



ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΤΕΕ/ΤΚΜ ΓΙΑ ΕΝΑ ΠΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΟ

Προτάσεις για τη βελτίωση του νομοσχεδίου για το «Νέο Θεσμικό και Αδειοδοτικό Πλαίσιο για την Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Μονάδες Συμπαραγωγής Ηλεκτρισμού και Θερμότητας», κατέθεσε προς τον Υπουργός Ανάπτυξης κ. Σιούφα, το ΤΕΕ/ΤΚΜ.

Οι προτάσεις, αφορούν κυρίως την απλοποίηση και συντόμευση των διαδικασιών αδειοδότησης, τη διενέργεια διεθνών διαγωνισμάτων, την ευκολότερη ενημέρωση των επενδυτών με τη δημιουργία, στην έδρα κάθε Περιφέρειας, ενός one stop shop για ενεργειακά θέματα, ενώ επίσης προτείνονται κίνητρα για την αντικατάσταση ανεμογεννητριών και φωτοβολταϊκών πάνελς με νέα, σύγχρονης τεχνολογίας. Το έγγραφο που εστάλη έχεις ως ακολούθως:

«Το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας / Τμήμα Κεντρικής Μακεδονίας στο πλαίσιο κατάθεσης προς ψήφιση στην βουλή του νέου Σχεδίου Νόμου, που αφορά το «Νέο Θεσμικό και Αδειοδοτικό Πλαίσιο για την Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Μονάδες Συμπαραγωγής Ηλεκτρισμού και Θερμότητας», προχώρησε στην σύσταση Ομάδας Εργασίας μετά από εισήγηση της Μόνιμης Επιτροπής Ενέργειας, η οποία μελέτησε αναλυτικά όλα τα άρθρα του Σχεδίου Νόμου, εξέτασε τη δυνατότητα εφαρμογής του στις παρούσες συνθήκες και προχώρησε στην κατάθεση απόψεων για μέτρα βελτίωσής του που πρέπει να ληφθούν.

Το ΤΕΕ/ΤΚΜ θεωρεί ότι το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου έχει βελτιωθεί σημαντικά σε σχέση με το προσχέδιο που τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση. Κινέται στη σωστή κατεύθυνση ενίσχυσης της διείσδυσης των ΑΠΕ στην ηλεκτροπαραγωγή της χώρας, δίνοντας κίνητρα για ανάπτυξη επενδύσεων στον τομέα αυτό. Παρουσιάζει όμως αδυναμίες στην περαιτέρω απλούστευση της αδειοδοτικής διαδικασίας.

Ο επιμέρους σχολιασμός για το προτεινόμενο Νομοσχέδιο έχει ως εξής:

Προτάσεις που δεν έχουν καλυφθεί από το τελικό σχέδιο νόμου

Καθορισμός συγκεκριμένων, δεσμευτικών στόχων για κάθε μορφή ανανεώσιμης πηγής ενέργειας ούτως ώστε να επιτευχθεί τουλάχιστον, και αν όχι να ξεπερασθεί, ο εθνικός στόχος και οι δεσμεύσεις που έχει αναλάβει η Χώρα μας για συμμετοχή των ΑΠΕ στη συνολική ακαθάριστη κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας σε ποσοστό 20,1% μέχρι το 2010 και 20,9% μέχρι το 2020. Ενσωμάτωση των στόχων αυτών σε σχετικό άρθρο του νέου Νόμου. Προτείνεται η εκπόνηση χρονοδιαγράμματος υλοποίησης των στόχων, καθώς και ο καθορισμός διαδικασίας ελέγχου τήρησής τους και διορθωτικών παρεμβάσεων. Εκπόνηση τεχνικοοικονομικών μελετών για την υλοποίηση των στόχων και την ενσωμάτωση των σταθμών ΑΠΕ στο Δίκτυο και το Σύστημα (integration study), ιδιαίτερα όσον αφορά σε έργα μεγάλης κλίμακας – ισχύος. (Δεν έχει ενσωματωθεί στους στόχους του νομοσχεδίου, αλλά υπάρχει απλή αναφορά στις μεταβατικές διατάξεις. Υπήρχε στην πρώτη έκδοση του προσχέδιου νόμου).

Στο νέο σχέδιο Νόμου η αδειοδοτική διαδικασία ουσιαστικά παραμένει η ίδια, απαιτούνται οι ίδιες



διοικητικές Πράξεις όπως και πριν, δεν μειώνεται ο αριθμός των απαιτούμενων εγκρίσεων και των γνωμοδοτήσεων. Ζητείται κατάλληλο από θεσμικό πλαίσιο, αυτοματοποίηση και συντόμευση της αδειοδοτικής διαδικασίας, μείωση της παρέβασης και του ρόλου του Κράτους, πιστή εφαρμογή - τήρηση της ισχύουσας Νομοθεσίας, καθώς και διαδικασίες συντονισμού των φορέων που εμπλέκονται στην αδειοδότηση. (Δεν έχει ουσιαστικά απλοποιηθεί η αδειοδοτική διαδικασία στο Κεφάλαιο Γ).

Στα πλαίσια της εκπόνησης του Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού για τις ΑΠΕ, προτείνεται ο καθορισμός σε χάρτες της Γεωγραφικής Υπηρεσίας Στρατού των περιοχών εκείνων στις οποίες κατά αρχήν δεν επιτρέπεται η εγκατάσταση έργων ΑΠΕ θα γίνεται λεπτομερέστερη, πλήρης και τεκμηριωμένη εξέταση εντός συγκεκριμένης δεσμευτικής προθεσμίας από τα συναρμόδια Υπουργεία, βάσει σχετικού θεσμικού πλαισίου που είναι αναγκαίο να εκπονηθεί (και όχι με επιτροπές). Στη συνέχεια θα εκδίδεται η τελική οριστική Κοινή Υπουργική Απόφαση απόρριψης ή έγκρισης του αιτήματος εγκατάστασης. (Έχει απαλειφθεί ολόκληρο το Κεφάλαιο Ζ από το προσχέδιο του Iανουαρίου 2006). Κατάργηση της Άδειας Παραγωγής οπότε θα υπάρξει ουσιαστική απλοποίηση και συντόμευση της αδειοδοτικής διαδικασίας και του χρόνου υλοποίησης των έργων. Η χρησιμοποίηση του κριτηρίου της ενεργειακής αποδοτικότητας, έτσι όπως αυτό ορίζεται, για την χορήγηση Αδειών Παραγωγής, την δέσμευση ηλεκτρικού χώρου και την απόκτηση δικαιώματος χρήσης γης σε Δημόσιες Δασικές Εκτάσεις (έγκριση επέμβασης, Νόμος 2941/2001), στις οποίες υλοποιούνται όλα σχεδόν τα Αιολικά Πάρκα, θεωρείται περιττή. Η αποδοτικότητα αξιολογείται ούτως ή άλλως

αυστηρότατα και με ποινικές ρήτρες κατά την διαδικασία χορήγησης επιδοτήσεων, αλλά και από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς και τις τραπεζες στα πλαίσια δανειοδότησης των επενδύσεων. Επισημαίνεται ότι η ενεργειακή αποδοτικότητα δεν ορίζεται κατά τον ίδιο τρόπο στην Κοινοτική Οδηγία 54/2003/EK. Επιπλέον βάσει του άρθρου 2 παρ. 1.γ του Νόμου 3010/2002 με το οποίο τροποποιείται το άρθρο 4 του Νόμου 1650/1986 για το περιβάλλον, στα πλαίσια της εναρμόνισης της Ελληνικής Νομοθεσίας με το Κοινοτικό Δίκαιο και ειδικότερα με την Οδηγία 96/61, η απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση διοικητικών πράξεων που απαιτούνται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας. Άρα, η έκδοση Άδειας Παραγωγής (ως διοικητική πράξη) προϋποθέτει προηγούμενη έκδοση απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΕΠΟ), το οποίο δεν γίνεται ούτε είναι δυνατό να γίνει, και ως εκ τούτου, υπάρχει θέμα ακυρότητας των Άδειών Παραγωγής. (Δεν έχει ενσωματωθεί στο Κεφάλαιο B).

Διενέργεια ανοικτών διεθνών μειοδοτικών διαγωνισμών, δηλαδή διαδικασία πρόσκλησης υποβολής προσφορών βάσει προδιαγραφών που δεν αντίκειται στην Οδηγία 54/2003/EK, για την υλοποίηση έργων ΑΠΕ με δυναμικότητα 1000 – 1500 KW κατά ελάχιστο. Ως κριτήριο επιλογής προτείνεται η χαμηλότερη τιμή πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Εφαρμογή τουλάχιστον για νέα Αιολικά Πάρκα σε περιοχές μεγάλου ενδιαφέροντος και υψηλού αιολικού δυναμικού, όπως η Λακωνία, η Εύβοια, η Θράκη, οι Κυκλαδες και άλλα νησιά (μετά την ηλεκτρική διασύνδεση τους με το ηπειρωτικό σύστημα), αλλά και ενδεχομένως και σε υπεράκτια (offshore) Αιολικά Πάρκα. Αναφέρονται παραδείγματα εφαρμογής στην Πορτογαλία, τον Καναδά, τη Γαλλία, την Κίνα και την Ιρλανδία. Η αδειοδοτική διαδικασία θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί πριν από την ολοκλήρωση του διαγωνισμού. Προκειμένου να υπάρχει κοινωνική αποδοχή και να μην αποκλειστούν οι μικρές εταιρίες, μικρό μερίδιο ισχύος της τάξεως των μερικών δεκάδων μεγαβάτ προτείνεται να αποδοθεί σε κατοίκους της περιοχής των έργων, την Τοπική Αυτοδιοίκηση, μικροεπενδυτές και μικρομεσαίες επιχειρήσεις. Στοχεύοντας σε ενίσχυση της Ελληνικής βιομηχανίας, προτείνεται επίσης να αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την μειοδότρια εταιρεία η κατασκευή σημαντικού μέρους του εξοπλισμού (τουλάχιστον 40 - 50%) στη Χώρα μας. Επίσης, να υπάρχει πρόσθετη πριμοδότηση σε περίπτωση κατασκευής του εξοπλισμού εντός της ευρύτερης περιοχής εγκατάστασης των έργων ΑΠΕ, καθώς και στην περίπτωση κατασκευής εξαρτημάτων υψηλής τεχνολογίας του εξοπλισμού, όπως γεννητριών, ηλεκτρονικών ισχύος, κιβωτίων ταχυτήτων, συστημάτων ελέγχου (controllers). Ο διαγωνισμός να διενεργείται από κρατικό φορέα, τον ΔΕΣΜΗΕ ή την ΡΑΕ, ενδεχομένως με την συνδρομή του ΚΑΠΕ ή άλλων φορέων. Στόχος της διαγωνιστικής διαδικασίας είναι η μεγιστοποίηση του κοινωνικού οφέλους. (Δεν προβλέπεται σε κανένα Κεφάλαιο).