώσης (δεν είναι δηλ. μηχανικοί, τεχνολόγοι, κτλ).

Οι λειτουργούσες κατασκευαστικές επιχειρήσεις εγγράφονται στις Βαθμίδες Α' και Β' της κατηγορίας 1.1 και στη Βαθμίδα Α' των κατηγοριών 1.2, 1.3, 1.4.

Για την αποσαφήνιση των εννοιών ορίζεται ότι ως λειτουργούσες κατασκευαστικές επιχειρήσεις νοούνται αυτές που έχουν περαιώσει τουλάχιστον δύο οικονομικές χρήσεις και έχουν υποβάλει τουλάχιστον δύο φορολογικές δηλώσεις, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

- Στην Α' Βαθμίδα κατατάσσεται λειτουργούσα κατασκευαστική επι-

χείρηση με κατασκευαστική εμπειρία από 01/01/1996 μέχρι και την 31/12/2008 τουλάχιστον 1.000 τετραγωνικών μέτρων.

- Στη Β' Βαθμίδα κατατάσσεται λειτουργούσα κατασκευαστική επιχείρηση με κατασκευαστική εμπειρία από 01/01/1996 μέχρι και την 31/12/2008 τουλάχιστον 3.000 τετραγωνικών μέτρων.

Η απόδειξη της κατασκευαστικής εμπειρίας αφορά τη χρονική περίοδο από την 1/1/1996 έως και την 31/12/2008. Τα συνολικά τετραγωνικά μέτρα της απαιτούμενης εμπειρίας αποδεικνύονται από φορολογημένη κατασκευαστική εμπειρία, δηλαδή δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος φυσικών προσώπων ή εταιρειών, και λοιπά οικονομικά στοιχεία σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, από τις οικοδομικές άδειες που έχουν εκδοθεί, από τις συμβάσεις έργου που έχουν συναφθεί με τους Κυρίους των Έργων, τα εργολαβικά συμφωνητικά, καθώς και τιμολόγια εξόφλησης για το κάθε έργο που έχει εκτελεστεί. Στην προαναφερόμενη εμπειρία συνυπολογίζονται και τυ-

χόν συμμετοχές των κατασκευαστικών επιχειρήσεων σε κοινοπραξίες, ΟΕ ή ΕΕ. Στις παραπάνω περιπτώσεις προσκομίζονται τα αντίστοιχα νομιμοποιητικά στοιχεία και σχετικά δικαιολογητικά.

Με την παραπάνω διάταξη, δίνεται η δυνατότητα στις σημερινές κατασκευαστικές επιχειρήσεις που δεν στελεχώνονται από επιστημονικά καταρτισμένους μηχανικούς κτλ. να εγγραφούν στο Μητρώο υπό προϋποθέσεις.

Ιδιαίτερα στην κατηγορία των οικοδομικών εργασιών δίνεται η δυνατότητα να εγγραφούν στην Α' και τη Β' βαθμίδα. Έχουν δηλ. τη δυνατότητα να εκτελούν έργα μέχρι και 1.000 τ.μ. Με τη διάταξη αυτή δεν αποσιπώνται από την κατασκευή έργων οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις κατασκευών. Επιπλέον, τους δίνεται η δυνατότητα, με τη μορφή εταιρείας ή κοινοπραξίας, με επιστημονικά καταρτισμένα στελέχη, να δημιουργήσουν μια κατασκευαστική επιχείρηση που θα πληροί τις προϋποθέσεις του Μητρώου.

