

ΜΗ ΑΠΟΔΕΚΤΟ ΣΑΝ ΒΑΣΗ ΣΥΖΗΤΗΣΗΣ

Το ΤΕΕ/ΤΚΜ, με έγγραφό του προς τον Υπουργό ΠΕΧΩΔΕ κ. Σουφλιά, τονίζει ότι το σχέδιο νόμου με θέμα «Έκδοση οικοδομικών αδειών, έλεγχος των ανεγειρομένων οικοδομών, τροποποίηση των διατάξεων περί κτηματολογίου και άλλες διατάξεις», δεν μπορεί να αποτελέσει αποδεκτή βάση για συζήτηση από το Τεχνικό Επιμελητήριο και κυρίως δεν μπορεί να τύχει αποδοχής ως έχει.

Το υπό δημόσια διαβούλευση σχέδιο νόμου, δε γίνεται αποδεκτό από το ΤΕΕ/ΤΚΜ, όπως αναλύεται στη σχετική μελέτη που απέστειλε το Τμήμα στο ΥΠΕΧΩΔΕ, εφόσον:

- Δεν εξασφαλίζει τον έλεγχο των κατασκευών.
- Ενισχύει τον γραφειοκρατικό έλεγχο των μελετών,
- Δεν ανοίγει προοπτικές για τον καθορισμό των ευθυνών όλων των εμπλεκόμενων παραγόντων στην οικοδομή.
- Δεν παρέχει εκέγγα για την ποιότητα των κατασκευών και την διάρρηξη των σχέσεων διαπλοκής που μαστίζουν σήμερα το όλο περιβάλλον παραγωγής των ιδιωτικών έργων.

Το Τμήμα δεν περιορίζεται στο να επιστήσει τις ελλείψεις του υπό δημόσια διαβούλευση σχεδίου νόμου, αλλά εισηγείται την εκπόνηση ενός άλλου ολοκληρωμένου σχεδίου νόμου για ΓΟΚ και κτιριοδομικό κανονισμό, σε ενιαίο κείμενο και με την απαραίτητη διασαφήνιση των συναφών εγκυκλίων και διατάξεων.

Προς αυτή την κατεύθυνση, το ΤΕΕ/ΤΚΜ επαναφέρει την ολοκληρωμένη πρόταση για την αδειοδότηση και τον έλεγχο των κατασκευών, που είχε επεξεργαστεί, από την αρχή της χρονιάς.

Το κείμενο που εστάλη προς τον Υπουργό έχει ως ακολούθως:

«Κύριε Υπουργέ,

Η βελτίωση του δομημένου περιβάλλοντος ως σημαντικού παράγοντα ανάπτυξης και ποιότητας ζωής αλλά και η υποστήριξη της κατασκευής ιδιωτικού έργου ως βασικής συνιστώσας της εθνικής οικονομίας, είναι προφανώς ο τελικός στόχος ενός σχεδίου Νόμου για την έκδοση οικοδομικών αδειών. Πάγια θέση του ΤΕΕ/ΤΚΜ είναι ότι αναγκαία συνθήκη για την επίτευξη αυτού του στόχου είναι η αгаστή συνεργασία Πολιτείας, μηχανικών, κατασκευαστών και πολιτών. Βασική προϋπόθεση γι' αυτή τη συνεργασία είναι ο σαφής καταμερισμός των ευθυνών και η ανάληψη τους στο βαθμό που αντιστοιχεί σε καθένα από τους παραπάνω συντελεστές και όχι η γραφειοκρατική εμπλοκή τους, που όπως έχει αποδειχθεί ευνοεί την αυθαιρεσία και κάθε μορφής διαπλοκή.

Το ΤΕΕ/ΤΚΜ, με δεδομένη την εμπειρία του, τη μακροχρόνια ενασχόλησή του με το θέμα, με ειλικρινή διάθεση συνεργασίας και με υψηλό αίσθημα ευθύνης, μελέτησε προσεκτικά την πρόταση νόμου. Το συμπέρασμα, όπως τεκμηριώνεται στο συνημμένο κείμενο, είναι ότι το νομοσχέδιο, μπορεί να βελτιώνει σε ένα βαθμό το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο αλλά απέχει πολύ από την ανατροπή του «κατεστημένου περιβάλλοντος» και την εξασφάλιση των απαιτήσεων για παραγωγή σύγχρονων, ασφαλών και ωφέλιμων κτιριακών υποδομών.

Συνεπώς, η πρότασή μας καταλήγει στην ανάγκη εισήγησης εκ μέρους του ΥΠΕΧΩΔΕ ενός νέου ολοκληρωμένου σχεδίου νόμου για ΓΟΚ και κτιριοδομικό κανονισμό σε ενιαίο κείμενο με την απαραίτητη αποσαφήνιση των συναφών εγκυκλίων και διατάξεων.

Σ' αυτή την κατεύθυνση, θεωρούμε υποχρέωση μας να υποβάλουμε εκ νέου την πρότασή μας για την αδειοδότηση και τον έλεγχο των κατασκευών, που πιστεύουμε ότι αποτελεί μια ουσιαστική εναλλακτική πρόταση, απλή στη νομοθέτηση της και αποτελεσματική στην ρύθμιση ενός σύγχρονου θεσμικού πλαισίου για το περιβάλλον και την παραγωγή του ιδιωτικού έργου στη χώρα μας.

Παράλληλα και επειδή ένας νέος νόμος για την έκδοση αδειών είναι ένα πρώτο βήμα για τη βελτίωση του περιβάλλοντος κατασκευής ιδιωτικών έργων αλλά δεν είναι η λύση του προβλήματος, σας υπενθυμίζουμε δύο άλλες σημαντικές σχετικές πρωτοβουλίες του ΤΕΕ/ΤΚΜ.

1. Το πρόγραμμα αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών του Τμήματος Έκδοσης Αδειών που μελέτησε το ΤΕΕ/ΤΚΜ σε συνεργασία με τη Δ/νση Πολεοδομίας Θεσσαλονίκης και τη σχετική λογισμική εφαρμογή, η οποία εφαρμόζεται εδώ και τρία χρόνια με σημαντικά αποτελέσματα και η οποία παρουσιάστηκε σε ειδική εκδήλωση στο ΥΠΕΧΩΔΕ (5.4.02).

2. Την πρόταση δημιουργίας «Γεωγραφικού Πληροφοριακού Συστήματος Πολεοδομικής Νομοθεσίας, Χωροταξικών και Πολεοδομικών Στοιχείων για την Κ. Μακεδονία», για ένταξη στην Κοινωνία της Πληροφορίας. Τελικά, η ΚτΠ ΑΕ ανέλαβε την υλοποίηση του έργου σε πανελλαδικό επίπεδο και το Τμήμα μας συνέταξε τη διακήρυξη για «Ανάπτυξη και Εφαρμογή Συστημάτων Πληροφορικής των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων - Πολεοδομική Νομοθεσία» καθώς και το «Σύστημα ηλεκτρονικής παρακολούθησης και αυτόματης διαχείρισης των πληροφοριών των ΠΟΥ». Έκτοτε δεν υπήρξε καμία συνέχεια.

Κύριε Υπουργέ,

Δεδομένου ότι η παραγωγή του δομικού έργου αποτελεί αναπτυξιακή διαδι-

κασία αλλά και επαγγελματική απασχόληση ενός μεγάλου μέρους των μελών του ΤΕΕ, που δραστηριοποιούνται στον Δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα, επιβεβαιώνουμε για ακόμα μία φορά τις ειλικρινείς προθέσεις μας για συνεργασία και περαιτέρω εξειδίκευση για όλα τα θέματα που τίθενται.

ΘΕΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΤΕΕ/ΤΚΜ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Έκδοση οικοδομικών αδειών, έλεγχος των ανεγειρομένων οικοδομών, τροποποίηση των διατάξεων περί κτηματολογίου και άλλες διατάξεις»

Σύντομο Ιστορικό

Οι έντονες οικιστικές ανάγκες των προηγούμενων δεκαετιών αλλά και η αυναμία των φορέων της πολιτείας να αντιμετωπίσουν την αναγκαιότητα αυτή με οργανωμένο σχέδιο, δημιούργησαν τη σημερινή δυσάρεστη για όλους κατάσταση στην παραγωγή των έργων, κυρίως των ιδιωτικών.

Είναι κοινή διαπίστωση ότι το σύστημα παραγωγής των έργων, από την άδεια κατασκευής τους έως και την τελική παραλαβή τους από τον χρήστη, νοσεί και οι κατά καιρούς προτεινόμενες θεραπείες δε απέδωσαν τα αναμενόμενα, ενώ αρκετές φορές επιδείνωσαν την κατάσταση.

Αυτό οφείλεται κυρίως στο γεγονός ότι τα μέτρα ήταν συχνά αποσπασματικά, ασυντόνιστα και μη συμβατά μεταξύ τους. Το αποτέλεσμα είναι οι χιλιάδες σελίδες νομοθεσίας, διαταγμάτων εγκυκλίων και αποφάσεων, που προκαλούν αντί να λύνουν πρόσθετα προβλήματα και δημιουργούν ένα ομικλώδες περιβάλλον που ευνοεί αφενός την αυθαίρετη δόμηση και αφετέρου την παρανομία.

Τελευταία προσπάθεια της πολιτείας να δημιουργήσει ένα αποτελεσματικό θεσμικό εργαλείο, ήταν ο Ν. 3212/03, που όπως και οι προηγούμενες, αντιμετώπιζε τα παραπάνω ζητήματα μονόπλευρα και περιστασιακά.

Μετά την ψήφιση του Ν. 3212/03 και κατόπιν έντονων αντιδράσεων του Τεχνικού Επιμελητηρίου, για το περιεχόμενο του Νόμου στο σύνολό του, το ΥΠΕΧΩΔΕ ανέστειλε τις διατάξεις που αφορούν τον τρόπο έκδοσης των οικοδομικών αδειών και τον έλεγχο των οικοδομών που κατασκευάζονται με τις άδειες αυτές, ζητώντας από το Τεχνικό Επιμελητήριο τη υποβολή πρότασης για το θέμα αυτό.

Το ΤΕΕ/ΤΚΜ στο πλαίσιο του διαλόγου των οργάνων και των Περιφερειακών του ΤΕΕ συνέστησε ομάδα εργασίας, η οποία κατέληξε σε μία απλή αλλά ολοκληρωμένη και εφαρμόσιμη πρόταση νόμου για την αλλαγή του θεσμικού πλαισίου με παράλληλες προϋποθέσεις για μια συνολική μεταρρύθμιση, η οποία επικυρώθηκε από την Αντιπροσωπεία του τμήματος (16.3.05) και υποβλήθηκε στην Αντιπροσωπεία και τη Δ.Ε του ΤΕΕ.

Μετά από κυοφορία πολλών μηνών και την πλήρη κατάρρηση, πρόσφατα, των σχετικών διατάξεων του Ν32122/03, δημοσιοποιήθηκε το υπό συζήτηση σχέδιο νόμου για την «Έκδοση οικοδομικών αδειών, και τον έλεγχο των ανεγειρομένων οικοδομών...».

Το ΤΕΕ/ΤΚΜ κατά την πάγια τακτική του μελέτησε προσεκτικά και με αίσθημα υψηλής ευθύνης τα προτεινόμενα μέτρα και κατέληξε στις παρακάτω παρατηρήσεις:

Παρατηρήσεις του ΤΕΕ/ΤΚΜ επί του υπό συζήτηση σχεδίου νόμου:

Κατ' αρχήν, το ΤΕΕ/ΤΚΜ, έχει υποστηρίξει επανειλημμένα την ανάδειξη της ευθύνης των μηχανικών σε ένα πλαίσιο αναβάθμισης του ρόλου τους και της επαγγελματικής τους θέσης, παράλληλα με την οργάνωση και πιστοποίηση του Τομέα Παραγωγής Ιδιωτικών Έργων. Με αυτό το δεδομένο, προχωρά στις παρακάτω παραδοχές που θεωρεί βασικές σε μία προσπάθεια για τη βελτίωση του παραγόμενου έργου.

- Ένα καλύτερα δομημένο περιβάλλον δεν μπορεί να προκύψει από ατελεί-

