

την χορήγηση βεβαίωσης έναρξης επιτηδεύματος από την Δ.Ο.Υ. απαιτείται η άδεια εγκατάστασης ή η άδεια λειτουργίας.

- Το άρθρο 5 τροποποιείται για να περιλάβει στις δραστηριότητες που απαλλάσσονται τα επαγγελματικά εργαστήρια, τις πάσης φύσεως ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις παροχής υπηρεσιών χαμηλής όχλησης που δεν εμπίπτουν στις εξαιρέσεις του άρθρου 3 του παρόντος νόμου, καθώς και τις αποθήκες που διαθέτουν μηχανολογικό εξοπλισμό για την λειτουργία τους κινητήρια ισχύος 0-22 KW και θερμικής ισχύος 0-50 KW.

- Στο άρθρο 6 αναφέρονται οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια για την χορήγηση άδειας εγκατάστασης - μετεγκατάστασης δραστηριότητας. Στις περιοχές εντός σχεδίου πόλης όπου δεν έχει καθοριστεί χρήση γης επιτρέπεται η εγκατάσταση μόνο δραστηριοτήτων χαμηλής όχλησης. Επίσης σε περιοχές εντός οικισμών προϋφισταμένων του 1923 και σε απόσταση 500 μέτρων από τα όρια τους, επιτρέπεται η εγκατάσταση εργαστηρίων και αποθηκών χαμηλής όχλησης (εκτός αυτών με εύφλεκτες, τοξικές, οξειδωτικές και διαβρωτικές ουσίες καθώς και αυτών με υγρά ή αέρια καύσιμα, βιομηχανικά και ιατρικά αέρια σε ποσότητα άνω των 100 κιλών). Με αυτόν τον τρόπο θα διευκολυνθεί η λειτουργία των επιχειρήσεων χαμηλής όχλησης.

- Στο άρθρο 7 προστίθεται ότι σε περίπτωση αλλαγής χρήσης γης, οι νόμιμα υφιστάμενες και λειτουργούσες εγκαταστάσεις εξακολουθούν να λειτουργούν, εκτός εάν από τις διατάξεις υποχρεούνται να μεταφερθούν, το οποίο θα πρέπει να πραγματοποιηθεί εντός 12ετίας.

- Στο άρθρο 8 αναφέρονται θέματα σχετικά με την άδεια οικοδομής.

- Στο άρθρο 10 ορίζεται ότι η έναρξη λειτουργίας της εγκατάστασης είναι δυνατή από την υποβολή των απαιτούμενων δικαιολογητικών και εντός ενός (1) μηνός πρέπει να διενεργηθεί αυτοψία και να χορηγηθεί άδεια λειτουργίας.

- Στο άρθρο 11 δίνεται η δυνατότητα τροποποίησης των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας σε περίπτωση αλλαγής φορέα και όχι επανέκδοσης, εφόσον έχουν λήξει οι εκάστοτε άδειες.

- Στο άρθρο 24 αναφέρεται ότι στην απόφαση κυρώσεων που εκδίδει η Αδειοδοτούσα Αρχή θα πρέπει να αναφέρεται η προθεσμία και οι ενέργειες ή τα μέτρα που θα πρέπει να λάβει ο φορέας της επιχείρησης για να καταστεί η λειτουργία της μονάδας συμβατή με τις διατάξεις του παρόντος νόμου. Έτσι δίνεται η δυνατότητα στις επιχειρήσεις να συμμορφωθούν σε ορισμένο χρόνο και να συνεχίσουν την λειτουργία τους

4.0 ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

Ο νέος νόμος υπεισέρχεται μόνο στον εξορθολογισμό της διαδικασίας του ΥΠΑΝ και είναι ένας αξιόλογος νόμος κινούμενος προς τη σωστή κατεύθυνση, χωρίς να επεμβαίνει όμως στο κομμάτι αρμοδιοτήτων του ΥΠΕΧΩΔΕ. Κα-

τά συνέπεια δεν υπεισέρχεται στην καρδιά του προβλήματος, με αποτέλεσμα να μην επιφέρει ουσιαστικές βελτιώσεις σε ό,τι αφορά την ελαχιστοποίηση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης.

Στα θετικά σημεία του νέου νόμου είναι:

1. Η αύξηση της ισχύος των εργαστηρίων που απαλλάσσονται από την άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας.

2. Διευκολύνεται η άδεια εγκατάστασης γιατί ένα μεγάλο μέρος δικαιολογητικών μεταφέρονται από την άδεια εγκατάστασης στην άδεια λειτουργίας.

3. Απαλλαγή έγκρισης μελέτης πυρασφάλειας για την έκδοση της άδειας εγκατάστασης.

4. Οργάνωση των Διευθύνσεων Ανάπτυξης και συγκέντρωση των διαδικασιών σε ένα σημείο. Σε ότι αφορά το πεδίο εφαρμογής του νέου νόμου το οποίο σχετίζεται με τη διαδικασία αδειοδότησης από το ΥΠΑΝ πρέπει να παρατηρηθούν τα σημεία στα οποία εντοπίζονται αδυναμίες:

1. Δεν καταργείται στην ουσία κανένα δικαιολογητικό αλλά απλώς, η απαίτηση για αυτά μετατίθενται χρονικά σε άλλη φάση της διαδικασίας αδειοδότησης.

2. Δεν υπάρχει ουσιαστική μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων καθώς ο νόμος δεν υπεισέρχεται στις διαδικασίες αδειοδότησης που αφορούν το ΥΠΕΧΩΔΕ και είναι και οι περισσότερο χρονοβόρες.

3. Η άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας της επιχείρησης δε σχετίζεται με την ασφάλεια και υγιεινή της εργασίας με βάση την εκτίμηση επαγγελματικού κινδύνου.

4. Σύμφωνα με το νέο νόμο, για την επιτάχυνση της διαδικασίας ο μηχανικός θα πρέπει να αναλαμβάνει ευθύνη για θέματα που μερικές φορές αποτελούν ερμηνεία των νόμων.

Συμπερασματικά ο νέος νόμος αν και βελτιώνει τη διαδικασία αδειοδότησης σε ορισμένα σημεία, γενικά δε δίνει συνολική λύση στην προβληματική υφιστάμενη κατάσταση και δε μπορεί να επιτύχει το σύνολο των στόχων που περιγράφονται στην αιτιολογημένη έκθεση.

Σύμφωνα με την πρόταση της Ομάδας Εργασίας του ΤΕΕ / ΤΚΜ, ο νόμος θα έπρεπε να συμπληρώνεται με τα παρακάτω σημεία:

- Να απαιτείται μελέτη εκτίμησης του επαγγελματικού κινδύνου προκειμένου να δοθεί άδεια λειτουργίας της επιχείρησης έτσι ώστε να προστατεύεται η υγιεινή και η ασφάλεια των εμπλεκόμενων στις διαδικασίες της λειτουργίας μιας επιχείρησης.

- Να εξεταστούν σε βάθος οι προϋποθέσεις με τις οποίες θα δίδεται η δυνατότητα στις επιχειρήσεις να συνεχίζουν τη λειτουργία τους στην περίπτωση μεταβολής της χρήσης γης. Πιστεύουμε ότι απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή στη συγκεκριμένη περίπτωση καθώς απαιτείται α) χαρτογράφηση των επιχειρήσεων που λειτουργούν σε σχετικά καθεστώτα β) χαρτογράφηση της κατάστασης της ρύπανσης που προκαλούν, και εξέταση ανά περίπτωση της επιβολής ειδικών όρων λειτουργίας με αυστηρότερους ελέγχους.

- Ο μηχανικός να μη φέρει ευθύνη για την ερμηνεία των νόμων που όπως είναι γνωστό αλ-

λάζουν και ερμηνεύονται διαφορετικά σε καθημερινή βάση. Η ευθύνη του μηχανικού στην εγκατάσταση και λειτουργία των επιχειρήσεων θα πρέπει να περιορίζεται στο γνωστικό του αντικείμενο και μέχρι την εφαρμογή των κωδίκων. Συνεπώς η λογική να ορίζονται πρόστιμα σε μηχανικούς για ψευδείς δηλώσεις σε διαδικασίες που δεν μπορούν να ελέγξουν οι ίδιοι (π.χ. ότι θα εγκριθεί η κυκλοφοριακή μελέτη μέχρι την άδεια λειτουργίας κάτι που δεν μπορεί να εγγυηθεί ο υπογράφων μηχανικός) δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή.

5.0 ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΟΥ ΤΕΕ/ΤΚΜ

Η ομάδα εργασίας πιστεύει ότι για την ελαχιστοποίηση του απαιτούμενου χρόνου αδειοδότησης επιχειρήσεων απαιτούνται σημαντικές τομές που ξεφεύγουν από τα όρια των αρμοδιοτήτων του ΥΠΑΝ και άπτονται κυρίως των αρμοδιοτήτων του ΥΠΕΧΩΔΕ. Τα κύρια σημεία της πρότασης της ομάδας εργασίας είναι:

1. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η πλειοψηφία των επιχειρήσεων είναι χαμηλής όχλησης (κατηγορία Β4) προτείνεται η απαλλαγή των κοινών δραστηριοτήτων κατηγορίας Β4 από τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης, σύμφωνα με τη δυνατότητα που δίνουν οι σχετικές οδηγίες 337/85 και 11/97 της ΕΕ. Αντί αυτής προτείνεται η χορήγηση μαζί με την άδεια εγκατάστασης ή το απαλλακτικό αδείας, προτύπων περιβαλλοντικών όρων για κάθε είδος δραστηριότητας. Τα πρότυπα αυτά είναι δυνατό να διαμορφωθούν για μια σειρά από συνηθισμένες δραστηριότητες (π.χ. αρτοποιεία, βιοτεχνίες ενδυμάτων, εργαστήρια επίπλων κ.λ.π.) μικρής δυναμικότητας, για τις οποίες οι περιβαλλοντικοί όροι είναι ούτως ή άλλως κοινοί. Η τυποποίηση των περιβαλλοντικών όρων για κοινές ομάδες επιχειρήσεων θα πρέπει όμως να γίνει κεντρικά από το ΥΠΕ.ΧΩ.ΔΕ με τη σύσταση ομάδων εργασίας από όλες τις Περιφέρειες και Νομαρχίες προκειμένου να εξεταστούν τοπικά σημειακά περιβαλλοντικά προβλήματα. Η συγκεκριμένη πρόταση μπορεί να επιφέρει μειώσεις χρόνου πολλών μηνών.

Η κατάργηση της περιβαλλοντικής μελέτης για τις επιχειρήσεις χαμηλής όχλησης, σε συνδυασμό με μια σειρά από άλλες απλοποιήσεις στις διαδικασίες του ΥΠΕΧΩΔΕ που προτείνονται, εκτιμάται ότι θα εξοικονομήσει σημαντική ανθρωποδύναμη στις Νομαρχίες. Η ανθρωποδύναμη αυτή θα χρησιμοποιηθεί για την εξέταση των ΜΠΕ κατηγορίας Α1 και Α2, με αποτέλεσμα την τήρηση των χρονικών ορίων που προβλέπει ο νόμος και κατ' επέκταση τη συντόμηση των διαδικασιών έκδοσης περιβαλλοντικών αδειών όλων των επιχειρήσεων.

2. Η παραπάνω πρόταση αν και αποτελεί πραγματική τομή δεν θα αποδειχθεί αρκετή αν δεν συνοδευτεί από ανάλογες κινήσεις στην κατεύθυνση που θα βελτιώνουν την λειτουργία των Πολεοδομιών, Πυροσβεστικής και Υπηρεσιών της Νομαρχίας.

3. Η θεσμοθέτηση χρήσης γης και ο χωροταξικός σχεδιασμός πρέπει να αποτελούν προτεραιότητα της πολιτείας καθώς η έλλει-