

ΚΡΙΤΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΤΕΕ/ΤΚΜ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ



■ Το ΤΕΕ/ΤΚΜ, με έγγραφό του προς τον υπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, αναγνωρίζει μεν την ανάγκη τροποποίησης του ν. 2503/97 με στόχο την αναδιάρθρωση του τρόπου οργάνωσης και τη βελτίωση της λειτουργίας των Περιφερειών, αλλά επισημαίνει και τις πολλές αδυναμίες του σχετικού κειμένου εργασίας της αρμόδιας επιτροπής του ΥΠΕΣΔΑ. Το έγγραφο που εστάλη, έχει ως ακολούθως:

«Πρόσφατα η Διοικούσα Επιτροπή του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας / Τμήμα Κεντρικής Μακεδονίας, έλαβε γνώση κειμένου εργασίας αρμόδιας επιτροπής που λειτουργεί στο Υπουργείο σας, υπό την προεδρία του Γεν. Γραμματέα κ. Βεζυργιάννη, που αφορά στην οργάνωση, στη διάρθρωση και στις αρμοδιότητες των Περιφερειών της χώρας, με στόχο προφανώς την τροποποίηση του Ν. 2503/97.

Μετά από μια δεκαετή περίπου εφαρμογή του παραπάνω νόμου, συμφωνούμε και εμείς ότι μια τέτοια αλλαγή είναι επιβεβλημένη, ώστε να ενσωματωθεί η αποκτηθείσα εμπειρία και να αναβαθμιστεί το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των Περιφερειών με βάση τις σύγχρονες αντιλήψεις για τη Δημόσια Διοίκηση και τον αναπτυξιακό ρόλο που παίζει η βαθμίδα αυτής της αυτοδιοίκησης στις αναπτυγμένες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Δυστυχώς όμως, **το συγκεκριμένο κείμενο εργασίας όχι μόνο δεν κινείται προς αυτή την κατεύθυνση, αλλά είναι χειρότερο και από το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο** και συγκεκριμένα:

- Κατ' αρχάς λείπει μια ενιαία φιλοσοφία για τον τρόπο διάρθρωσης των υπηρεσιακών μονάδων της Περιφέρειας σε επίπεδο Δ/νσεων και Τμημάτων και την αντιστοιχισή τους με υπηρεσίες των Υπουργείων από τα οποία μεταφέρθηκαν οι αρμοδιότητες που ασκούν, αλλά συνεχίζουν να εποπτεύονται-καθοδηγούνται, καθώς και υπηρεσίες της κατώτερης βαθμίδας αυτοδιοίκησης (Νομαρχιακή), τις οποίες ελέγχουν-συντονίζουν.

- Ενώ γενικώς προβλέπεται μια διόγκωση των υπηρεσιακών μονάδων στο σύνολο της Περιφέρειας, **παρτηρείται μια ανεξήγητη συρρίκνωση στις ήδη ανεπαρκείς σε αριθμό τεχνικές υπηρεσίες** της Γενικής Δ/νσης Ανάπτυξης, Υποδομών και Περιβάλλοντος, με αποτέλεσμα **η Περιφέρεια να δίνει μια εικόνα διαχείρισης διαδικασιών και αρμοδιοτήτων και όχι αποτελεσμάτων.**

- Προβλέπεται ένα ενιαίο οργανόγραμμα για όλες τις Περιφέρειες της χώρας, ενώ είναι γνωστό ότι και οι ανάγκες είναι διαφορετικές, αλλά και οι δυνατότητες στελέχωσης των υπηρεσιακών μονάδων από το υφιστάμενο προσωπικό. Έχουμε τη γνώμη ότι σε ορισμένες Περιφέρειες, οι υπάλληλοι δεν επαρκούν να καλύψουν τις θέσεις των προϊσταμένων των διαφόρων υπηρεσιακών μονάδων.

- Κατά τη γνώμη μας οι συντάκτες του μάλλον δεν γνωρίζουν επαρκώς το σύνολο των αρμοδιοτήτων που σταδιακά μεταφέρθηκαν και σήμερα ασκούνται στις Περιφέρειες, **με το ειδικό βάρος εκάστης εξ' αυτών.** Ιδιαίτερα φαίνεται να αγνοούν τον αναπτυξιακό τους ρόλο, όπως αποτυπώνεται στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ), τις κύριες δράσεις των οποίων υλοποιούν τέως υπηρεσίες του ΥΠΟΙΟ, του Υπουργείου Ανάπτυξης και του ΥΠΕΧΩΔΕ που ενσωματώνονται στη Γενική Δ/νση Ανάπτυξης, Υποδομών και Περιβάλλοντος.

- Η προτεινόμενη οργανωτική δομή για την κατασκευή των έργων της Περιφέρειας με μια υπηρεσία (ενοποίηση ΔΔΕ και ΔΕΚΕ με ταυτόχρονη ενσωμάτωση των ΤΥΔΚ), εφαρμόζεται ήδη σε τεχνικές υπηρεσίες πολύ μικρότερου αντικειμένου (Τεχνικές Υπηρεσίες Ν.Α.) και έχει δημιουργήσει πλήθος προβλημάτων στην ορθολογική και διαφανή διαχείριση των έργων, καθώς η Δ/νση Υπηρεσία (τμήμα Εκτέλεσης Έργων) συνυπάρχει υπό ιεραρχική σχέση στην αυτή διοικητική μονάδα με την Προϊσταμένη Αρχή που είναι μάλιστα μονοπρόσωπη (Δ/ντής της Τ.Υ. Νομαρχίας).

- Αντίθετα η πρόταση εξακολουθεί να προβλέπει για τα δάση τέσσερις (4) κατηγορίες υπηρεσιακών μονάδων του ίδιου επιπέδου, που προφανώς δημιουργούν σύγχυση αρμοδιοτήτων, γραφειοκρατία και αναποτελεσματικότητα (Δ/νση Δασών Περιφέρειας, Επιθεώρηση Δασών, Δ/νση Δασών Νομών, Υποδιευθύνσεις-Δασαρχεία).

- Προς επιβεβαίωση των ισχυρισμών μας, για τη **μη ισόρροπη ανάπτυξη των υπηρεσιακών μονάδων σε επίπεδο Γενικών Δ/νσεων**, σε συνδυασμό με τις αρμοδιότητες που ασκούνται στην Περιφέρεια (πρόβλημα που υφίσταται και σήμερα, αλλά αντί να θεραπεύεται γίνεται

ακόμη πιο έντονο με τη συγκεκριμένη πρόταση), σας παραθέτουμε τα παρακάτω στοιχεία:

■ ΠΙΝΑΚΑΣ Δ/ΝΣΕΩΝ-ΥΠΟΔ/ΝΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΜΗΜΑΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ
Σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής

α/α	Γενική Δ/νση	Δ/νσεις & Υποδ/νσεις	Τμήματα	Ποσοστό επί του συνόλου
1.	Γενική Δ/νση Διοικητικών Υποθέσεων	15	58	31% - 32%
2.	Γενική Δ/νση Ανάπτυξης, Υποδομών & Περιβάλλοντος	6	26	13% - 14%
3.	Γενική Δ/νση Γεωργίας Ανάπτυξης, Κτηνιατρικής, Αλιείας και Δασών	26	102	55%
ΣΥΝΟΛΟ		47	186	100%

Και καταλήγει το έγγραφο:

«Είμαστε σίγουροι ότι πολλά από τα παραπάνω σας έχουν επισημανθεί και από υπηρεσιακής πλευράς. Έτσι θεωρούμε αυτονόητο ότι όχι μόνο δεν θα προωθήσετε περαιτέρω τη συγκεκριμένη πρόταση, αλλά θα ξαναδείτε το θέμα της νέας διάρθρωσης των Περιφερειών της χώρας, λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις μας και είμαστε στη διάθεσή σας για περαιτέρω διάλογο και ακόμη πιο συγκεκριμένες προτάσεις.»

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΕΜΙΝΑΡΙΟ ΓΙΑ ΤΟΝ Φ.Π.Α. ΣΤΙΣ ΟΙΚΟΔΟΜΕΣ



Το ΤΕΕ/ΤΚΜ, στην προσπάθεια του να βοηθήσει τους συναδέλφους μηχανικούς που ασχολούνται ως εργολάβοι με την κατασκευή ιδιωτικών τεχνικών έργων να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις του νέου φορολογικού καθεστώτος που ισχύει μετά την επιβολή του Φ.Π.Α. στις νεόδμητες οικοδομές, διοργανώνει **ενημερωτικό σεμινάριο με θέμα «Το ΦΠΑ στα Ακίνητα».**

Το σεμινάριο θα πραγματοποιηθεί την **Τετάρτη 1 Νοεμβρίου 2006 7:00 μ.μ. στο Αμφιθέατρο του Τμήματος Αγρονόμων - Τοπογράφων Μηχανικών** της Πολυτεχνικής σχολής του ΑΠΘ

Στην εκδήλωση ομιλήτρια θα είναι η κ. **Βασιλική Μπόσκου**, π. επιθεωρήτρια στο Υπουργείο Οικονομικών και συνεργάτιδα του ΤΕΕ/ΤΚΜ σε φορολογικά θέματα.

Στόχος του σεμιναρίου είναι η ενημέρωση των ενδιαφερομένων συναδέλφων, για τις αλλαγές και τις νέες συνθήκες στην «Αγορά Ακινήτων» που προκύπτουν με την εφαρμογή του Φ.Π.Α. στα νεόδομητα ακίνητα. Θα γίνει αναλυτική παρουσίαση:

- των επί μέρους περιπτώσεων παράδοσης ακινήτων που υπάγονται στον ΦΠΑ (κανονική παράδοση, ανέγερση πολυκατοικίας επί αντιπαροχή, αυτοπαράδοση, πάγιο περιουσιακό στοιχείο).
 - των επί μέρους περιπτώσεων των υπόχρεων για την καταβολή του ΦΠΑ (εργολάβος κατασκευαστής - τεχνική εταιρεία, συμβολαιογράφος, ευκαιρισκοί κατασκευαστές)
 - της βάσης επιβολής του ΦΠΑ (φορολογητέα αξία, φορολογητέα αξία αυτοπαράδοσης, αντιπαροχή)
 - των Φορολογικών Υποχρεώσεων των υπόχρεων. (υποβολή δηλώσεων, χρόνος καταβολής του ΦΠΑ)
 - των περιπτώσεων παραδόσεων ακινήτων που απαλλάσσονται της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ. (παλαιά ακίνητα - πρώτη κατοικία οικόπεδα - αγροτεμάχια εργολαβικά προσύμφωνα).
- Θα παρουσιασθούν παραδείγματα για κάθε περίπτωση. Η ομιλήτρια θα απαντήσει στα ερωτήματα των συναδέλφων και θα διανεμηθούν και σχετικές σημειώσεις.